

Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Республиканская
научно-практическая конференция
(Минск, 19 декабря 2017 г.)

Тезисы докладов

Минск
Академия МВД
2017

УДК 338(476) + 342
ББК 65.9
Т33

Редакционная коллегия:

кандидат юридических наук, доцент *А.А. Вишневский* (ответственный редактор);
кандидат экономических наук, доцент *А.И. Авраменко*;
кандидат юридических наук, доцент *В.Н. Радоман*

Т33 Теоретико-правовые вопросы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь : тез. докл. респ. науч.-практ. конф. (Минск, 19 дек. 2017 г.) / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; редкол.: А.А. Вишневский (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Академия МВД, 2017. – 243, [1] с.
ISBN 978-985-576-094-9.

Рассматриваются актуальные вопросы совершенствования системы обеспечения экономической безопасности в Республике Беларусь.

Издание предназначено для научных работников, преподавателей, адъюнктов, аспирантов, курсантов, студентов учреждений высшего образования юридического профиля, а также сотрудников правоохранительных органов.

УДК 338(476) + 342
ББК 65.9

ISBN 978-985-576-094-9 © УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2017

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК 333

А.И. Авраменко

ДЕДОЛЛАРИЗАЦИЯ КАК УСЛОВИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Устойчивое экономическое развитие любого государства в значительной степени зависит от его денежного хозяйства и проводимой денежно-кредитной политики. Общей особенностью переходных экономик, к которым относится экономика Беларуси, стала долларизация денежно-кредитной сферы. Долларизация – это процесс распространения и использования в национальной экономике иностранной валюты в качестве платежно-расчетного средства, а также средства накопления, меры стоимости и средства формирования активов хозяйствующих субъектов и населения. Причем под долларизацией понимается замещение функций национальной валюты не только долларом США, но и любой другой иностранной валютой.

Принято считать, что с помощью замещения национальной валюты и активов более устойчивой иностранной экономической субъекты получают возможность сохранять покупательную способность своих средств в период высокой инфляции. Отчасти это верно. Однако воздействие долларизации на денежно-кредитную сферу имеет многочисленные отрицательные экономические последствия. Так, долларизация влияет на темп инфляции, способствуя ее росту. Вовлечение иностранной валюты в товарно-денежное обращение в дополнение к национальной валюте увеличивает денежную массу и создает предпосылки для ускорения инфляции. Участие иностранной валюты в процессе обращения изменяет функцию спроса на деньги. Он становится чувствительным к динамике валютного курса, увеличивается его эластичность и зависимость от процентной ставки. Затрудняется управление денежно-кредитной сферой со стороны Национального банка, контроль которого за динамикой депозитов в иностранной валюте и в еще большей степени за массой

наличной иностранной валюты осложняется. Увеличивается волатильность валютного курса, поскольку к спросу на иностранную валюту для внешнеэкономических сделок добавляется внутренний спрос, сильно реагирующий на изменения девальвационных ожиданий фирм и домашних хозяйств. Устойчивость национальной экономики подвергается серьезным испытаниям. Вот почему финансовые кризисы оказываются более острыми в странах со значительной долларизацией. Долларизация может оказывать косвенное влияние на денежно-кредитную сферу посредством бюджетно-налоговой политики, сокращая инфляционный налог (сеньораж), получаемый государством в результате эмиссии денег. Учитывая, что большинство стран с переходной экономикой сталкиваются на начальном этапе трансформации с проблемами в бюджетной сфере, наличие значительной долларизации вынуждает правительство оказывать большее давление на центральный банк в целях увеличения денежной массы, что ускоряет инфляцию. Активное использование иностранной валюты на внутреннем рынке ведет к неконтролируемому обороту денежной массы, формирует риски ее оттока и создает в конечном счете угрозы для экономического суверенитета. Хроническая долларизация экономики способствует поддержанию высокого спроса на иностранную валюту, создает давление на обменный курс рубля и снижает доверие к национальной валюте.

Кроме того, долларизация, увеличивая не поддающийся контролю элемент денежной массы, позволяет использовать иностранную валюту в качестве инструмента сбережений, способствует утечке капитала за границу, росту теневого сектора, так как денежные власти страны фактически теряют контроль над денежной массой. В целом долларизация отражает слабость финансовой системы («болезнь бедных стран», как ее называют).

Республика Беларусь международными экспертами относится к странам с высокой степенью долларизации. Безусловно, сохранению значительного уровня долларизации экономики республики содействуют инфляционные и девальвационные процессы. Важнейшим индикатором стабильности у населения по-прежнему остается обменный курс к доллару США. Такая привязанность выработалась вследствие сохранявшейся на протяжении многих лет высокой инфляции в стране, а также высокой долларизации экономики. Одновременно этому способствовала и курсовая политика, направленная на поддержание заданного уровня либо формирование устойчивого тренда в динамике обменного курса белорусского рубля именно к доллару США. Любое быстрое изменение обменного курса к доллару США, даже если оно является кратко-

срочным и не подкрепляется фундаментальными факторами, приводит к появлению ажиотажного спроса на иностранную валюту со стороны населения. Таким образом, чрезмерная долларизация является одним из факторов, дестабилизирующих национальную экономику.

Следует отметить, что использование в расчетах на территории государства собственной национальной валюты является обычной практикой для подавляющего большинства стабильно развивающихся государств. Поэтому страны, имеющие высокий уровень долларизации, активно пытаются противостоять данному негативному явлению, намечают и осуществляют мероприятия по дедолларизации экономики.

Мировые темпы дедолларизации активизировались с конца 2014 г. Новый толчок этому процессу дают санкции, введенные США против России и поддержанные их европейскими союзниками в 2017 г. Если рассматривать наших партнеров в рамках ЕАЭС, то в декабре 2014 г. Правительство и Национальный банк Казахстана заявили о необходимости дедолларизации экономики. Была принята соответствующая программа на 2015–2016 гг., в названии которой и в тексте термин «дедолларизация» не использовался («Программа повышения роли национальной валюты в экономике»). В Российской Федерации также осуществляется дедолларизация с акцентом на балансы банков. Снижаются процентные ставки по валютным депозитам физических лиц и сокращается кредитование предприятий в валюте.

Денежные власти Беларуси уже пытались проводить дедолларизацию после мирового финансово-экономического кризиса 2008 г. В 2009 г. Нацбанк прекращал выдавать разрешения предприятиям на право осуществления расчетов в наличной иностранной валюте, аргументируя это тем, что белорусам нужно научиться жить с национальной валютой, чтобы глобальные финансовые кризисы меньше влияли на нашу экономику. Однако в мае 2011 г. на фоне валютного кризиса, который выражался в дефиците иностранной валюты, меры по дедолларизации были практически полностью отменены. Чтобы сохранить золото-валютные резервы и вовлечь валютные средства населения в оборот, туристическим компаниям, автозаправочным станциям и даже автосалонам разрешили продавать населению товары и оказывать услуги за иностранную валюту. Вместе с тем регулярно повторяющиеся девальвации (в 2009, 2011, 2015 гг.) подрывали доверие населения к национальной валюте, формировали высокие девальвационные ожидания. Этому процессу сопутствовала высокая инфляция. Все это дестабилизировало экономику, затрудняло планирование и прогнозирование как на уровне отдельных предприятий и фирм, так и во всем народном хозяйстве.

В 2015 г. власти Беларуси вновь вернулись к политике дедолларизации экономики. Принятые ранее решения Национального банка, позволявшие использовать иностранную валюту во внутреннем обороте, были отменены. С 1 марта 2015 г. введен запрет на осуществление расчетов в иностранной валюте за туристические и страховые услуги. Подготовлены и находятся на стадии согласования проекты нормативных актов, которые предусматривают дальнейшее сокращение случаев использования иностранной валюты на внутреннем рынке. В результате принимаемых мер долларизация белорусской экономики снижается. По состоянию на 1 июля 2017 г. доля белорусского рубля в составе широкой денежной массы составила 33,8 %, а доля иностранной валюты – 66,2 %. По сравнению с данными годичной давности уровень долларизации заметно снизился: 1 июля 2016 г. доля рубля составляла 27,6 %.

Снижение уровня долларизации экономики – заслуга Национального банка. К позитивным тенденциям и большей устойчивости денежного хозяйства привел целый комплекс мер. Например, депозиты в иностранной валюте становятся все менее выгодными. Ставки сейчас едва превышают уровень инфляции доллара, и при этом в случае размещения средств меньше чем на два года приходится платить подоходной налог, что еще больше снижает эффективную ставку. По рублям сейчас тоже много не заработаешь, но доходность все-таки повыше, от инфляции она защищает полностью. С учетом курсовых колебаний прибыль в долларовом эквиваленте получается не всегда, но благодаря введению безотзывных вкладов оперативно переводить деньги из рублей в валюту и тем самым провоцировать отток рублей стало сложнее. Так что устойчивость рублевых пассивов банков значительно повысилась.

Кроме того, банкам сейчас и самим не очень выгодно привлекать иностранную валюту. В 2017 г. Национальный банк уже дважды повышал нормативы обязательных резервов для банков по валютным средствам. Если в прошлом году банки были обязаны резервировать 7,5 % средств как по валюте, так и по рублям, то сегодня для рублей норматив понижен до 4 %, а для валюты повышен до 15 %. Выходит, что привлекаемая рублевым вкладом, банк получает в распоряжение почти всю сумму, а привлекая валютный – лишь 85 % средств.

Очевидно, что банки теперь стали активнее кредитовать в рублях. Доля валютных кредитов в общем объеме кредитов, выданных банками, сократилась с 58,7 % на 1 мая 2016 г. до 54,8 % на 1 мая 2017 г. Кроме того, снижению долларизации способствует рост доверия к национальной валюте на фоне уменьшения инфляции до рекордно низких уровней и относительной стабильности на валютном рынке. В целом склады-

вающиеся монетарные условия, как ожидается, обусловят дальнейшее замедление годовой инфляции и выход ее на однозначную величину. За первое полугодие 2017 г. Национальный банк шесть раз принимал решение о снижении ставки рефинансирования и ставок по своим инструментам. С 19 июля 2017 г. ставка рефинансирования установлена на уровне 12 % годовых. В сентябре произошло очередное снижение ставки рефинансирования до 11,5 %, в октябре – 11 %. Возможности дальнейшего снижения Национальным банком процентных ставок будут определяться устойчивостью снижения темпов роста потребительских цен, соответствием их фактической динамики прогнозу, а также состоянием платежного баланса Республики Беларусь.

Вместе с тем валютные риски в банковском секторе сохраняются. Так, доля валютной составляющей в средствах клиентов банков увеличилась с 62,46 % на 1 апреля до 63,07 % на 1 июля 2017 г. В этот же период наметилась тенденция снижения обменного курса белорусского рубля по отношению к иностранным валютам. Например, на 1 апреля 2017 г. курс белорусского рубля к доллару США составлял 1,8720, а на 1 июля 2017 г. он достиг 1,9336. За три месяца белорусский рубль подешевел относительно доллара США на 3,3 %. Снижается эффективность антиинфляционных мероприятий Правительства и Национального банка. Полное доверие населения к национальной валюте начинается, когда идет снижение темпов роста цен и появляется уверенность в устойчивости (долгосрочности) низкой инфляции. В условиях высокой инфляции населению сложно опираться на национальную валюту, формируя сбережения, планируя расчеты, измеряя цены. Поэтому, решая проблему высокой инфляции, можно устранить корни долларизации и обеспечить устойчивое поступательное развитие национальной экономики.

УДК 330

А.И. Авраменко, И.Н. Бобкова

ДИНАМИЧНО РАЗВИВАЮЩАЯСЯ ЭКОНОМИКА – ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Современное мировое развитие характеризуется ужесточением борьбы государств за обеспечение и защиту национальных интересов от внутренних и внешних угроз, и прежде всего в экономической сфере. В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь подчеркивается, что экономическая безопасность базируется на экономиче-

ском росте и повышении конкурентоспособности белорусской экономики, устойчивом инновационном развитии, инвестициях в человеческий капитал, модернизации экономических отношений, снижении себестоимости, импортоемкости и материалоемкости производимой продукции, сохранении устойчивости национальной финансовой и денежно-кредитной систем, обеспечении недискриминационного доступа на мировые рынки товаров и услуг, сырьевых и энергетических ресурсов.

Динамично развивающаяся экономика является основой экономической безопасности государства. Это означает, что в современном экономическом развитии нет места застывшим схемам и моделям и на каждом, даже весьма непродолжительном этапе, приходится учитывать влияние огромного множества внутренних и внешних факторов, корректировать весь блок социально-экономических и правовых отношений в обществе.

Анализ социально-экономического развития Беларуси за восемь месяцев 2017 г. показывает, что национальная экономика из состояния рецессии постепенно выходит на траекторию роста.

Национальной экономике Беларуси удалось преодолеть негативную тенденцию динамики валового внутреннего продукта и перейти от замедления падения к экономическому росту. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, ВВП Беларуси за январь – август 2015 г. был на 3 % меньше ВВП за аналогичный период 2014 г. В 2016 г. падение замедлилось и составляло 2,7 %. В 2017 г. отмечается рост ВВП. Темпы роста ВВП в сопоставимых ценах в январе – июле 2017 г. составили 101,1 %. Увеличение реального ВВП обусловлено восстановлением роста промышленного производства. Вместе с тем не улучшаются некоторые качественные показатели ВВП. Так, импортоемкость ВВП, по оценке Национального банка, в январе – июне 2017 г. по сравнению с январем – июнем 2016 г. не изменилась и составила 65,5 %. Энергоемкость ВВП в январе – июне 2017 г. по отношению к аналогичному периоду 2016 г. увеличилась на 1,8 %.

Промышленное производство в январе – июле 2017 г. относительно января – июля 2016 г. в сопоставимых ценах увеличилось на 6 %. Увеличение произошло в основном за счет прироста производства в обрабатывающей промышленности на 6,5 %. Продолжается положительная тенденция уменьшения запасов готовой продукции на складах промышленных организаций. Так, за июль 2017 г. запасы готовой продукции на складах организаций промышленности уменьшились на 30,5 млн BYN и на 1 августа 2017 г. составили 3,6 млрд BYN. Соотношение запасов готовой продукции и среднемесячного объема производства в январе –

июле 2017 г. составило 60,5 % против 65,4 % за этот же период 2016 г. и 73,8 % в январе – июле 2015 г. Вместе с тем положение с запасами готовой продукции на предприятиях ряда отраслей продолжает оставаться напряженным. Наиболее высокий уровень запасов готовой продукции в январе – июле 2017 г. наблюдался в производстве текстильных изделий, одежды, изделий из кожи и меха. Здесь он в три раза превысил среднемесячный объем производства. Вычислительной, электронной и оптической аппаратуры на складах предприятий было в 1,7 раза больше, чем среднемесячный объем производства, транспортных средств и оборудования – в 1,5 раза.

Наметилась тенденция улучшения финансового состояния организаций. Выручка от реализации продукции, товаров, работ, услуг в январе – июне 2017 г. составила 90,6 млрд BYN и по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. увеличилась на 7,8 % в номинальном и на 0,8 % в реальном выражении. Чистая прибыль организаций за январь – июнь 2017 г. составила 4 млрд BYN и по сравнению с январем – июнем 2016 г. увеличилась в два раза.

Объем производства сельхозпродукции в хозяйствах всех категорий в январе – августе 2017 г. увеличился на 3,6 % по сравнению с январем – августом 2016 г., и составил 10,159 млрд BYN (\$5,238 млрд по курсу Национального банка). Причем в отраслевом разрезе и по отдельным показателям динамика была неравномерной. Так, реализация молока в январе – августе 2017 г. выросла на 3 % – до 4,267 млн т, а продажа скота и птицы на убой уменьшилась на 2,1 % – до 1,032 млн т. Снизилось также производство яиц на 2,9 % – до 2,443 млрд штук.

Вместе с тем растет кредиторская задолженность сельхозпредприятий. На 1 августа 2017 г. она составила 7,049 млрд BYN (\$3,635 млрд), увеличившись на 7,2 % по сравнению с уровнем на 1 января 2017 г. В том числе просроченная кредиторская задолженность на 1 августа 2017 г. составляла 2,367 млрд BYN (\$1,221 млрд). По сравнению с 1 января 2017 г. она выросла на 3,2 %. Высокими темпами растет дебиторская задолженность. На 1 августа 2017 г. она составляла 1,182 млрд BYN, или \$609,5 млн, увеличившись за семь месяцев на 10 %, в том числе на 1,1 % только за июль 2017 г. Причем просроченная дебиторская задолженность на 1 августа составляла 315,7 млн BYN, или \$ 162,8 млн.

Несмотря на разнонаправленность экономических показателей, характеризующих сельское хозяйство Беларуси, развитие отрасли находится в положительном тренде. В январе – июле 2017 г. удельный вес убыточных сельхозорганизаций составил 15,1 % против 24,6 % год назад. Количество убыточных организаций на 1 августа 2017 г. составило

211 против 342 на 1 августа 2016 г. Сумма чистой прибыли организаций сельского хозяйства по итогам января – июля 2017 г. увеличилась в три раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составила 394,7 млн BYN (\$203,5 млн). Выросла также рентабельность продаж организаций сельского хозяйства. В январе – июле 2017 г она составляла 6,2% против 2,7% по итогам января – июля 2016 г.

Рост экономики Беларуси отразился на динамике доходов работающего населения. Так, реальная заработная плата в январе – июне 2017 г. по сравнению с таким же периодом 2016 г. увеличилась на 2,3 %. Причем производительность труда, рассчитанная по ВВП, увеличилась на 2,6 %. Соотношение индексов производительности труда и реальной заработной платы в январе – июне 2017 г. составило 1,003. Это свидетельствует о достижении экономически обоснованного соответствия между динамикой производительности труда и динамикой заработной платы.

Для обеспечения устойчивого поступательного движения необходима дальнейшая либерализация экономики, раскрепощение предпринимательской инициативы. В настоящее время в обществе идет широкое обсуждение основополагающих документов по этим вопросам.

23 ноября 2017 г. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подписал Декрет № 7 «О развитии предпринимательства», который является ключевым документом из пакета нормативных правовых актов по улучшению бизнес-климата в стране. Декрет предусматривает кардинальное изменение механизмов взаимодействия государственных органов и бизнеса, минимизирует вмешательство должностных лиц в работу субъектов хозяйствования и усиливает механизмы саморегулирования бизнеса, его ответственность за свою работу перед обществом. При этом сохраняется минимально необходимый уровень контроля со стороны государства.

Таким образом, Декрет № 7 «О развитии предпринимательства» можно назвать без преувеличения революционным документом, который кардинально изменит бизнес-климат в стране. Ликвидация излишних административных барьеров будет способствовать раскрепощению деловой активности и самозанятости населения. Стратегическая цель – за три года увеличить долю малого и среднего бизнеса в экономике до 40 %. Как минимум на ближайшие месяцы этот декрет станет, по сути, настольной книгой для предпринимателей, руководителей предприятий и представителей власти. Осуществление этих мероприятий направлено на обеспечение экономической безопасности, устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь не только в краткосрочном периоде, но и на перспективу.

ФОРМИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Важнейшим направлением государственной экономической политики нашей страны является создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения и эффективного использования иностранных инвестиций.

Стимулирование иностранных инвестиций требует разрешения двух проблем:

создание внутренней инвестиционной привлекательности страны, складывающейся из состояния транспорта, географического положения, налогового законодательства, наличия квалифицированной рабочей силы;

создание внешней инвестиционной привлекательности страны, т. е. формирование необходимых условий для обеспечения принятия инвестиционных решений в пользу страны-импортера.

Решающими факторами для привлечения прямых зарубежных инвестиций являются:

время окупаемости затрат и прибыль, которые зависят от уровня инвестиционного риска;

общественно-политические условия и перспективы экономического роста страны, принимающей инвестиционный капитал; стратегия развития международных монополий, учитывающая масштабы и емкость рынков.

Весь спектр мероприятий, предлагаемых для повышения инвестиционной привлекательности республики, можно классифицировать следующим образом.

На уровне предприятия следует обеспечить:

снижение административного вмешательства в экономику. Для решения данной проблемы в стране разработана и реализуется стратегия развития – оживление экономики за счет ее либерализации: введены порядок представления налоговой отчетности в электронном виде, новый порядок регистрации и ликвидации предприятий. При этом свободные цены и защита частной собственности – это главное, с чего начинается либерализация и без чего нет эффективной рыночной экономики. Поэтому необходимы закрепление защиты прав частной собственности, создание адекватного рыночного механизма свободного ценообразования;

защиту имущественных прав инвесторов, что требует создания в республике Беларусь института страхования инвестиций. В условиях постоянно изменяющейся обстановки на мировом рынке нередки обвалы и банкротства, падение курсов валют и драгоценных металлов, взлет цен на нефть и энергоносители и т. д. Поэтому страхование инвестиций является необходимым фактором для привлечения в страну как иностранных инвестиций, так и средств национальных субъектов хозяйствования;

разработку и реализацию государственных программ в поддержку развития малого и среднего бизнеса, повышение доли предприятий малого и среднего бизнеса при параллельной реструктуризации неэффективных крупных предприятий, достигающих показателя рентабельности производства, как правило, благодаря выделению государственных субсидий и дотаций;

мероприятия по повышению конкурентоспособности белорусской экономики. Национальная конкурентоспособность – это способность страны производить и реализовывать товары и услуги на внутреннем и внешнем рынках и обеспечивать на этой основе высокий уровень доходов населения. По экономической конкурентоспособности наша страна оказалась на 70-м месте из 104 стран. Чтобы повысить конкурентоспособность необходимо снижать энергоёмкость производства и повышать качество продукции за счет максимального использования социального капитала, наукоемкости, продуманного государственного регулирования экономики, структурного изменения экспорта и импорта;

ослабление налогового бремени. Налоговая система является нашим самым слабым местом делового климата.

Направления формирования благоприятного инвестиционного климата в Республике Беларусь:

1) эффективное развитие внешнеэкономической деятельности, предполагающее:

мероприятия по вхождению белорусской экономики в мировое хозяйство путем развития инвестиционного и производственного сотрудничества;

упрощение процедур оформления внешнеторговых и внешнеэкономических сделок (например, порядка таможенного оформления ввоза/вывоза товаров);

дальнейшее развитие сотрудничества с Россией и расширение взаимоотношений с ЕС;

2) проведение реформы банковского сектора:

расширение и упрощение условий доступа иностранных банков на рынок финансовых услуг Беларуси;

уменьшение государственного влияния и рост готовности в предоставлении иностранным банкам возможности расширения масштабов их деятельности в Беларуси;

расширение кредитных операций и передача современных ноу-хау в банковской сфере с участием иностранных банков;

рост объема банковского финансирования в поддержку инвестиционной деятельности;

проведение дальнейших реформ с целью формирования конкурентоспособного и рационально функционирующего банковского сектора, пользующегося доверием населения и отвечающего потребностям реального сектора экономики;

3) стимулирование динамичного развития сектора науки и инноваций:

достижение соответствия продукции, экспортируемой отечественными производителями, международным стандартам;

привлечение иностранных производственных навыков, ресурсов, материалов и стимулирование импорта передовых технологий;

приумножение отечественного научно-инновационного потенциала путем реализации программ государственной поддержки молодых специалистов и ученых, оказания содействия развитию высокотехнологичных производств, национальных парков высоких технологий, патентной и лицензионной деятельности. Дополнительные импульсы к оживлению патентной деятельности следует включить в программы поддержки развития малого и среднего бизнеса (например, в форме объявления конкурсов с предоставлением стипендий/грантов для работников, организации мероприятий международного сотрудничества с целью обмена опытом и ноу-хау);

оказание поддержки (возможно, за счет упрощения процедуры регистрации, режима налогообложения и т. п.) инвестиционным greenfield-проектам (реализуемым с нуля). Объем реализованных greenfield-проектов в национальной экономике является индикатором инвестиционной надежности и наличия благоприятного инвестиционного климата в государстве, что в итоге способствует привлечению инвестиционного капитала;

4) стимулирование развития межрегионального и международного сотрудничества в перспективных отраслях:

создание условий для оптимизации доходов от растущего объема грузопотоков через территорию Беларуси путем целенаправленного содействия развитию транспортно-экспедиционной деятельности, природоохранного сервиса, транзитной инфраструктуры;

интенсификация развития рынка информационных услуг, телекоммуникаций, программного обеспечения, формирование инфраструкту-

ры электронного бизнеса и единого национального информационного ресурса. Привлечение иностранных инвестиций на эти цели представляет собой перспективное направление с долгосрочным потенциалом роста и дает возможность сделать географическое расположение Беларуси ее конкурентным преимуществом;

интенсификация совместных программ в сфере образования с целью увеличения квоты специалистов, владеющих иностранными языками, передачи современных ноу-хау, накопления опыта и изучения менталитета потенциальных партнеров. Лишь в этом случае человеческий капитал республики будет соответствовать современным международным стандартам, представлять ценность на мировом рынке.

Следует отметить, что в инвестиционной сфере в текущем году происходят положительные изменения. В январе – июле 2017 г. использовано 9,7 млрд белорусских рублей инвестиций в основной капитал. Сохранена наметившаяся с марта текущего года тенденция оживления в инвестиционной деятельности. Опережающими темпами (116,2 %) растут затраты на приобретение машин, оборудования, транспортных средств, их удельный вес в общем объеме инвестиций в основной капитал увеличен до 37,3 %. Инвестиции направляются в развитие реального сектора экономики, создание высокотехнологичных и современных производств. Темпы роста поступлений иностранных инвестиций к аналогичному периоду прошлого года сложились на уровне 104 %. Из поступивших в реальный сектор экономики 4,9 млрд долларов США иностранных инвестиций подавляющая часть – 83,1 % (4,1 млрд долларов США) – от прямых инвесторов, доля которых составляет не менее 10 % акций и (или) паев в уставном фонде организации.

В настоящее время более 60 стран мира инвестируют в Беларусь. На протяжении последних лет основными прямыми инвесторами в Беларусь являются Россия и страны Европейского союза: на их долю в разные годы приходилось по 45–55 % от общего объема прямых иностранных инвестиций. В первом полугодии 2017 г. этот тренд сохранился. Из России в Беларусь поступило 38,2 % прямых иностранных инвестиций, из стран ЕС – 53,7 %, в том числе из Великобритании – 31,6 % и Кипра – 8,5 %.

Последовательная реализация предложенной системы мероприятий в Республике Беларусь будет еще больше способствовать росту ее международной привлекательности, надежности в качестве делового партнера, что в долгосрочной перспективе повысит конкурентные позиции, поможет не только привлечь в отечественную экономику дополнительные объемы прямых иностранных инвестиций, но и извлечь максимальный эффект из пока еще не в полной мере используемого потенциала развития.

КОРРУПЦИЯ И ЭКОНОМИКА

31 декабря 1995 г. газета Financial Times объявила 1995 г. годом коррупции, очевидно, XXI в. становится веком коррупции, в том числе под видом борьбы с нею. Авторитарные режимы способны успешно скрывать подавляющее большинство злоупотреблений властью от общественности, так что вывод об их коррумпированности делается на основе анализа косвенных свидетельств и пагубных для всего общества последствий. Напротив, коррупция в демократических режимах часто получает широкую огласку и пресекается прежде, чем она начинает наносить существенный ущерб. Однако нарастающие в разных странах коррупционные скандалы вызывают у граждан сомнения в своей способности оказывать влияние на процесс принятия в стране политических решений и разочарование в демократии и тем более – справедливости и нравственности.

Кроме того, коррупция нормализовалась настолько, что встроилась в мальтузианскую модель общества и его нарушений как компонент социальных отношений – подверглась нормализации и оптимизации. Теперь борьба с нею включена в понятие оптимальных затрат (но не выгод): сравнивая потери от коррупции и затраты на искоренение коррупции для каждого ее уровня, некоторые исследователи полагают, что можно найти оптимальный уровень коррупции, отражающий «наименьшие суммарные потери».

Согласно классическим моделям цивилизация предоставляет человеку для достижения его целей многочисленные институциональные средства, включая одобренные обществом, проверенные опытом нормы поведения. Общество требует соблюдения этих (декларируемых) норм всеми его членами, желающими в соответствии с цивилизаторскими целями развиваться, однако помимо декларируемых есть реально существующие цели. Как правило, институциональными средствами в более-менее гармоничном обществе являются ценности среднего слоя, и достижение цивилизаторской цели – в виде благополучия и продолжения воспроизводства – должно, по идее, обеспечиваться упорным трудом, честностью, хорошим воспитанием людей и удовлетворением их нужд. Насилие и обман как декларируемые методы достижения благополучия и воспроизводства запрещаются. Однако, как известно, «на войне и в любви все средства хороши», возможности обогащения и ма-

нипулирования взаимоотношениями для достижения воспроизводства «лучших» всегда существуют и реализуются в сообществах социального служения как артефакты, в сообществах социального каннибализма – как нормативы, в сообществах социальной аномии – как внутренние, реально действующие и узаконенные принципы, не столько противостоящие, сколько игнорирующие нравственные. Личность или группа, применяющая дозволенные методы, не получает признание в обществе, если не добивается уровня благополучия среднего слоя. В странах, где средний слой – недостижимая мечта многих, личность не может добиться признания, если будет опираться на декларируемые ценности. Однако она добьется их, если будет опираться на ценности реальные. О цене такого «успеха» общество «квалифицированного потребления» и «комфортного воспроизводства» не рассказывает: личность или группа, добывающиеся достаточно высокого уровня благополучия, обретают признание, престиж и социальный статус даже если пользовались не структурированными, внешне внеморальными путями. Эта лазейка мещанской аномии вызывает повышенный спрос на институциональные средства, легитимизирующие преступность под видом правоохранения и правозащиты, оказывает деформирующее влияние на реальные, обращенные к реальным ценностям, любви и нравственности, представления людей, которые не могут добиться благополучия на путях, разрешенных обществом. Это представители не только и не столько низших слоев, но высших, получивших благодаря нищете остальных легитимное право игнорировать все, что кажется им достойным игнорирования. В этих случаях способность достичь благополучия ограничивается не нехваткой таланта или нужных качеств индивида, но лишь социальной структурой, что вызывает потребность ее реформирования и приведения в соответствие с задачами богатейших представителей, социальным каннибализмом. Для низших слоев заманчива возможность успеха с помощью социально отклоняющегося поведения, делинквентности и преступности, к которым их толкают условия, оказывается мифом, завершающимся в построенных для них элитой резервациях, концлагерях, тюрьмах.

Таким образом, в основе того сильного давления, которому подвергаются ценностные ориентации различных слоев населения, лежат два следующих момента: крушение системы регулирования индивидуальных желаний, в результате чего личность начинает хотеть больше, чем она может добиться в рамках данной социальной структуры, приводит к попыткам изменения структуры, переходу от общества «развитой демократии» к откровенному рабству и геноциду. Аномия как расхождение

между декларируемыми цивилизаторскими целями и реально существующими антиобщественными путями их достижения – ближайший путь к социальному каннибализму. Социальное служение на этом пути – еще одна уловка для «бедных», созданная богатейшими представителями в целях демонстрации заботы и ответственности – может работать лишь при одном условии – восстановлении системы регулирования индивидуальных желаний.

На стадии социального каннибализма регулирование индивидуальных желаний выражается лишь в том месте, в котором начинает рушиться семья и род социального преступника: включаются механизмы саморегуляции, оборачивающие деструкцию в отношении других людей против тех, кто занимался ею, а также укрепляющие позиции тех, кто жертвовал и служил, соблюдая нравственные нормы, даже перед лицом многочисленных материальных и духовных потерь (обнищание, потеря здоровья, предательство близких и т. д.) и смерти – социальной (оговоры, хамартии, изоляция) и физической (своей и близких), о чем часто заботятся воинствующие фашисты, отсекающие по мере понимания все возможности сопротивления «неполноценных».

Идеология «экономического гангстера» – готовность максимизировать личную выгоду любым доступным способом, готовность пойти на любое преступление ради собственной выгоды. Преступлению мешают лишь две вещи: наличие у социума организующей его идеологии, центрированной вокруг ведущих нравственных заповедей, и тенденция престапующих заповеди самоуничтожаться. Поскольку самоуничтожение приходит после того, как уничтожены ресурсы других людей, выживание основано не на молчаливом согласии и анонии каждого отдельного человека, но на участии каждого в поддержании нравственных основ жизни. Быть человеком среди других людей – необходимое условие выживания человека, его рода, его нации, человечества. Кроме того, в обществе социальных каннибалов или «цивилизованных потребителей» наивная вера в то, что потребителя интересует кто-то кроме него самого, разрушительна. К тому же, попытки преодолеть карательный модус отношений государства и общества, в том числе в контексте доктрин реабилитационной и восстановительной юстиции с их защитой (прав) – не только жертв, но и подозреваемых и осужденных, привела к осознанию того, что нельзя игнорировать факт преступления ради ложно понятой «гуманности»: асимметрия карательной доктрины правосудия, центрированной на обязанностях и обязательствах личности перед обществом, в этом случае может смениться асимметрией доктрины защиты прав, центрированной на обязанностях общества перед личностью, а также

на правах личности, вне связи с ее общественными обязанностями. Поэтому, как показывает восстановительная модель юстиции, помощь должна осуществляться в направлении и способами, связанными с сокращением криминализации и виктимизации в сообществе. Необходимо восстановительное правосудие, обращенное к представлению об ответственности правонарушителя. Интегративный, восстановительный подход в современном мире в лучшем случае охватывает все аспекты для успешного разрешения конфликтов пострадавших и правонарушителей, наряду с реабилитацией формируются навыки ответственного поведения. Вопросы «вторичной виктимизации» населения, попавшего в сферу внимания представителей юстиции, и ответственность этих людей перед своими жертвами, даже Гаагским судом и Европейским судом по правам человека практически игнорируются: презумпция невиновности и декларация прав на свободу, защиты и т. д. стали полноценными симулякрами. В восстановительной юстиции утверждается, что процесс не менее важен, чем результат: он может помочь залечить раны, нанесенные преступлением. Сторонники восстановительного правосудия считают наиболее важными задачами удовлетворенность потерпевших и справедливость обращения с преступниками. Восстановительное правосудие стремится сбалансировать интересы жертвы и сообщества с потребностью интеграции преступника в общество. Правосудие, которое исцеляет, видит в участниках процесса людей, а не просто бизнес. Важно отметить воспитательную ценность примирения: обе стороны могут влиять друг на друга непосредственно, получая шанс на разрешение конфликта, возникшего в результате неправомерного ошибочного поведения (поступка) одной или обеих сторон. Это дает возможность осмысления, взаимопонимания, анализа опыта, причин и целей действий каждой из сторон.

УДК 657:34

М.А. Балухтин

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ БУХГАЛТЕРСКИХ ЗНАНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

На фоне роста и изменения структуры правонарушений в сфере экономики возрастает потребность в применении в юридической практике специальных знаний в бухгалтерском учете, экономическом анализе и контроле.

Специальные бухгалтерские знания широко применяются в оперативно-розыскной деятельности, уголовном, административном, гражданском и хозяйственном процессах. Существуют различные формы использования специальных бухгалтерских знаний. Выделим два наиболее существенных направления: проведение документальной проверки (ревизии) финансово-хозяйственной деятельности и проведение судебной бухгалтерской экспертизы.

Ревизия финансово-хозяйственной деятельности выступает как способ контроля, в процессе которого устанавливаются законность и достоверность совершаемых хозяйственных и финансовых операций, а также ведение бухгалтерского учета в нескольких или во всех направлениях деятельности субъекта.

Заключение эксперта, полученное в результате специального судебного бухгалтерского исследования материалов дела, является самостоятельным, а в ряде случаев и основополагающим при разрешении дел названной категории.

Основными задачами, разрешаемыми в ходе проведения ревизии, являются:

- проверка соблюдения хозяйствующим субъектом действующего законодательства;

- своевременное выявление, пресечение и предотвращение правонарушений, наносящих вред экономическим интересам Республики Беларусь, установление причин и условий, способствующих их совершению;

- выявление неиспользуемых резервов повышения эффективности экономической деятельности хозяйствующего субъекта.

Контроль финансово-хозяйственной деятельности осуществляется путем:

- проверки документов в целях установления законности проведенных хозяйственных и финансовых операций;

- проверки действительности совершения сделок, получения или выдачи указанных в документах денежных средств и материальных ценностей, оказания услуг, выполнения работ;

- сопоставления данных первичного бухгалтерского учета с данными отчетности, данных учета и отчетности с соответствующими плановыми данными (сметой, балансом доходов и расходов и др.);

- сопоставление записей, документов и фактических данных по одним операциям с записями, документами и фактическими данными по связанным с ними другим операциям;

- проведение встречных проверок;

- сличения в предусмотренном законодательством случаях и порядке копий платежных документов, имеющихся у проверяемого субъекта, с платежными документами, хранящимися в банке;

контрольного обмера объемов выполненных работ, взвешивания и обмера сырья, материалов, полуфабрикатов и готовых изделий;

контрольного запуска сырья и материалов в производство, контрольного анализа сырья, материалов и готовой продукции для установления действительных расходов сырья и материалов, соответствия продукции государственным стандартам, правильности списания на производство сырья и материалов, а также установления норм их расходов;

проверки полноты оприходования готовой продукции, соблюдения норм естественной убыли при хранении и транспортировке материальных ценностей;

проверки соблюдения установленного порядка ведения бухгалтерского учета денежных средств и материальных ценностей;

проверки состояния внутривозвратного контроля;

других контрольных действий, связанных с изучением вопросов, определенных программой проверки (ревизии).

Отдельного рассмотрения требуют общие методические положения исследования при проведении судебной бухгалтерской экспертизы.

Предмет судебной экспертизы составляют фактические данные (обстоятельства дела), исследуемые и устанавливаемые при расследовании или судебном разбирательстве дела на основе специальных знаний эксперта.

В качестве объектов экспертизы выступают вещественные доказательства. Согласно ст. 96 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь вещественными доказательствами признаются предметы, которые служили орудиями и средствами совершения преступления, или сохранили на себе следы преступления, или были объектами преступных действий, а также деньги и иные ценности, добытые преступным путем, и все другие предметы и документы, которые могут служить средствами по обнаружению преступления, установлению фактических обстоятельств уголовного дела, выявлению виновных либо опровержению обвинения, или смягчению ответственности обвиняемого.

Судебная бухгалтерская экспертиза назначается, как правило, для выявления учетных несоответствий и установления обстоятельств, связанных с отражением в бухгалтерских документах операций по движению материальных ценностей, поступлению и расходованию денежных средств. Кроме того, данная экспертиза может назначаться: для исследования динамики изменения показателей финансового состояния и финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов; определения признаков экономической несостоятельности (банкротства) и препятствования возмещению убытков кредиторам; выявления признаков искажения данных о финансовых показателях, влияющих на финансовый результат и расчеты по обязательствам; определения

полноты и своевременности выполнения сторонами договорных обязательств; определения соответствия нормативным правовым актам экономических условий проведения закупок товаров, работ, услуг; исследования экономических факторов, оказавших негативное воздействие на производство и реализацию продукции, структуру доходов и расходов хозяйствующих субъектов; установления нарушений и недостатков при осуществлении инвестиционной политики развития и совершенствования производства, использовании материальных, трудовых и финансовых ресурсов; определения соответствия состава и структуры затрат, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), установленным требованиям и рекомендациям; анализа заведомой убыточности договоров (контрактов) на основе плановой (нормативной) и фактической себестоимости продукции; проверки правильности оформления, учета и отнесения на виновных лиц производственного брака, ненормируемых потерь и порчи материальных ценностей.

Объектами исследования во всех случаях являются: учетные бухгалтерские документы (письменные свидетельства о факте совершения хозяйственной операции); учетные регистры (документы, в которых производится регистрация, накопление и систематизация учетной информации); документы бухгалтерской отчетности; учредительные документы; договоры; материалы инвентаризации; иные материалы, необходимые для производства экспертизы (протоколы обысков и выемок, неофициальные документы и т. д.) и иные документы.

Эксперт-бухгалтер использует в своей работе различные методы в зависимости от особенностей конкретных материалов дела. Но в любом случае он исследует хозяйственные операции, подвергая соответствующему анализу документы, записи в учетных регистрах, а также акты документальной ревизии и прочие материалы дела.

Для понимания особенностей применения специальных бухгалтерских знаний в правоохранительной деятельности необходимо определить взаимосвязь и различия между судебной бухгалтерской экспертизой и документальной ревизией.

Ревизия и судебно-бухгалтерская экспертиза имеют некоторые сходные черты по объектам и методам исследования и некоторым разрешаемым вопросам. И в том, и в другом случае исследуются бухгалтерские учетные документы, регистры, балансы, отчеты и используются при этом во многом сходные методы исследования.

Однако ревизии (документальные проверки) имеют существенное отличие от судебных бухгалтерских экспертиз, которое заключается в том, что ревизию следует рассматривать как способ собирания доказательств,

а экспертизу как способ доказывания, основанный на выявлении фактических данных с помощью специальных знаний эксперта-бухгалтера.

Исходя из вышеописанных особенностей, можно сформировать основную цель экспертного исследования в разрезе использования материалов, аналогичных используемым при документальных проверках. Целью судебной бухгалтерской экспертизы является получение заключения по поставленным вопросам в пределах компетенции эксперта, а целью документальной проверки является контроль за деятельностью ревизуемого субъекта.

УДК 347:736

М.А. Балухтин, И.И. Блинков

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

На современном этапе развития предпринимательства в Республике Беларусь государство реализует мероприятия по либерализации условий осуществления хозяйственной деятельности, устранению излишнего вмешательства контролирующих органов в деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Данные меры постоянно находят свое отражение в принимаемых нормативных правовых актах, регулирующих предпринимательскую деятельность. В частности, Указом Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2017 г. № 337 «О регулировании деятельности физических лиц» расширен перечень видов экономической деятельности, которыми граждане вправе заниматься без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей с одновременной уплатой единого налога.

Вместе с тем, несмотря на реализацию новых подходов, имеют место отдельные проблемные аспекты предпринимательства. Одним из таких вопросов является экономическая несостоятельность (банкротство) индивидуального предпринимателя.

Статьей 24 Гражданского кодекса Республики Беларусь определено, что индивидуальный предприниматель, который не в состоянии удовлетворить требования кредиторов, связанные с осуществлением им предпринимательской деятельности, может быть признан экономически несостоятельным (банкротом) в судебном порядке. В ст. 221 Закона Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» дан исчерпывающий перечень оснований для признания индивидуального предпринимателя экономически несостоятельным:

неспособность удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, связанным с осуществлением им предпринимательской деятельности;

неуплата обязательных платежей в течение шести месяцев с даты, когда они должны быть исполнены;

наличие задолженности в сумме сто и более базовых величин.

Правом на подачу в экономический суд заявления об экономической несостоятельности (банкротстве) должника – индивидуального предпринимателя имеют кредиторы по обязательствам, связанным с предпринимательской деятельностью; налоговые органы по требованиям при неуплате обязательных платежей в установленные сроки.

Порядок урегулирования требования кредиторов по денежным обязательствам, связанным с осуществлением должником – индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности, не имеет однозначного алгоритма, поскольку отсутствует методика определения способности индивидуального предпринимателя удовлетворить требования кредиторов по данному рода обязательствам. Вместе с тем для юридических лиц любой формы собственности существует четко отработанный механизм признания их экономически несостоятельными, отраженный в Инструкции о порядке расчета коэффициентов платежеспособности и проведения анализа финансового состояния и платежеспособности субъектов хозяйствования, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь и Министерства экономики Республики Беларусь от 27 декабря 2011 г. № 140/206. Источником информации для анализа является бухгалтерская отчетность (представляется в соответствии с постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 12 декабря 2016 г. № 104 «Об утверждении Национального стандарта бухгалтерского учета и отчетности «Индивидуальная бухгалтерская отчетность»).

Для определения платежеспособность субъекта хозяйствования рассчитываются экономические модельные коэффициенты:

текущей ликвидности (К1, определяется как отношение стоимости краткосрочных активов к краткосрочным обязательствам субъекта хозяйствования);

обеспеченности собственными оборотными средствами (К2, определяется как отношение суммы собственного капитала и долгосрочных обязательств за вычетом стоимости долгосрочных активов к стоимости краткосрочных активов);

обеспеченности обязательств активами (К3, определяется как отношение долгосрочных и краткосрочных обязательств субъекта хозяйствования к общей стоимости активов).

В ситуации же с экономической несостоятельностью индивидуального предпринимателя расчет неплатежеспособности видится невозможным в силу невозможности применения выверенной методики расчета, аналогичной применяемой к субъектам хозяйствования.

В случаях, предшествующих неплатежеспособности индивидуально предпринимателя, можно допустить существование модели, при которой индивидуальный предприниматель либо не контролирует «точку невозврата», при которой утрачивается объективная возможность удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам (связанным с осуществлением им предпринимательской деятельности) ввиду особенности ведения учета хозяйственной деятельности, либо скрывает ее.

В случае сокрытия индивидуальным предпринимателем экономической несостоятельности он подлежит уголовной ответственности по ст. 239 Уголовного кодекса Республики Беларусь (сокрытие экономической несостоятельности (банкротства)). В ином случае все видится неоднозначным: индивидуальный предприниматель не может рассчитать коэффициенты платежеспособности, ввиду того, что бухгалтерская отчетность (источник информации для расчета) им не ведется и достоверно применить установленную методику и определить факт сокрытия невозможно.

Динамично меняющиеся внешние факторы, влияющие на экономическую среду функционирования, вызовут необходимость законодательного урегулирования методики расчета платежеспособности индивидуальных предпринимателей путем разработки соответствующих инструкций, аналогичных существующим для юридических лиц.

УДК 330

И.Н. Бобкова

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ
НА МИРОВОМ РЫНКЕ ТОВАРОВ
И В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ УСЛУГ
КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Экономическая безопасность Республики Беларусь является составной частью общей национальной безопасности. Она обеспечивается таким состоянием экономики, при котором гарантируется защищенность национальных интересов от внутренних и внешних угроз.

Важно своевременно учитывать и сочетать интересы, проявляющиеся на разных уровнях социума. Так, интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, интеллектуальном и духовном развитии человека и гражданина. Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании и деятельности правового социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия. Интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества. Экономические интересы заключаются: в устойчивом развитии; повышении конкурентоспособности экономики; обеспечении недискриминационного доступа на мировые рынки; достижении энергетической безопасности, достаточной для устранения зависимости от импорта энергоносителей; поддержании гарантированного уровня продовольственной безопасности; привлечении в экономику страны современных технологий, эффективных инвестиций; доступности выгодных кредитных ресурсов.

Обострение внешней и внутренней конкурентной борьбы, в том числе и в связи с вхождением Республики Беларусь в мировое экономическое сообщество, создает угрозы для реализации интересов граждан, общества и государства, и в целом бескризисному социально-экономическому развитию. Возрастают угрозы и со стороны криминального сообщества. Борьба с преступностью вошла в число первостепенных задач обеспечения национальной и экономической безопасности. Правоохранительные органы Республики Беларусь в соответствии с международными договорами сотрудничают с международными организациями и правоохранительными органами зарубежных государств в сфере борьбы с экономической преступностью, при проведении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, участвуют в раскрытии и расследовании преступлений международного характера.

Для эффективного противодействия экономическим преступлениям на мировом рынке товаров и в сфере оказания информационных услуг необходимо выявить и систематизировать типичные черты криминальной деятельности в сфере экономики.

Выявлены следующие характерные черты криминальной деятельности, совершаемой в сфере экономики:

применение преступниками выработанной методики и практики противоборства с государством, в том числе использование самого со-

временного вооружения, техники, транспортных средств, крупных сумм денег, многократно превышающих размеры государственного финансирования правоохранительной системы;

стремление организованной и экономической преступности получить доступ к рычагам государственного управления и контроля за экономическими процессами в стране;

легализация преступных капиталов, стремление оказывать влияние на темпы и характер экономических и демократических преобразований;

насаждение правового нигилизма, идеологии алчности и вседозволенности;

высокая степень приспособляемости организованной преступности, умение обходить закон;

вовлечение профессионалов высокого класса в целях подрыва технических механизмов защиты, в том числе и защитных систем и мероприятий для компьютерных систем;

направленность основных интересов организованной преступности на область экономических отношений и установление контроля над различными организациями с различными формами собственности (прямое участие преступного сообщества в экономической деятельности страны, а также опосредованное с помощью силового давления на предпринимателей);

направление преступного капитала, имеющего основой «воровской общак», в наиболее прибыльные сферы: недвижимость, кредитно-финансовую систему, различные области предпринимательства, экспорт стратегического сырья и материалов, обращение валютных ценностей, где преступный капитал легко легализуется и начинает оказывать влияние на экономическую и социально-политическую жизнь общества;

наличие в организованной криминальной структуре лидеров общеуголовного преступного мира, непосредственных исполнителей (боевиков), представителей государственного аппарата, в том числе правоохранительных органов, а также пребывание во главе этих структур лиц, располагающих большими денежными средствами, позволяющими оплачивать услуги всех остальных членов преступной группы;

совершение крупномасштабных преступлений, связанных с хищением денежных средств в денежно-кредитной сфере, включающих использование подложных платежных документов, незаконное получение и использование кредитов, привлечение лжефирм, совершение валютных спекуляций на валютной бирже;

возникновение своеобразной круговой поруки, основанной на экономической выгоде (сфера валютного обращения, внешнеэкономиче-

ская деятельность, приватизация, потребительский рынок) между банковскими служащими и иными чиновниками с одной стороны и представителями криминального мира с другой, например, для обеспечения силового возврата долга в виде многомиллионного кредита;

использование для вывоза стратегического сырья и других природных ресурсов различного рода компаний, торговых центров, сопровождающееся перекачкой валютных средств в иностранные банки, а также поставка взамен низкокачественных и опасных для жизни и здоровья импортных товаров с нарушением таможенных правил и при отсутствии экспертных оценок;

сращивание внутренних преступных группировок с международными синдикатами с целью установления контроля над взаимосвязанными структурами в экономике страны, включающими: предприятия добывающей и перерабатывающей промышленности, коммерческие структуры, специализирующиеся на экспорте и импорте продукции, зарубежных партнеров и отечественные предприятия;

расширение сети подконтрольных коммерческих структур и банков для легализации денег, полученных преступным путем.

Криминологи отмечают, что экономическая преступность проявляет себя как совокупность корыстных посягательств на используемую в хозяйственной деятельности собственность, установленный порядок управления экономическими процессами, экономические права граждан со стороны лиц, выполняющих определенные функции в системе экономических отношений.

Экономическая преступность включает несколько десятков составов преступлений, нашедших отражение и предусмотренных уголовным законом. Характерно, что практически все известные виды экономических преступлений имеют место на мировом рынке товаров, а также в сфере оказания информационных услуг.

Условно выделим несколько классификационных групп, объединенных по родовому объекту преступлений.

Государственные преступления: контрабанда; изготовление, хранение или сбыт поддельных денег или ценных бумаг; нарушение правил о сделках с драгоценными металлами и камнями; нарушение установленного порядка проведения валютных операций; незаконное открытие счетов за пределами Республики Беларусь.

Преступления против собственности: кража; мошенничество; хищение путем злоупотребления служебными полномочиями; вымогательство; умышленное повреждение или уничтожение имущества и пр.

Должностные преступления: злоупотребление властью или служебными полномочиями; бездействие должностного лица; превышение вла-

сти или служебных полномочий; служебная халатность; получение взятки; посредничество во взяточничестве; дача взятки; служебный подлог.

Наиболее характерными правонарушениями в сфере оказания информационных услуг и информационных технологий являются: мошенничество, хищение информации, распространение ложной информации, распространение запрещенной информации, атаки на информационные ресурсы, блокирование информации, нарушение целостности информации, нарушение прав на интеллектуальную собственность, киберсквоттинг (захват доменных имен) и др.

Латентность экономических преступлений на мировом рынке товаров и в сфере оказания информационных услуг весьма велика. Ущерб, причиняемый такими преступлениями, значителен. Считается, что первым человеком, использовавшим еще в 1969 г. в США возможности ЭВМ для совершения налогового преступления на сумму 620 тыс. долларов, был Альфонсе Конфессоре. В конце 70-х гг. с использованием компьютерной техники из «Секьюрити ПасификБэнк» в США было похищено более 10 млн долларов. В сентябре 1989 г. к тюремному заключению был приговорен Арманд Мур, организовавший «компьютерное ограбление» чикагского банка «ФерстНэшнлБэнк». Муру и его сообщникам, среди которых были и сотрудники банка, удалось с помощью подбора кода к электронной системе банка перевести из Чикаго в два австрийских банка сумму, превышающую 69 млн долларов. В Российской Федерации в 1991 г. во «Внешэкономбанке» преступники из числа сотрудников его вычислительного центра открыли несколько личных счетов по поддельным паспортам и начали перевод на них иностранной валюты. Когда на их счетах было уже 125,5 тыс. долларов США, они были изобличены. В сентябре 1993 г. была пресечена попытка «электронного мошенничества» на сумму более 68 млрд российских рублей в Центральном банке Российской Федерации. Значительные и вместе с тем никем не определяемые точно потери возникают в результате распространения вредоносных программ. Опасность преступлений с использованием электронной техники и информационных технологий возрастает, когда преступники проникают в компьютерные системы объектов жизнеобеспечения, транспортных и оборонных систем, атомной энергетики.

Эффективное противодействие экономическим преступлениям на мировом рынке товаров и в сфере оказания информационных услуг возможно при условии всестороннего учета характерных черт и особенностей преступлений в сфере экономики. Экономические преступления несут в себе повышенную социальную опасность, негативно влияют на институты общества. В условиях активного участия Республики Бела-

реть во всех формах международных экономических отношений роль правоохранительной системы страны в целом и органов внутренних дел в частности в обеспечении экономической безопасности и устойчивого экономического развития возрастает.

УДК 330

И.Н. Бобкова, Л.П. Пацкевич

НЕЭФФЕКТИВНАЯ ЗАНЯТОСТЬ И БЕЗРАБОТИЦА КАК ФАКТОРЫ УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь большое внимание уделено проблеме экономической безопасности. Экономическая безопасность рассматривается как такое состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.

К числу важнейших национальных интересов в экономической сфере относятся экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики на основе ее структурной перестройки, устойчивого инновационного развития, инвестиций в человеческий капитал, модернизации экономических отношений.

Можно выделить шесть явно обозначившихся к настоящему времени технологических укладов, ядро которых составляют конкретные технологические достижения и отрасли экономики:

I – текстильная промышленность, текстильное машиностроение, выплавка чугуна, обработка железа, строительство каналов, водяной двигатель;

II – паровой двигатель, железнодорожное строительство, транспорт, машиностроение, пароходостроение, угольная и станкоинструментальная промышленность, черная металлургия;

III – электротехническое, тяжелое машиностроение, производство и прокат стали, линии электропередачи, неорганическая химия;

IV – автомобилестроение, тракторостроение, цветная металлургия, производство товаров длительного пользования, синтетические материалы, органическая химия, производство и переработка нефти;

V – электронная промышленность, вычислительная, оптико-волоконная техника, программное обеспечение, телекоммуникации, роботостроение, производство и переработка газа, информационные услуги;

VI – биотехнологии, космическая техника, тонкая химия.

В мире уже происходит очередная структурная революция, очередной прорыв обеспечивают развитие нанотехнологий, молекулярной биологии, информационных систем, авиaperевозок, новые направления использования водорода и природного газа. Каждому технологическому укладу соответствует своя, наиболее эффективная с точки зрения социально-экономического прогресса модель рынка труда, включающая субъектов рынка труда, комплекс социально-трудовых отношений, организационные структуры и институты, обеспечивающие функционирование рынка труда.

В странах – лидерах мирового научно-технического прогресса совокупная доля продукции V и VI технологических укладов составляет 50–70 % . Рынок высокотехнологичной продукции характеризуется высокой степенью монополизации. На нем доминируют транснациональные корпорации с технологически целостными производственными и сбытовыми цепочками, звенья которых расположены в разных странах, но строят свою работу по общему корпоративному плану. В экономике Беларуси совокупная доля продукции V и VI укладов составляет около 10 %. Вместе с тем планируется параллельное интенсивное развитие технологий этих двух укладов, что может обеспечить сильный синергетический эффект.

Очевидно, что в основе эффективной, устойчиво развивающейся экономики лежит эффективная занятость.

Под экономически эффективной занятостью принято понимать обеспечение работой на рабочих местах, продукция которых имеет реальный платежеспособный спрос, а получаемый работниками доход позволяет в полной мере воспроизводить человеческий фактор экономики – человеческий капитал.

На каждом новом этапе технологического развития меняются требования к профессионально-квалификационному составу работников, степени гибкости и мобильности в сфере предложения труда, готовности работников к переобучению и приобретению новых профессиональных навыков и т. п. В свою очередь, со стороны работников меняются требования к организации трудового процесса, обеспечению безопасности труда, к установлению благоприятного режима труда и отдыха, справедливой оплаты труда и системы стимулирования, все более значимыми становятся система образования, система социальных гарантий и социальной защиты.

Преобладание в экономике Беларуси III и IV технологических укладов свидетельствует о достаточно широком распространении неэффективной занятости, что формирует угрозы экономической стабильности и экономической безопасности.

В экономике страны обеспечен низкий уровень официально зарегистрированной безработицы. По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, в январе – июле 2017 г. в органы по труду, занятости и социальной защите за содействием в трудоустройстве

обратилось 158,5 тыс. человек (107,2 % к январю – июлю 2016 г.), из них 102,1 тыс. человек зарегистрированы в качестве безработных (101,5 % к январю – июлю 2016 г.). С учетом граждан, состоящих на учете на 1 января 2017 г., всего нуждались в трудоустройстве 199,4 тыс. человек, из них 137,4 тыс. безработных. Уровень зарегистрированной безработицы на конец июля 2017 г. составил 0,7 % к численности экономически активного населения (на конец июля 2016 г. – 1 %). Спрос на рабочую силу по сравнению с аналогичным периодом прошлого года повысился. На конец июля 2017 г. в органы по труду, занятости и социальной защите поступили сведения о наличии 54,7 тыс. вакансий, что составило 142,8 % к аналогичному периоду 2016 г. Примечательно, что потребность в работниках по рабочим профессиям составила 57,5 % от общего числа вакансий против 53,7 % на конец июля 2016 г.

Численность безработных, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите, на конец июля 2017 г. составила 31,2 тыс. человек, что на 30 % меньше, чем на конец июня 2016 г. Коэффициент напряженности на рынке труда республики снизился с 1,2 на 1 августа 2016 г. до 0,6 безработных на одну вакансию на 1 августа 2017 г. Вместе с тем нельзя не учитывать, что на рынке труда существует значительный сегмент скрытой безработицы, которая наряду с неэффективной занятостью является фактором угрозы экономической безопасности.

Современные требования к предотвращению угроз и обеспечению экономической безопасности лежат в плоскости дальнейшего развития модели экономического развития от мобилизационно-административного управления к государственному дирижизму с индикативным планированием. Это потребует масштабных институциональных и структурных изменений в экономике, государстве и обществе, преодоления чрезмерной уравнительности.

УДК 338.054.23

Э.В. Генералов

СВЯЗЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ВЫПУСКОМ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ ПРОДУКЦИИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ АВТОПРОМА

Автотранспорт и его развитие рассматриваются любым государством в тесной увязке с решением такой проблемы, как минимизация ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного характера. Проанализируем существующее положение дел в Республике Беларусь.

Государственное регулирование и управление в области дорожного движения осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров, Министерством внутренних дел, Министерством транспорта и коммуникаций, Министерством сельского хозяйства и продовольствия, Министерством по чрезвычайным ситуациям, Министерством образования, иными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции.

Первый и наиболее отработанный механизм решения проблемы с государственной точки зрения – это функционирование и развитие специализированного органа внутри системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь – Государственной автомобильной инспекции.

Данная деятельность государства обеспечивает определенный прогнозируемый и управляемый процесс снижения и удержания размеров ущерба на приемлемом уровне. Однако анализ ущерба, принесенного ДТП обществу с 2008 по 2016 г., показывает определенную степень неудовлетворенности государства потерями в таких областях, как здравоохранение, социальное страхование, страхование автотранспорта и грузов, ущерба от смерти и инвалидизации населения, ущерба субъектам народного хозяйства различных форм собственности. В этой связи государство вынуждено принимать дополнительные меры воздействия на складывающуюся ситуацию – информировать население по направлениям: образовательные учреждения, популярные профилактические программы (телевидение, интернет и т. д.), специализированные программы министерств и ведомств (МВД, МЧС, Министерство транспорта и коммуникаций и т. д.).

Данные мероприятия часто не видны для общества, однако анализ информационного воздействия на население через различные информационные каналы показывает резкое сокращение ДТП, обусловленных вождением в нетрезвом состоянии, игнорированием использования ремней безопасности и шлемов, автомобильных кресел для детей и т. д.

Однако и этот комплекс мер не удовлетворяет общественные нужды по обеспечению безопасности в полной мере, и в этой связи государство дает импульсы частному бизнесу и инициирует развитие дополнительных программ.

Наиболее характерным примером в области государственно-частного партнерства является реализация программы «Безопасные дороги Беларуси» (размещение камер фотофиксации нарушений). Это позволило через систему административного воздействия осуществить комплекс воспитательных мер в отношении нарушителей.

Данный подход на начальной стадии оказался достаточно результативным, и в этой связи программа продлена. На дорогах Беларуси ежегодно появляются до 60 дополнительных точек, оборудованных камерами фотофиксации нарушений.

Кроме того, государством осуществляется проработка систем «умный город» и «умное государство». Данные системы предполагают покрытие наиболее значимых мест общественного пользования, участков дорожного движения, промышленных объектов, густонаселенных районов интеллектуальными системами, позволяющими реагировать на любые чрезвычайные ситуации и происшествия в режиме реального времени, что обеспечит приемлемую скорость и качество реакции всех заинтересованных ведомств.

Колоссальными ресурсными возможностями для получения оперативной информации о реально складывающейся ситуации на дорогах Республики Беларусь обладает система «платные дороги Беларуси», реализованная в рамках инвестиционного проекта. Данные возможности обусловлены разветвленным программно-аппаратным комплексом средств, развернутым на дорогах Республики Беларусь, позволяющим в случае необходимости осуществлять контроль текущей скорости, получать срез текущей оперативной видеоинформации, осуществлять опознавание нарушителей и при необходимости также воздействовать на них через систему административных взысканий.

Анализ общемировых процессов в данной области показывает, что после исчерпания возможностей рассмотренных выше программ закономерным этапом качественного улучшения показателей в области обеспечения безопасности дорожного движения становятся внедрение сложных интеллектуальных решений, которые позволяют максимально исключить влияние человеческого фактора. Это позволит получить существенные результаты в снижении ущерба от техногенных аварий, связанных с ДТП, повысить конкурентоспособность товаров (автомобилей), производимых на территории Республики Беларусь и предназначенных для реализации на внешних рынках. Такими решениями являются элементы системы ADAS (Advanced Driver Assistant System – современные системы содействия водителю).

Что все это значит для автопромышленности Республики Беларусь, стран СНГ и участников ЕАЭС?

В настоящее время в Республике Беларусь функционируют два крупных автопроизводителя: СЗАО «БЕЛДЖИ» и ЗАО «ЮНИСОН».

1 августа 2017 г. СЗАО «БЕЛДЖИ» запустило производство на заводе. Производственная мощность нового предприятия составляет

60 000 автомобилей в год. Планируется увеличение производственных мощностей до 120 000 автомобилей в год.

ЗАО «ЮНИСОН» – это автосборочное предприятие, первый белорусский производитель легковых автомобилей, микроавтобусов и специализированного автомобильного транспорта, в настоящее время осуществляет реконструкцию с целью увеличения объема производства до 25 000–50 000 единиц в год.

С учетом потребностей внутреннего рынка Республики Беларусь (емкость рынка не более 5–7 % от общего объема планируемых к выпуску автомобилей) становится очевидной необходимость конкурирования на рынках стран СНГ и Евросоюза. Так, из 150 000 планируемых к выпуску автомобилей внутренний рынок будет забирать только 7 500 авто. Остальные 142 500 должны быть достаточно конкурентоспособными для реализации на внешних рынках.

Конкурентоспособность оценивается не только качеством сборки и ценой для конечного покупателя, но и способностью превзойти его ожидания и устранить недоверие.

Необходимо также своевременно подстраиваться под постоянно возрастающие требования безопасности на рынках Европы и стран СНГ. С 1 января 2017 г. все новые и ввезенные в Россию автомобили должны быть оборудованы кнопкой экстренного реагирования системы ЭРА-ГЛОНАСС. В Евросоюзе с ноября 2015 г. все новые грузовики должны оснащаться следующими элементами системы ADAS: системой предупреждения о покидании транспортным средством своей полосы движения, системой предупреждения о столкновении с впереди идущим автомобилем. Евросоюз постепенно готовит методическую и практическую базу для внедрения этих систем и в легковую автопромышленность. Эти мероприятия позволят сократить дальнейшие затраты при переходе на беспилотные автомобили.

К сожалению, в Республике Беларусь в настоящее время не принята к исполнению актуальная стратегия развития национальной автопромышленности с учетом мировых тенденций. Однако у нас есть реальный шанс реализовать колоссальный инновационный потенциал на своих новых производственных мощностях с учетом интеграции систем ADAS и беспилотных технологий, используемых на рынках Европы и США, и закрепиться на традиционных для нас рынках России и стран СНГ. Данная инновация превратит базу автомобильной промышленности в лабораторию информационных технологий, а с учетом потенциала, существующего в стране в виде Парка высоких технологий, при наличии небольшого стимулирования со стороны государства позволит получить

преимущество перед другими, в том числе технологически высокоразвитыми странами и международными корпорациями на рынке, который все больше приобретает черты рынка информационных технологий и робототехники и все меньше похож на концепцию Генри Форда.

УДК 347.73

Е.Н. Григорьева

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ В КОНТЕКСТЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗЕЛеноЙ ЭКОНОМИКИ

В современных условиях развития человечество сталкивается с различного рода глобальными проблемами – кризисами экологического, политического, экономического, климатического, продовольственного, энергетического, финансового характера, что обуславливает как самостоятельный, так и коллективный поиск всеми странами мира выхода из создавшейся ситуации и решения назревших проблем, вызванных существованием в XX в. сырьевой экономики «общества потребления». В этой связи стратегическим направлением развития экономик многих государств стал переход к зеленой экономике (или зеленому росту), основанной на инновациях, которая согласно ежегодному докладу Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) «На пути к „зеленой“ мировой экономике» 2009 г. представляет собой экономику, направленную на повышение благосостояния людей, обеспечение социальной справедливости и значительное снижение угрозы для окружающей среды. Рост занятости и доходов в зеленой экономике находится в зависимости от наличия частных и государственных инвестиций, направленных на преобразование ключевых секторов как глобальной экономики, так и экономики отдельного государства. Ее приоритетным вектором, как полагает Е. Болот, является уменьшение хронической отсталости ряда секторов экономики: сельского хозяйства, лесоводства, рыболовства, снабжения пресной водой, энергетики. А главным направлением – разработка технологий, значительно уменьшающих загрязнение окружающей среды, повышающих эффективность использования альтернативных видов энергии. Таким образом, объективно суждение М. С. Егоровой и Х.Ф. Чан Тхи о том, что охрана окружающей среды и экономический рост в настоящее время представляют собой не взаимоисключающие, а взаимодополняющие стратегии.

Выделяют восемь принципов, являющихся основополагающими положениями, отправными идеями для зеленой экономики: принцип справедливости в контексте обеспечения равенства; принцип уважения достоинства как процветание и благополучие для всех; принцип предосторожности, направленный на сохранение и восстановление природы; принцип широкого участия в процессе принятия решений; принцип управления в контексте постоянной подотчетности; принцип экономической, социальной и экологической устойчивости; принцип эффективности, т. е. постоянного устойчивого производства и потребления; принцип связи разных поколений как инвестирование в будущее.

На современном этапе развития государственности Беларусь является одной из стран мирового сообщества, которые принимают активное участие в процессе перехода к экономике зеленого роста, о чем свидетельствует содержание Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, принятой в 2015 г. Так, в соответствии с подп. 3.3 п. 3 «Цели и задачи долгосрочного развития» стратегическая цель устойчивого развития белорусского государства заключается в обеспечении высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности на основе перехода к высокоэффективной экономике, основанной на знаниях и инновациях, при сохранении благоприятной окружающей среды для нынешних и будущих поколений. Реализация вышеизложенной цели предусматривает прохождение двух основных этапов в периоды с 2016 по 2020 г. и с 2021 по 2030 г. В качестве основной цели первого периода предусмотрен переход к качественному сбалансированному росту экономики, основой которой послужит ее структурно-институциональная трансформация с учетом принципов зеленой экономики, приоритетному развитию высокотехнологичных производств, которые станут базой для повышения конкурентоспособности страны и качества жизни населения. Главной целью второго периода является поддержание достигнутой в первом периоде стабильной устойчивости развития, в основе которой положены рост духовно-нравственных ценностей и достижение высокого качества человеческого развития, ускоренное развитие наукоемких производств и услуг, дальнейшее становление зеленой экономики при сохранении природного капитала.

Республика Беларусь в полной мере придерживается международных стандартов зеленой экономики, ее отправных положений, ставя человека, его права и свободы на первое место в условиях сохранения окружающей среды, что в полной мере соответствует общепринятому мировым сообществом международному определению зеленой экономики. Одновре-

менно положения рассматриваемого документа развивают: во-первых, содержание ст. 2 Конституции Беларуси о том, что «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности»; во-вторых, п. 19 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь о том, что «общечеловеческие ценности и национальные духовные традиции нашли отражение в идеологии белорусского государства, базовыми принципами которой являются единство нации, социальная справедливость, солидарность, нравственность».

О развитии экономики Республики Беларусь в направлении зеленого роста и приверженности нашего государства его принципам свидетельствуют и результаты летней сессии ПА ОБСЕ, проходившей в Минске 5–9 июля 2017 г. Так, в ходе проведения заседания общего комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде белорусской стороной было отмечено, что Беларусь очень плотно работает над развитием зеленой экономики и последовательно выступает за то, чтобы ОБСЕ больше фокусировалась на таких темах, как зеленая экономика, климат, энергетика, порождаемые теми же климатическими проблемами вопросы миграции.

Таким образом, Республика Беларусь является независимым, самостоятельным, активным участником международных отношений в области разработки, развития и реализации концепции зеленой экономики на глобальном уровне, а также активно реализует ее принципы в рамках национальной стратегии устойчивого развития посредством осуществления сильной эффективной государственной власти, которая обеспечивает политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок.

УДК 657:34

Н.М. Дорошкевич

УЧЕТ И ЕГО РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУБЪЕКТА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Постоянно меняющаяся социально-экономическая внешняя среда диктует новые условия хозяйствования. Только те субъекты хозяйствования, которые способны обеспечить свою экономическую безопасность, имеют возможности для расширения и роста. При этом необходимо

учитывать, что субъекты хозяйствования являются базовыми элементами инфраструктуры экономической системы страны и благосостояние и рост национальной экономики зависит от состояния каждого из них. Поэтому обеспечение экономической безопасности субъектов хозяйствования является одним из наиболее важных и актуальных аспектов роста экономического потенциала государства.

В свою очередь, для субъектов хозяйствования оценка собственной экономической безопасности важна в первую очередь с точки зрения поддержания своей финансовой устойчивости и сохранения конкурентных преимуществ, утрата которых влечет за собой потерю общего экономического потенциала, что может привести к банкротству. Для обеспечения этих ориентиров необходимо инициирование мероприятий по нивелированию, а в перспективе и полному устранению рисков внешних и внутренних угроз, а также организации эффективного и результативного управления на всех стадиях хозяйственной деятельности. Естественно, качественная реализация таких мероприятий может быть осуществлена исключительно при наличии надлежащего информационного обеспечения. При этом значительное место в системе информационного обеспечения любого субъекта хозяйствования должно отводиться бухгалтерскому учету.

Все процессы хозяйственной деятельности подлежат учету и контролю. Эту функцию выполняет бухгалтерский учет, предоставляющий посредством учетного инструментария возможность формирования объективной информации о субъекте хозяйствования и надлежащей оценки его деятельности. Ведь учет не только фиксирует факты хозяйственной деятельности, но и непосредственно оказывает влияние на ее результаты в силу своей аналитичности в части предоставления детальной и достоверной информации о причинно-следственных связях хозяйственных явлений и процессов. Поэтому только учетная информация позволяет оценить различные события, которые оказывают положительное либо отрицательное влияние на субъект хозяйствования, а в совокупности с другой информацией она может иметь стратегический характер. Кроме того, основная цель бухгалтерского учета заключается в предоставлении пользователям своевременной, достоверной, полезной информации, необходимой для принятия эффективных управленческих решений. С учетом этих фактов представляется возможным утверждать, что учет в качестве источника информации и способа управления является важным компонентом экономической безопасности субъекта хозяйствования. Вместе с тем не следует забывать, что новые условия хозяйствования диктуют необходимость новаций в системе бухгалтерского учета субъектов хозяйствования. В последние годы система бухгалтерского учета претерпевает весьма существенные эволюционные тенденции в

направлении международных стандартов, обновлений в части изменения понятийного аппарата, а также трансформации форм отчетности и плана счетов с учетом требований рыночной экономики.

Внутренняя управленческая учетная информация обеспечивает решение внутренних управленческих стратегических и тактических задач на основе получения оперативной, своевременной и достоверной информации о результатах деятельности как субъекта хозяйствования в целом, так и его отдельных участков. Целью организации системы управленческого учета является перспективное планирование, а также обеспечение экономической безопасности посредством анализа, контроля и управления ресурсами. Эта цель достигается путем эффективного использования соответствующей информации, представляемой посредством надлежаще составленной отчетности.

Таким образом, управленческий учет представляет собой определенную систему управления процессом достижения конечных целей и результатов деятельности субъекта хозяйствования, применяемую в том числе и для функций обеспечения экономической безопасности. В силу этого наличие стройной системы бухгалтерского (управленческого) учета и внутреннего контроля позволит выявить проблемы и скорректировать деятельность субъекта хозяйствования в части принятия мер превентивного характера для недопущения отрицательного влияния данных проблем на экономическую безопасность субъекта хозяйствования и их перерастания в кризисные явления, т. е. у руководства субъекта хозяйствования появляется такая учетная система, которая позволит эффективно влиять на хозяйственную деятельность путем корректировки данных (выявление резервов, определение невозможности достижения заложенных параметров, оценка эффективности реализации принятого решения и др.) на этапе планирования хозяйственных операций. С учетом данных факторов для повышения эффективности системы обеспечения экономической безопасности представляется целесообразным в рамках реализации учетной политики субъекта хозяйствования рассмотрение вопроса о построении и развитии стратегического управленческого учета.

Мероприятия по внедрению стратегического управленческого учета должны предусматривать: проведение учетной политики субъекта хозяйствования с учетом его внутренних специфических особенностей и стратегических целей деятельности, а также непосредственное построение управленческого учета в соответствии с принятой учетной политикой; ведение оперативного учета в соответствии с выбранными методами; организацию разработки и анализ освоения бюджетов как субъекта хозяйствования в целом, так и его отдельных участков; всесторонний оперативный анализ хозяйственной деятельности и т. д.

В качестве особенностей стратегического управленческого учета возможно выделить: выполнение анализа внутренних факторов и процессов; осуществление анализа внешних факторов и процессов; проведение анализа нефинансовых факторов; существование собственной системы анализа для каждого фактора; адаптированность к реальным потребностям субъекта хозяйствования, вследствие чего учет играет одну из ключевых ролей в его деятельности; осознание того, что объем произведенной продукции не является наиболее существенным фактором, объясняющим динамику затрат, а также того, что не все имеющиеся факторы затрат одинаково важны на определенном этапе деятельности субъекта хозяйствования.

В целом стратегический управленческий учет может быть охарактеризован как направление управленческого учета, в рамках которого формируется информационное обеспечение принятия стратегических управленческих решений. В рамках стратегического управленческого учета выполняется анализ внешней среды (конкуренты, поставщики, потребители, внешние экономические условия, действия правительства), где субъект хозяйствования осуществляет свою деятельность, в ходе которой должны быть учтены его стратегическая позиция на рынке, дифференциация его продукции, а также должна быть построена полная цепочка ценностей данного субъекта хозяйствования, что позволяет согласовывать интересы различных групп лиц при принятии стратегических управленческих решений. Этим и определяются его основные функции как в части поддержания процесса принятия решений, так и в части его использования для повышения общего уровня экономической безопасности, а также технологии, позволяющей трансформировать направленность предоставляемой информации, если методы ее получения не соответствуют актуальным потребностям субъекта хозяйствования.

УДК 620.9

Т.Г. Зорина, В.А. Рак, В.А. Ткачев, Е.С. Шершунович

ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ СТРУКТУРЫ ЭЛЕКТРОПРОИЗВОДСТВА НА ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Существует много определений понятия «энергобезопасность». Одно из них связывает данный феномен с состоянием общества и экономики, которое позволяет поддерживать необходимый уровень в энергопотреблении. В ближайшее будущее в связи с вводом АЭС изменится структура

Белорусской электроэнергетической системы, что окажет значительное влияние на энергобезопасность страны именно в таком ее понимании.

Белорусская электроэнергетическая система представляет собой постоянно развивающийся высокотехнологичный комплекс с единым централизованным оперативно-диспетчерским управлением, состоящий из областных электроэнергетических систем, сформированных по территориальному принципу и являющихся вертикально-интегрированными компаниями, в состав которых входят на правах структурных подразделений электростанции, электрические и тепловые сети, а также иных организаций, осуществляющих строительство, монтаж, ремонт, наладку и реконструкцию объектов электроэнергетики, научно-исследовательские, опытно-конструкторские, технологические работы, проектирование и строительство новых объектов электроэнергетики. Управляет электроэнергетическим комплексом Министерство энергетики Республики Беларусь и ГПО «Белэнерго».

Для белорусской электроэнергетической системы характерны следующие особенности: традиционная для стран бывшего СССР структура генерирующих объектов, характеризующаяся высокой степенью концентрации мощностей; доминирование объектов тепловой энергетики; невысокая степень развития объектов распределенной генерации; незначительная доля мощностей на ВИЭ; износ основных производственных фондов на уровне 40 %.

При комбинированном производстве тепловой и электрической энергии на ТЭЦ есть возможность получить и тепловую, и электрическую энергию по цене ниже, чем при раздельном производстве любого вида вторичной энергии.

Для определения режимов работы ТЭЦ был проведен анализ почасовых графиков работы.

В межотопительный период максимальную долю нагрузки ТЭЦ принимает в ночные часы (рис. 1). Это связано с тем, что при относительно ровном графике теплового потребления спрос на электрическую энергию снижается в ночное время.

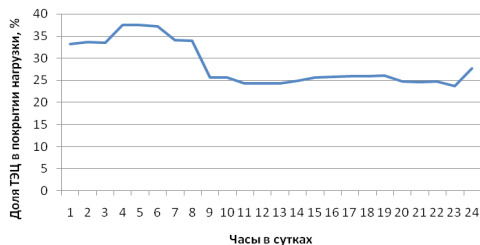


Рис. 1. Доля ТЭЦ в покрытии нагрузки в межотопительный период

Доля ТЭЦ в обеспечении нагрузки межотопительного периода принята следующая: в период с 0 до 8 часов – 30 %, в остальное время – около 25 %.

В отопительный период режим работы ТЭЦ меняется в связи с ростом спроса на тепловую энергию. В период с 23 до 7 часов ТЭЦ занимает около 50 % нагрузки, в остальное время – около 40 % (рис. 2).

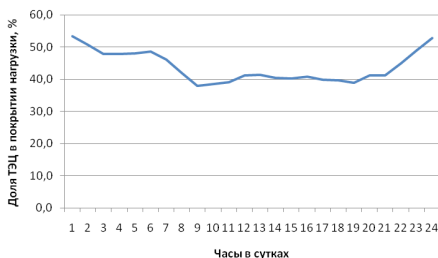


Рис. 2. Участие ТЭЦ в покрытии нагрузки в отопительный период

На основании приведенных выше данных выполнен расчет режимов работы оборудования в 2020 г. и далее с перспективой на 2030 г. Предполагается, что к 2020 г. потребление электрической энергии сохранится на уровне 37 млрд кВт·ч.

Результаты моделирования нагрузки показали, что при сохранении текущего уровня электропотребления при запуске первого блока АЭС будет наблюдаться превышение суммарной мощности АЭС, ТЭЦ и КЭС (при загруженности мощностей КЭС на 0,2 от номинальной мощности). Превышение мощности, преимущественно в утренние часы суточного графика, достигнет 450 МВт, а по суммарному времени составит 2 118 часов в год. Ввод второго блока АЭС, согласно результатам моделирования, повлечет за собой превышение мощности в течение большей части года (6 316 часов) (рис. 3).

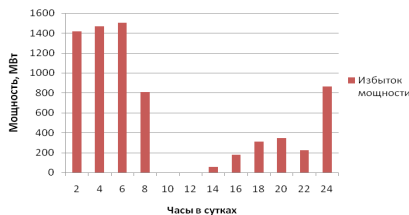


Рис. 3. Профицит производимой мощности для типового дня межотопительного периода при сохранении уровня электропотребления в энергосистеме и работе двух блоков АЭС

Моделирование показало, что для нормальной работы энергосистемы доля ТЭЦ не должна превышать 46 % от пиковой нагрузки без учета нагрузки АЭС.

На сегодняшний момент максимальная доля ТЭЦ в графике электрической нагрузки составляет 41,7 %. Однако после пуска двух блоков АЭС, при условии работы ТЭЦ по тепловому графику, будет наблюдаться небаланс мощности. Для избежания небаланса необходимо либо снижать мощность ТЭЦ и тепловую энергию замещать котельными, либо наращивать электропотребление. К 2020 г. необходимо увеличить потребление энергии на 28 %, если структура графиков нагрузки останется неизменной.

Управление режимами работы ВИЭ невозможно ввиду зависимости выработки от погодных условий. Поэтому для интеграции значительных мощностей в энергосистему она должна иметь запас мощности, чтобы была возможность компенсировать колебания выдаваемой мощности от ВИЭ.

Таким образом, к 2020 г. изменение структуры электропроизводства нарушит энергобезопасность страны, т. е. состояние общества и экономики не позволит поддерживать необходимый уровень в энергопотреблении. Для изменения данной ситуации следует разработать комплекс мер, направленных на укрепление энергобезопасности. Такие меры могут включать наращивание электропотребления в стране, поиск возможностей экспорта электрической энергии, вывод малоэффективных мощностей ТЭЦ в резерв.

УДК 678.08

А.В. Карпенко

ТРАНСФЕР ТЕХНОЛОГИЙ В ФОРМИРОВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

В условиях усиления современных вызовов для Украины, которые связаны с обострением международной конкуренции и глубиной межгосударственного конфликта, основополагающими являются реформирование экономики и переход к инновационным изменениям. Однако в условиях разрыва сложных торгово-производственных связей и научно-технологического сотрудничества переориентация на европейский рынок осуществляется очень медленно и с существенными сложностями. Особой остротой характеризуется ситуация, связанная еще и с финансо-

выми ограничениями, отсутствием консолидированных мероприятий в действиях правительства, Президента Украины, политических партий и общественности в течение длительного периода, а соответственно, и реальных стратегических ориентиров. Поэтому в современных условиях важным является стимулирование тесного взаимодействия образования, науки и производства для создания и коммерциализации инноваций, что позволит обеспечить социально-экономическое развитие отечественной экономики и выйти на международный рынок достойным конкурентным игроком.

Достижение указанных приоритетов за счет технологического развития страны сегодня невозможно без эффективного функционирования механизмов трансфера технологий, выступающих основой взаимодействия инфраструктурных элементов каждой национальной инновационной системы. Иными словами, инновационный рост в мировой практике сегодня обеспечивается именно за счет развития системы трансфера технологий как основы инновационной экономики, что подтверждается не только в высокоразвитых странах. Особую актуальность приобретают процессы трансфера технологий в условиях заинтересованности государства, общественности, а также самих лабораторий и научно-исследовательских структур (институтов и университетов) в отношении определения прикладного технологического использования результатов своих исследований. Это подтверждает необходимость конструктивных действий власти и общественности в формировании национальной инновационной идеи с целью консолидации населения.

Трансфер технологий является одной из важнейших составляющих инновационного процесса и перспективным механизмом экономической стабилизации государства, поскольку именно технологические инновации на 75–80 % определяют прирост ВВП развитых стран, а сформированные действенные механизмы коммерциализации научных разработок создают новые возможности для развития науки и производственного сектора.

Категория «трансфер технологий» отражает не только передачу информации об инновации, но и ее освоение при непосредственном участии в качестве источника этой информации как продавца, так и конечного пользователя продукта, созданного по новейшей технологии. Большинство ученых сходятся во мнении, что трансфер технологий шире, чем только передача технологий, а именно процесс сочетания всех участников генерирования знаний, производства и потребления инноваций, форма продвижения инноваций с целью их внедрения и коммерциализации.

В законодательстве Украины трансфер технологий определяется недостаточно полно, так как в Законе Украины от 6 октября 2006 г. «О государственном регулировании в сфере трансфера технологий» под трансфером понимается передача технологии, оформляемая путем заключения между физическими и (или) юридическими лицами двустороннего или многостороннего договора, которым устанавливаются, изменяются или прекращаются имущественные права и обязанности, касающиеся технологии и (или) ее составляющих. Таким образом, не учитывается возможность использования в процессе трансфера технологий в инновационных процессах ноу-хау, навыков и знаний, а также научно-технической информации или использования технологий в «материализованном» виде – в материалах, машинах, оборудовании.

Процесс трансфера технологий играет определяющую роль в распространении объектов права интеллектуальной собственности и означает взаимодействие между партнерами по передаче технологии от одного (владельца) через ноу-хау, патенты и техническое содействие другому, желающему внедрить и использовать эту технологию для конкретной цели. Иначе говоря, трансфер технологий предполагает процесс передачи технологий из сферы их разработки в сферу практического использования. Распространение технологий является отражением готовности к продуцированию и потреблению инноваций. Трансфер технологий выступает как поэтапный процесс формирования технологических инноваций, требует одновременного сочетания группы факторов: наличия мотивации и соответствующих лидеров, реального потокового запроса рынка, технической возможности и т. д., а его организационно-экономический механизм проявляется на разных уровнях.

Система трансфера технологий в Украине была организована в начале 2009 г. Сегодня она представлена Национальной сетью трансфера технологий Украины (осуществляет трансфер технологий, ноу-хау; поиск партнеров и инвесторов; организацию взаимодействия с международными сетями трансфера технологий) и Украинской интегрированной системой трансфера технологий (занимается накоплением и обеспечением оперативного обмена информацией между разработчиками и потребителями инновационной продукции). Попытка объединить усилия государственных органов управления всех уровней, организаций и учреждений научно-технической сферы, предпринимательского сектора в Украине для решения важнейших задач в сфере трансфера технологий не удается и по сей день, поскольку остается очень низким спрос на инновационную продукцию, почти отсутствует заинтересованность в финансировании инновационных проектов, мало желающих и способных к инновационной деятельности предприятий.

Современная структура экономики Украины, несмотря на все публичные заявления и действия власти, остается почти неизменной за все время независимости ее экономики, а объем инновационных процессов не имеет четкой тенденции наращивания. Значительным сдерживающим фактором развития инновационности экономики Украины остается низкая заинтересованность частного сектора и индивидуальных инвесторов в финансировании рискованных проектов, что связано с низкой определенностью условий предпринимательства в отечественной экономике и избыточным давлением (налоговым, административным и т. д.). Хотя доля предприятий, которые занимались инновационной деятельностью и внедряли инновации в Украине, за 2010–2015 гг. и возросла с 13,8 до 17,3 % и с 11,5 до 15,2 % соответственно (что было связано с сокращением на 50 % количества исследуемых предприятий), доля предприятий, которые реализовывали инновационную продукцию, новую для рынка, сократилась почти в 2 раза. Удельный вес реализованной инновационной продукции в общем объеме промышленной также сократился почти в 2 раза, а ее продажи за пределы Украины не только не сокращаются в процентном измерении, но даже и увеличиваются, что подтверждает более привлекательные условия для ее финансирования, массового производства и потребления за рубежом. Общее количество предприятий и организаций Украины, которые занимались созданием и использованием передовых технологий и объектов права интеллектуальной собственности, за 2010–2014 гг. увеличилось с 1 618 до 1 657, однако объем созданных передовых технологий уменьшился с 376 до 309 единиц. За 2010–2015 гг. количество поданных заявок на изобретения уменьшилось на 15,3 %, на полезные модели – на 19,3 %, а на промышленные образцы – возросло на 23,4 %. Около 90 % заявок подается предприятиями и организациями, работающими в сфере образования и науки. Количество зарегистрированных патентов гораздо ниже количества поданных заявок. Такие значительные объемы патентования отражают активность, предусмотренную национальной процедурой, а по процедуре РСТ – это единичные патенты, что не позволяет полноценно их использовать в мировой практике.

Украина сегодня слабо вовлечена в процесс международного трансфера технологий. Об этом свидетельствуют данные о количестве приобретенных и переданных новых технологий (технических достижений) в Украине и за ее пределами. В течение 2010–2015 гг. большинство новых технологий было приобретено в Украине, что свидетельствует об ориентации производителей на отечественные разработки и отсутствие средств для приобретения новых иностранных технологий. Низкий по-

казатель количества переданных технологий свидетельствует о недостаточном присутствии и низкой конкурентоспособности отечественных технологий на мировых рынках.

Таким образом, с целью использования научного и производственного потенциала отечественной экономики на инновационной основе необходима эффективная государственная политики в сфере трансфера технологий. Важно создать действенный инфраструктурный базис (структуры), способствующий ускорению процессов передачи технологий, и благоприятную среду для создания и коммерциализации инноваций. Объединение усилий разрозненных исследовательских центров, консолидация их деятельности с работой ведущих мировых структур, организация процессов создания технологий и последующей трансляции их в региональные образования, развитие институтов трансфера технологий и сетевых структур, содействие их эффективному взаимодействию не только будут стимулировать инновационную активность в Украине, но и создадут предпосылки формирования устойчивой экономической безопасности национальной экономики. Развитие и поддержка (на законодательном и организационном уровнях) таких институтов, как центры и сети трансфера технологий, технопарки и технополисы, бизнес-инкубаторы, кластеры и т. п., будут способствовать урегулированию взаимоотношений между наукой и производством, обеспечивать коммерциализацию технологий и выпуск обновленной продукции.

УДК 330.341:338.242

В. С. Князькова

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: АСПЕКТ ОБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь под национальной безопасностью понимается состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз. Национальная безопасность рассматривается по нескольким ее составляющим: политическая безопасность, экономическая безопасность, научно-технологическая безопасность, социальная безопасность, демографическая безопасность, информационная безопасность, военная безопасность, экологическая безопасность. Все эти составляющие находятся в тесной системной взаимосвязи друг с

другом. Так, экономическая безопасность, понимаемая как состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз, невозможна без реализации других составляющих национальной безопасности. Взаимосвязь составляющих подчеркивается установленными основными индикаторами состояния национальной безопасности, к которым относятся доля в ВВП инвестиций в основной капитал, уровень инновационной активности промышленных предприятий, внутренние затраты на научные исследования и разработки, платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета, индекс развития человеческого потенциала, децильный коэффициент, суммарный коэффициент рождаемости, коэффициент депопуляции, уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования, уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций, обеспеченность военными кадрами, оснащенность Вооруженных Сил современным вооружением, военной и специальной техникой, коэффициент эластичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов и прироста ВВП.

В контексте заявленной тематики особое внимание хотелось бы обратить на индикаторы, связанные с системой образования. В Концепции к ним прежде всего относятся индекс развития человеческого потенциала, уровень обеспеченности ресурсами образования. Вместе с тем без современной системы образования, предлагающей как базовые, фундаментальные знания, так и навыки, которые являются востребованными в настоящее время (сегодня это навыки прежде всего в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)), сложно повысить и уровень инновационной активности предприятий, и занятость в научных исследованиях и разработках, и непосредственно сам уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций.

В соответствии с Кодексом Республики Беларусь об образовании под образованием понимают обучение и воспитание в интересах личности, общества и государства, направленные на усвоение знаний, умений, навыков, формирование гармоничной, разносторонне развитой личности обучающегося; а под обучением – целенаправленный процесс организации и стимулирования учебной деятельности обучающихся по овладению ими знаниями, умениями и навыками, развитию их творческих способностей.

Как видно, базовыми элементами в системе обучения и образования являются знания, умения и навыки. Часто эти понятия употребляются как взаимозаменяющие друг друга. Тем не менее между ними суще-

ствуют различия. Так, знания – это теоретические и (или) практические представления о предмете. Умения – это способность делать определенные вещи. Навыки – это мастерство, приобретенное благодаря тренировке или опыту.

Важность образования в современном мире трудно переоценить. Всемирный доклад по мониторингу образования «Образование в интересах людей и планеты: построение устойчивого будущего для всех», подготовленный ЮНЕСКО, приводит ряд данных о возрастающей роли образования в информационном обществе. Так, в 2015 г. две трети трудящихся были заняты на работах, требующих среднего уровня навыков; уже к 2020 г. в мире будет не хватать порядка 40 млн работников с высшим образованием. Кроме того, повышение уровня образования снижает уровень преступности в городах: если бы в США учреждения высшего образования заканчивали на 5 % больше мужчин, это увеличило бы поступления в экономику на 20 млрд долларов США благодаря уменьшению преступлений и увеличению зарплаток.

Навыки в сфере ИКТ – один из элементов в общей системе знаний, умений и навыков. Соответственно, разрыв (или неравенство) в данном виде навыков между странами является следствием разрыва как в области образования в целом, так и в области техник и технологий (телекоммуникационной инфраструктуры). Разрыв в области образования по странам исследуется различными организациями. Одной из них является ЮНЕСКО, которая составляет и отслеживает Всемирную базу данных по неравенству в области образования. Данная база позволяет проанализировать влияние различных факторов (уровень дохода, пол, этническая принадлежность и географическая локализация) на возможности получения образования. Разрыв определяется на основании индекса развития ОДВ¹. Этот индекс строится на основе достижения шести целей программы «Образование для всех», которые включают всеобщее начальное образование, грамотность взрослых, качество образования и пол. По данному индексу Республика Беларусь занимает 31-е место среди 118 стран. Наша страна опережает США, Израиль, Южную Корею, которые, например, по индексу развития ИКТ (IDI, ICT Development Index), составляемому ежегодно Международным союзом электросвязи, опережают нашу страну. При этом Беларусь отстает от своих соседей – стран бывшего СССР России, Украины, Эстонии, Латвии.

Ряд исследований также обнаружили положительную связь между уровнем образования индивида и использованием им современных

¹ ОДВ – образование для всех; в базах ЮНЕСКО используется английская аббревиатура EDI – the Education for All Development Index.

технологий. Следовательно, расходы на образование оказывают непосредственное влияние на экономический рост, особенно в том случае, если высокий уровень образования и навыков идут параллельно с процессами инноваций, ведущими к более высоким темпам роста технологического прогресса. Кроме того, более высокий уровень квалификации рабочей силы упрощает использование и распространение новых технологий. Таким образом, образование оказывает влияние не только на уровень квалификации рабочей силы, но и на инновационный потенциал, как коммерческих организаций, так и страны в целом. В таком случае целесообразно разрабатывать и реализовывать политику, нацеленную на мотивацию к постоянному повышению уровня образования, которая принесет выгоду как экономике страны в целом, так и вовлеченным в образовательный процесс индивидам.

Очевидно, что национальная безопасность Республики Беларусь обеспечивается главным образом людьми. И именно через систему образования формируются мировоззренческие ценности личности, базовые установки, приобретается, пожалуй, основной образовательный навык – желание и способность учиться, повышать свою квалификацию в течение всей жизни, что особенно актуально сегодня, в условиях постоянно меняющихся технологий. Именно образование служит обеспечению безопасности на всех уровнях: личности, общества, государства. Так, информационная безопасность невозможна без владения людьми базовыми навыками в сфере ИКТ, экологическая безопасность напрямую связана с знаниями людей в области экологии, а также с экологическим сознанием, основы которого закладываются опять же в системе образования.

Проанализировав динамику расходов государства на образование в процентах от ВВП в Республике Беларусь за период 1999–2014 гг., можно сказать, что она достаточно стабильна: расходы составляют в среднем 5,4 %. Резкий спад произошел в динамике расходов на образование относительно общих расходов государства – с 61 % в 1999 г. до 12,4 % в 2014 г. (почти в 5 раз). При этом следует помнить, что система образования в интересах национальной безопасности решает ряд задач. Во-первых, она вооружает каждого человека знаниями, умениями и навыками, которые необходимы для обеспечения личной безопасности, формирует культуру безопасности. Следует отметить, что в процессе обучения обучающийся изучает алгоритмы выполнения своих функциональных обязанностей, которые реализуются с учетом интересов общественной безопасности. Это достигается в результате правового, экологического, политического и иного просвещения и воспитания. Во-вторых, в системе образования готовятся специалисты, профессионально занятые обес-

печением конкретных видов и направлений безопасности. Например, специалист в сфере информационной безопасности обычно не обладает достаточными знаниями и навыками, скажем, в направлении обеспечения экологической безопасности. В-третьих, чрезвычайно актуальны подготовка и переподготовка кадров в области организации систем безопасности, т. е. подготовка специалистов, задачи которых состоят в организации и обеспечении безопасного функционирования того или иного объекта безопасности.

Таким образом, образование является своего рода базисом системы обеспечения национальной безопасности. Сегодня очевидна важность как постоянного обучения, т. е. обучения в течение всей жизни, так и образования в сфере ИКТ, поскольку навыки в данной сфере требуются при выполнении своих профессиональных обязанностей специалистом, будь то учитель в школе или бухгалтер на предприятии. Развитие у населения навыков в сфере ИКТ позволит Республике Беларусь усилить свои позиции в области национальной безопасности.

УДК 620.9

О.А. Кучинский

ВЛИЯНИЕ ВОЗОБНОВЛЯЕМОЙ ЭНЕРГЕТИКИ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Одной из тенденций развития мировой энергетики в последние десятилетия является широкое вовлечение в энергобаланс возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Согласно данным отчета Renewables 2017. Global Status Report, в 2015 г. доля ВИЭ в общемировом потреблении конечной энергии составила 19,3 %, из которых 9,1 % приходится на традиционное использование биомассы и 10,2 % – на современные виды ВИЭ (их составляют: солнечная, геотермальная энергия и энергия из биомассы для производства тепловой энергии – 4,2 %; гидроэлектроэнергия – 3,6 %; ветровая, солнечная, геотермальная электроэнергия и электроэнергия из биомассы – 1,6 %; биотопливо для транспорта – 0,8 %).

Не остается в стороне от этих процессов и Республика Беларусь, где важность развития ВИЭ отражена в различных нормативных документах. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-З «О возобновляемых источниках энергии» к ВИЭ относятся энергия солнца, ветра, тепла земли, естественного движения

водных потоков, древесного топлива, иных видов биомассы, биогаза, а также иные источники энергии, не относящиеся к невозобновляемым.

В Директиве Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства» содержится блок вопросов, направленных на повышение уровня энергетической безопасности страны. В данном документе отмечается необходимость максимально возможного вовлечения в топливный баланс страны собственных топливно-энергетических ресурсов (ТЭР), в том числе ВИЭ, достижения доли производства (добычи) первичной энергии из ВИЭ в валовом потреблении ТЭР не менее 6 %.

Согласно Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь в перечень национальных интересов в топливно-энергетической сфере входит развитие собственной энергосырьевой базы на основе экономически обоснованного использования местных видов топлива, прежде всего ВИЭ. Одним из 11 индикаторов энергетической безопасности, указанных в Концепции, является отношение объема производства (добычи) первичной энергии из ВИЭ к валовому потреблению ТЭР. В настоящее время этот показатель составляет 5–5,5 %, к 2035 г. он должен достигнуть 9 %.

В феврале 2017 г. в Палате представителей состоялся круглый стол «Использование природного потенциала Республики Беларусь в контексте развития возобновляемой энергетики», на котором представителем Министерства энергетики были озвучены показатели объединенной энергосистемы Беларуси по состоянию на 1 января 2017 г.: установленная мощность – 9 853,7 МВт, в том числе 42 тепловых электростанции электрической мощностью 8 991,0 МВт, блок-станции на невозобновляемых источниках энергии – 676,5 МВт и электростанции, работающие с использованием ВИЭ, – 186,2 МВт (из них гидроэлектростанции – 33,63 МВт, ветроэлектростанции – 70,4 МВт, фотоэлектростанции – 50,9 МВт, биогазовые электростанции – 24,4 МВт, электростанции, использующие древесное топливо и другие виды биомассы, – 6,6 МВт). К 2020 г. с учетом объектов, создаваемых организациями ГПО «Белэнерго», установленная мощность установок по использованию ВИЭ прогнозируется на уровне 798 МВт, что составит 6 % установленной мощности объединенной энергосистемы.

Казалось бы, повышение доли ВИЭ в энергобалансе должно однозначно приводить к повышению уровня энергетической безопасности страны, однако на практике такая линейная интерпретация оказывается, на наш взгляд, слишком грубым допущением.

Во-первых, действующая в стране система оплаты производителям электроэнергии из ВИЭ по повышенным тарифам за счет прибыли

ГПО «Белэнерго» не способствует энергетической безопасности, так как потенциально снижает возможности последнего постоянно инвестировать в развитие отрасли, в том числе в модернизацию оборудования, даже несмотря на то, что на 1 января 2016 г. уровень износа основных производственных фондов был снижен до 40 %. Это соответствует нормальному индикатору энергетической безопасности и существенно ниже, чем в Российской Федерации. Так, в Энергетической стратегии России на период до 2030 года отмечается, что одной из основных проблем в сфере энергетической безопасности страны является высокая степень износа основных фондов топливно-энергетического комплекса (в электроэнергетике и газовой промышленности – почти 60 %, в нефтеперерабатывающей промышленности – 80 %). Неслучайно в июне 2016 г. на конференции в Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации заместитель директора Департамента государственной энергетической политики Российской Федерации А.Н. Митрейкин назвал ВИЭ «оружием Запада против Российской Федерации». С его мнением согласен и российский эксперт в области энергетики Б.А. Суденко, отметивший, что впервые представитель министерства «назвал вещи своими именами» и призвал заниматься решением насущных задач модернизации, развития и элементарной поддержки работоспособности действующей энергетики.

Безусловно, для Республики Беларусь, вынужденной импортировать более 80 % необходимых ТЭР, вопросы рационального использования ТЭР, энергосбережения, использования ВИЭ, в отличие от Российской Федерации, имеют стратегическое значение, так как эти факторы непосредственно влияют и на энергетическую независимость, и на возможность проводить независимую внутреннюю и внешнюю политику в целом.

По оценкам Министерства энергетики Республики Беларусь, объем поставок электроэнергии из ВИЭ в сети энергоснабжающих организаций с 2012 по 2015 г. увеличился более чем в 5 раз: с 33,2 млн кВт·ч до 173,1 млн кВт·ч. В результате в 2015 г. затраты энергоснабжающих организаций на покупку электроэнергии из ВИЭ составили 31,1 млн долларов США. В случае выработки аналогичного объема электроэнергии на энергоисточниках ГПО «Белэнерго» затраты на выработку составили бы 8,6 млн долларов США, так что переплата за приобретенную электроэнергию из ВИЭ насчитывает 22,5 млн долларов США.

С учетом планируемого роста объемов выработки электроэнергии установками по использованию ВИЭ в 2020 г. более чем в 4,4 раза по сравнению с 2016 г. предполагаемые затраты на покупку электроэнергии из ВИЭ в этот период составят 557,3 млн долларов США. По мнению

Минэнерго, таким образом нивелируется эффект от экономии валюты за счет снижения закупок природного газа, так как оборудование для установок по использованию ВИЭ в стране не производится и его покупка осуществляется за валюту. Кроме того, бóльшая часть установок по использованию ВИЭ создается иностранными инвесторами, и прибыль, получаемая от продажи электрической энергии, остается за рубежом.

Во-вторых, проектирование Белорусской АЭС с установленной мощностью 2 388 МВт происходило с учетом прогноза ежегодного электропотребления к 2020 г. на уровне 47 млрд кВт·ч, затем это значение было скорректировано до уровня 39,9 млрд кВт·ч. При этом прогнозируется небаланс электрических мощностей при работе двух энергоблоков Белорусской АЭС в часы минимальных нагрузок на уровне до 1 445 МВт в отопительный период и на уровне до 1 235 МВт – в межотопительный период. В случае, если не будет найдена возможность продажи избыточной электроэнергии за рубеж (Литовская Республика отказалась приобретать энергию от БелАЭС и активно призывает к этому своих соседей – членов ЕС), единственным реальным решением этой проблемы будет установка электрочкалов на объектах ГПО «Белэнерго» общей мощностью 985 МВт, для чего дополнительно потребуется порядка 200 млн долларов США. В этих условиях целесообразность дальнейшего развития возобновляемой энергетики в стране может оказаться весьма сомнительной.

Влияние ВИЭ на продовольственную безопасность как составляющую экономической безопасности в настоящее время можно назвать незначительным. Вывод земель из сельхозоборота при строительстве объектов ВИЭ минимален и имеет место главным образом при строительстве гидроэлектростанций. Ввиду незначительных объемов производства биодизеля и биоэтанола в стране, а также площадей, выделяемых под возделывание рапса, дилеммы «продовольствие или биотопливо» или «продовольствие или электроэнергия», характерные для отдельных регионов мира, например Центральной Азии, для Республики Беларусь не актуальны. Кроме того, при внедрении биогазовых технологий сбраживание биомассы положительно сказывается на их удобрильной способности. Внесение сброженной биомассы предотвращает эрозию и деградацию почв и повышает урожайность возделываемых площадей в зависимости от возделываемых культур на 0,7–11,4 % в соответствии с ТКП 17.02-05–2011 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Порядок расчета экономической эффективности биогазовых комплексов». В сброженной биомассе значительно сокращается содержание семян сорных растений, что приводит к снижению

нормы вносимых гербицидов и, как следствие, уменьшению расходов хозяйства на эти цели.

Таким образом, различные аспекты внедрения ВИЭ могут по-разному влиять на уровень экономической безопасности страны, поэтому к развитию возобновляемой энергетики необходимо относиться максимально взвешенно и рационально, учитывая все возможные «плюсы» и «минусы».

УДК 338.43

Д.Г. Лагун

КОНТРОЛЛИНГ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ И ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Существующая реальность обусловила необходимость кардинальных перемен в организации и ведении сельскохозяйственного производства. Значительным изменениям подвергаются организационная структура агропромышленного комплекса, система управления, отношения собственности, принципы построения макроэкономического и микроэкономического регулирования деятельности организаций. За последние полтора десятка лет численность сельскохозяйственных организаций в Республике Беларусь сократилась почти в два раза. Уменьшается количество государственных унитарных предприятий. Претерпели преобразование сельскохозяйственные производственные кооперативы. Значительно выросло число открытых акционерных обществ.

Указанные процессы свидетельствуют о постепенной переориентации целей, методов и практики ведения бизнеса в сельском хозяйстве от директивной направленности к рыночной, что влечет за собой изменение роли и предназначения основных функций и систем управления. В современных условиях ужесточения конкуренции на внешних и внутренних рынках, в условиях роста цен на энергосырьевые ресурсы и ускорения научно-технического прогресса возникает проблема гарантированности достижения целей организации, формируемых собственниками, государством и обществом. В подтверждение сложности достижения высоких результатов говорит наличие (по состоянию на 1 января 2016 г.) 523 неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций, находящихся в системе управления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, из которых у 372 неплатежеспособность приобретает, а у 32 – имеет устойчивый характер.

Одно из возможных решений обозначенной проблемы реализуется с помощью контроллинга. Контроллинг обеспечивает информационно-аналитическую и методическую поддержку процесса принятия управленческих решений, что значительно повышает их качество и тем самым приводит к росту конкурентоспособности организаций.

Под контроллингом понимается направление экономической работы на сельскохозяйственных предприятиях, которое взаимодействует с реализацией финансово-экономической функции и обеспечивает принятие оперативных и стратегических управленческих решений.

Цель контроллинга – предоставить возможность управленцам всех уровней контролировать реализацию целей и впоследствии добиваться результативности в оперативном режиме и долгосрочной перспективе.

Снижение роли государства в управлении сельскохозяйственными предприятиями определенной организационно-правовой формы, отсутствие ведомственной подчиненности и возможности осуществления ведомственного контроля обуславливают значимость контроллинга, который может предоставить качественно новую, наиболее эффективную форму поддержки функций управления предприятием. По мнению некоторых авторов, в концепции контроллинга развиты и углублены основы управленческого учета, но наряду с этим сформирован новый подход к удовлетворению информационных потребностей по всем функциям управления предприятием, среди которых важным аспектом является стратегическое планирование.

Контроллинг затрагивает планирование, учет, контроль и анализ на основе целей функционирования, интегрируя их в единую систему. Важной составляющей контроллинга является сравнение нормативных и фактических показателей.

Большинство авторов описывают вероятные инструменты контроллинга: анализ сильных и слабых сторон предприятия, возникающих возможностей и угроз; анализ внешней среды; стратегический анализ затрат; учет и анализ затрат по всем стадиям цикла производства продукции; учет и анализ затрат по центрам ответственности; анализ безубыточности; функционально-стоимостный анализ; управление по целевым затратам; анализ стратегических разрывов; разработка сценариев и др.

На основании представленных инструментов контроллинга принято выделять следующие его виды: контроллинг обеспечения ресурсами; контроллинг производства; контроллинг маркетинга; контроллинг логистики; контроллинг персонала; финансовый контроллинг; контроллинг инвестиций; контроллинг инноваций и др.

Выделяют три этапа организации контроллинга в сельскохозяйственной организации:

первый этап связан с созданием в структуре управления предприятием службы контроллинга, базирующейся на службе бухгалтерского учета, так как на основе данных бухгалтерского учета формируется информация для осуществления предварительного, текущего и последующего контроля управляемой сферой;

второй этап заключается в применении аутсорсинга, который представляет собой передачу на договорной основе традиционных функций организации внешним исполнителям, специализирующимся на соответствующих видах деятельности. Например, аутсорсинг услуг по ведению бухгалтерского учета позволит избавиться от множества операций в сельскохозяйственной организации, позволяя сэкономить денежные средства, повысить качество всех видов отчетности;

третий этап организации контроллинга – косорсинг. Суть в том, чтобы создать органы контроллинга в рамках организации, но в некоторых случаях привлекать внешних экспертов.

Основной задачей контроллинга выступает управление прибылью организации, и, следовательно, без внимания не должны оставаться и затраты организации. За размеры затрат на предприятии отвечают сотрудники различных служб и подразделений. Поэтому важнейшими объектами контроллинга являются затраты и центры ответственности.

В системе бухгалтерского учета контроллинг включает следующие методы учета затрат:

по интерпретации понятия «затраты»: учет по фактической себестоимости, учет по нормативной себестоимости, учет по плановой себестоимости;

по характеру данных: данные для контроля, данные для оперативного управления, данные для планирования;

по полноте включения затрат в себестоимость: учет по полной себестоимости, учет по усеченной себестоимости;

по объектам учета: учет по видам затрат, учет по центрам затрат, учет, дифференцированный по базам распределения затрат.

Подводя итог, следует отметить, что система контроллинга дает возможность руководителю постоянно владеть ситуацией, связанной с управлением предприятием, оперативно и взвешенно принимать решения. Именно этот инструмент призван способствовать результативной финансовой устойчивости сельскохозяйственной организации и, как следствие, обеспечению экономической безопасности государства.

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ
В ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ
(авторская разработка)**

В условиях глобализации мировой экономики возрастает риск нарушения таможенного законодательства при оказании содействия передвижению товаров и лиц. Также велика вероятность потенциальной неспособности таможенных органов облегчить условия для ведения международной торговли при осуществлении контролирующей деятельности в рамках возложенной на них функции обеспечения национальной безопасности.

Основным инструментом, позволяющим достичь оптимального баланса в решении данной двуединой задачи, является система управления рисками (СУР), представляющая эффективный и действенный инструмент по недопущению и выявлению возможных нарушений таможенного законодательства на всех стадиях таможенного контроля. Цель СУР – обеспечение проведения результативного таможенного контроля при условии концентрации ресурсов таможенных органов на наиболее важных направлениях деятельности в целях минимизации уровня таможенных правонарушений.

Вопрос об эффективности применяемой СУР является фундаментальным, поскольку результаты функционирования системы оказывают непосредственное влияние на уровень либерализации международной торговли, экономической безопасности страны наряду с обеспечением полноты взимаемых таможенных платежей в республиканский бюджет.

В качестве примера можно привести такую категорию, как таможенная стоимость, имеющую первостепенное значение при исчислении таможенных платежей. Система ее контроля сформирована на основе принципа избирательности с применением СУР путем проведения основных и дополнительных операций, совершаемых при контроле таможенной стоимости. Так, при наличии определенных в СУР признаков недостоверного декларирования таможенной стоимости таможенный орган на основании выданного предписания применяет меры по минимизации рисков: контроль правильности выбора метода определения таможенной стоимости и ее структуры, документального подтверждения данной категории; дополнительно – проверку величины заявленной таможенной стоимости и ее сравнение с имеющейся в распоряжении таможенного органа ценовой информацией.

Разработка критериев для оценки эффективности СУР как ключевого элемента таможенного контроля является одним из приоритетных направлений таможенной политики Республики Беларусь. В настоящее время комплексная оценка эффективности СУР не проводится, что оказывает негативное влияние на результативность принятия управленческих решений и, как следствие, развитие СУР. В силу этого выработка методологических основ эффективности применяемой СУР рассматривается как один из действенных путей обеспечения устойчивого и экономически безопасного развития страны.

Существующий научно-методический аппарат характеризуется наличием разнообразных подходов к оценке эффективности СУР в зависимости от выделенных авторами критериев анализа. Каждому из методов присущи определенные недостатки, не позволяющие применять их на практике ввиду сложности сбора информации или ограниченности результатов анализа. Следовательно, необходима разработка подхода, который бы позволил оценить эффективность применяемой СУР с точки зрения получения однозначной оценки уровня и динамики исследуемого процесса, обеспечения единства всех частных показателей. Определим эффективность СУР как результативность таможенного контроля по соблюдению таможенного законодательства в целом и отдельных его инструментов; направленность такой результативности на стадию момента подачи документов и сведений в отношении перемещаемых лиц, товаров и транспортных средств, поскольку в идеальных условиях применение СУР должно быть нацелено на выявление правонарушений в отношении объектов таможенного контроля до их выпуска.

Предлагаем разработку показателя эффективности СУР как интегрального показателя, числовое значение которого указывает на степень эффективности применения системы. Для оценки эффективности элементов СУР предлагаем использовать совокупность показателей, отражающих текущую ситуацию в рассматриваемой сфере и отвечающих критериям адаптивности, гибкости и способности к росту.

Показатели для определения эффективности таможенного контроля с использованием СУР

Фактор	Показатели
Человеческий	Вероятность принятия результативного решения должностным лицом. Актуальность создаваемых профилей риска. Оперативность применяемых профилей риска

Фактор	Показатели
Технический	Качество обеспечения техническими средствами таможенного контроля. Вероятность результативного автоматического принятия решения. Надежность используемого программного продукта
Экономический	Вероятность поступления легального товара. Эффективность таможенного досмотра. Эффективность отдельных мер по минимизации рисков. Доля платежей, доначисленных по результатам использования СУР, в общем объеме таможенных платежей

Градации показателей по таким направлениям, как человеческий и технический факторы, обусловлена фактом функционирования СУР на технологии «человек-машина», исходя из чего можно сделать вывод о совокупном влиянии на конечный результат. Выделение показателей в группу «экономические факторы» основано на вероятностном поведении участника ВЭД – степени его законопослушности. При этом необходимо учесть важное условие сопоставимости показателей для цели их дальнейшего комплексного исследования, а также простоты расчета и доступности исходных данных.

Далее порядок расчетов заключается в использовании методики экспертных оценок для определения весомости каждого из показателей. На основании коэффициентов весомости рангов для каждого конкретного показателя целесообразно сформировать интегральный показатель, представляющий собой смешанную модель в виде алгебраической суммы произведений полученных показателей по соответствующим направлениям и коэффициента весомости.

Универсальность методики заключается в том, что на выходе для анализа будут представлены относительные показатели, которые позволят нивелировать разницу в объемах потребителей таможенных услуг того или иного таможенного органа вне зависимости от региона деятельности.

В целом предложенная методика позволит провести реальную оценку сложившейся ситуации практического применения СУР для своевременной корректировки работы ее инструментов и повышения эффективности проводимых контрольных процедур и мероприятий по управлению рисками.

РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Важнейшими задачами обеспечения устойчивого развития Беларуси являются переход на инновационный путь развития, реализация общесистемных преобразований экономики и общества, построение высокоэффективной социально ориентированной рыночной экономики, снижение негативного воздействия производственной деятельности на окружающую среду и улучшение ее качественного состояния. В этом контексте устойчивое развитие Республики Беларусь будет базироваться на трех китах – человек, экономика, экология.

Главная цель – это человек, которому необходимо обеспечить высокие жизненные стандарты и условия для его развития.

Чтобы этого достичь, необходима высокоэффективная экономика, основанная на знаниях и инновациях. Качественно новая концепция развития человеческого потенциала базируется на том, что показатели развития человеческих ресурсов должны носить приоритетный характер по отношению к параметрам экономического роста. При этом важно, чтобы деятельность человека не губила окружающую среду.

Высокий образовательный уровень граждан обеспечивают Республике Беларусь конкурентные стартовые позиции для вхождения в новую глобальную экономику знаний. Стратегическая цель – создать одну из лучших систем образования в Европе и СНГ, стать одним из лидеров постиндустриального образования. Предполагается переход к новой парадигме образования: «учение вместо обучения – не усвоение готовых знаний, а развитие способностей, дающих возможность самостоятельно добывать знания, творчески их перерабатывать, создавать новое, внедрять его в практику и нести ответственность за свои действия».

Для достижения поставленной цели необходимо обновление содержания, структуры и организации образования; осуществление в системе высшего образования структурно-содержательных преобразований, отвечающих общемировым тенденциям, переход на качественно новый уровень подготовки специалистов с учетом инновационного развития экономики страны; укрепление интеграции между наукой и системой образования.

В качестве стратегического ориентира поставлена задача войти в первую десятку стран по качеству образования.

Человеческий капитал представляет собой форму богатства, которое может быть направлено на достижение целей нации или государства. В условиях перехода от индустриального (ресурсно-сырьевого) к постиндустриальному (информационному) типу общественного развития человеческий капитал является ведущим фактором производства, поддержания и увеличения конкурентоспособности в любой национальной экономике. Также его следует рассматривать как основной инструмент повышения благосостояния и конкурентоспособности отдельного человека и общества в целом. Капиталом человек становится только будучи субъектом экономической деятельности, т. е. когда произведенные в него инвестиции начинают работать и приносить прибыль.

Чтобы решить поставленные задачи и обеспечить гибкость системе образования, необходимо внести изменения и уточнения в программу изучения экономической теории.

В разделах, раскрывающих содержание таких категорий, как фактор производства, необходимо привести определения понятий «человеческий капитал» и «человеческий потенциал» и показать влияние экономического и человеческого развития на формирование человеческого капитала.

Удовлетворение человеческих потребностей и стремлений является основной задачей устойчивого развития на базе V и VI технологических укладов. Технологические уклады – это группы технологических совокупностей, выделяемые в технологической структуре экономики, связанные друг с другом однотипными технологическими цепями и образующие воспроизводящиеся целостности. Представление долгосрочного технико-экономического развития как процесса смены технологических укладов позволяет проводить измерения процессов долгосрочного экономического развития.

В этой связи при изучении экономической теории необходимо привести хронологию и характеристики технологических укладов, основные фазы технологического уклада, институциональную структуру технологических укладов, в том числе структуру нового (VI) технологического уклада.

Высокие уровни производственной деятельности сосуществуют с бедностью и могут быть угрозой для окружающей среды. Устойчивое развитие, по мнению академика С. Глазьева, является, в сущности, процессом изменений, в котором эксплуатация ресурсов, направление капиталовложений, ориентация технологического развития в согласовании с

социальным благополучием и экологическим равновесием повышают ценность текущего и будущего потенциала.

Но главным сейчас является человеческий капитал. Начиная с 60-х гг. прошлого столетия инвестиции в человека, в образование, в науку и культуру начали превосходить в абсолютном выражении инвестиции в «железо». А после перехода на информационно-коммуникационный технологический уклад «экономики знаний» эта зависимость резко усилилась.

Основными источниками инвестирования человеческого капитала являются: семья и сами индивиды как носители и владельцы своего человеческого капитала; предприниматель, который «арендует» способность трудиться у своего работника; государство, проводящее комплекс законодательно устанавливаемых социально-экономических мер, финансируемых за счет государственного бюджета.

Нобелевский лауреат Г. Беккер разделил инвестиции в человека на общие и специальные. Общие инвестиции осуществляются, как правило, самим человеком, так как в ходе общей подготовки работник приобретает знания и навыки, которые можно будет применить на многих предприятиях.

Предприятия в основном вносят вклад в специальную подготовку работника только для самих себя. Работодатель в этом случае может предпочесть одному квалифицированному работнику, которому надо достойно оплачивать его труд, несколько неквалифицированных, если это допускается особенностями организации. Поэтому сам работник вынужден заниматься самообразованием и вкладывать средства в повышение своей квалификации, желая получать выгоды в будущем. Здесь в определенном смысле существует проблема для работников, недостаточно мотивированных повышать уровень своего образования через собственное инвестирование в человеческий капитал и не желающих осуществлять такое инвестирование.

Таким образом, в соответствующие разделы курса экономической теории необходимо ввести определение эффективности инвестирования в человеческий капитал. А для обеспечения взаимосвязи между инвестированием индивидом в собственное образование и результатом такого инвестирования необходимо привести основные направления совершенствования механизма мотивации труда: тарифной системы, форм и систем заработной платы, внутрифирменных тарифных систем оплаты труда, предполагающих построение единой тарифной сетки для работников всего предприятия, новых методов социального партнерства и т. д.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Образовательная составляющая, формируемая системой высшего образования, оказывает значительное влияние на все сферы экономической системы, в которых реализуется процесс обеспечения экономической безопасности, – производственную, финансовую, внешнеэкономическую, социальную и др.

В 70-х гг. XX в. в ходе активного обсуждения в научных кругах было установлено, что начальное образование повышает производительность труда на 50 %, среднее – на 110 %, а высшее – на 315 %. По оценкам американских исследователей, потери в бизнесе из-за функциональной неграмотности специалистов значительно превышают затраты на их обучение. Каждые 35 тыс. долларов, вложенных в образование, приносят 1 млн долларов чистой прибыли. Согласно некоторым оценкам, до 60–70 % прироста национального дохода США обеспечивается за счет прироста знаний и образования. Квалифицированные кадры способны не только выполнять приказы, распоряжения, но и самостоятельно решать поставленные задачи, находить «узкие места» в деятельности предприятия, формировать позитивный имидж фирмы, обеспечивать возможности для саморазвития коллектива организации. Еще один аспект связан с возможностью разработки и внедрения инновационных технологических решений, что позволяет наращивать конкурентоспособность организации.

С позиций государства наука и образование обеспечивают не только рост национального дохода, но и национальную безопасность, которая также зависит от наличия квалифицированных кадров, уровня развития фундаментальной науки и способности использовать новейшие достижения научно-технического прогресса. В связи с этим высшую школу называют стратегическим ресурсом страны и выделяют два направления воздействия на национальную безопасность:

прямое воздействие, т. е. подготовка специалистов, способных работать в сфере защиты информации и изобретений, представляющих национальный интерес;

косвенное, которое проявляется в интеллектуальном преимуществе страны через экспорт наукоемких технологий и производств, характер общественного поведения, сохранение интеллектуальной части общества, предотвращение «утечки умов».

С позиций общества образование обеспечивает интеграцию нации, демократическое участие, повышение уровня согласованности, воспри-

ятие общества как структуры, которая базируется на справедливости и создает возможности для всех, влияет на снижение уровня преступности, улучшение здоровья и качества жизни населения.

Таким образом, система высшего образования во многом определяет социально-экономические процессы, происходящие в обществе как в краткосрочном, так и в долгосрочном периоде, формирует экономический, социальный и интеллектуальный капитал личности, организации и общества, оказывает значительное воздействие на уровень и эффективность производства, положительно влияет на прирост национального дохода, обеспечивает национальную конкурентоспособность и экономическую безопасность.

Высшее образование в Республике Беларусь за период с начала 1990-х гг. подверглось значительным изменениям. Формирование и глобализация рынка образовательных услуг, частичный уход государства и появление негосударственного сектора, реорганизация системы бюджетного финансирования и дифференциация источников финансирования учреждения высшего образования, формирование конкурентной среды на рынке образовательных услуг обусловили трансформацию условий функционирования учреждений высшего образования. Существенным образом отразились на системе высшего образования процессы регионализации и экономической интеграции, формирование Европейского единого образовательного пространства и присоединение Республики Беларусь к Болонскому процессу.

Формирование, развитие и функционирование межгосударственных образовательных пространств является свершившимся фактом. Существующие реалии глобализирующегося мира не оставляют шансов на выживание обособленным образовательным системам. Первые шаги по взаимодействию постсоветских стран в области образования связаны с подписанием в 1992 г. главами 10 государств, входящих в СНГ, Соглашения о сотрудничестве в области образования и Соглашения о сотрудничестве в области подготовки научных и научно-педагогических кадров и нострификации документов об их квалификации в рамках СНГ. В 1997 г. была принята Концепция формирования единого (общего) образовательного пространства СНГ (действовала до 2000 г.) и подписано Соглашение о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства СНГ. В рамках ЕврАзЭС государства-участники подписали Соглашение о сотрудничестве в области образования, в соответствии с которым стороны «осуществляют согласованные меры по последовательному расширению сотрудничества в области образования, направленного на создание общего образовательного пространства ЕврАзЭС». Наличие безвизового режима наряду с действием

ряда документов во многом определили достаточно высокий уровень академической мобильности на евразийском экономическом пространстве. Однако в силу различий в подходах к взаимодействию в сфере образования в странах ЕврАзЭС дальнейшие шаги по созданию общего образовательного пространства не были предприняты.

Опыт Европейского союза показал значимость общего образовательного пространства для экономического развития и повышения конкурентоспособности как стран-участниц, так и интеграционного объединения. Несмотря на это, сфера образования не стала предметом Договора о ЕАЭС, который вступил в действие с 1 января 2015 г. Образование также не было включено в перечень секторов услуг, по которым формируется общий рынок. Страны ЕАЭС только пришли к договоренности о взаимном признании документов об образовании (за исключением некоторых профилей подготовки) в рамках функционирования общего рынка труда. При этом нельзя не отметить, что имеется ряд объективных базовых условий создания единого евразийского образовательного пространства: историческое единство государств, сходный менталитет, широкое распространение русского языка на всей территории экономического союза, наличие общих организационных и содержательных образовательных элементов, единых закономерностей и принципов, научных и методических подходов, ценностных ориентиров, сохранившихся после, по историческим меркам, недавнего исчезновения единого образовательного пространства СССР. Внутренний консолидирующий образовательный потенциал государств – участников ЕАЭС дополняется наличием ряда сходных черт развития систем образования в странах ЕАЭС в постсоветский период: отсутствие четко сформулированных национальных доктрин образования, недостаток финансирования на фоне экономической нестабильности, реорганизация в соответствии с Болонскими принципами, интеграция в европейскую систему высшего образования.

По предварительным оценкам, создание единого образовательного и научного пространства ЕАЭС позволит получить значительные выгоды социально-экономического и геополитического плана. Во-первых, это даст возможность противостоять интересам крупнейших мировых держав на мировом рынке образовательных услуг по привлечению студентов из стран ЕАЭС с целью получения прибыли от обучения. К этим державам относятся страны ЕС и США – на западе, Турция, Иран и Китай – на востоке ЕАЭС. Во-вторых, осуществление студенческих и профессорских обменов, совместных научных и образовательных работ, развития виртуального образовательного пространства на базе IT-технологий будет способствовать повышению конкурентоспособности учреждений высшего образования стран-участниц и единой образовательной системы, что позволит не только сократить отток молодых

людей из государств ЕАЭС, но и привлечь иностранных студентов из стран постсоветского пространства. В-третьих, единое образовательное пространство – это экспертно-аналитическое, кадровое и научное обеспечения деятельности органов управления государств – членов ЕАЭС и его институтов, инструмент содействия развитию бизнеса в новых правовых и экономических интеграционных условиях.

Опасения правительств стран ЕАЭС, связанные с оттоком абитуриентов, студентов и научных кадров в Россию, возможная угроза политической воле руководства стран из-за необходимости создания наднациональных органов управления являются в настоящее время сдерживающими факторами формирования единого образовательного пространства ЕАЭС.

Накопление и применение знаний приобретает все большее значение как главное конкурентное преимущество страны в масштабах мировой экономики и фактор обеспечения национальной экономической безопасности. Способность к саморазвитию, реализации и защите национальных интересов, созданию благоприятного инвестиционно-инновационного климата связана с деятельностью системы высшего образования. В сложившихся условиях отсутствует альтернатива развитию системы образования в рамках формирования единого образовательного пространства, поэтому для Республики Беларусь необходимы тщательная оценка потенциальных выгод и угроз, определение приоритетов участия в процессах в рамках Евразийского и Европейского образовательного пространства и принятие мер, обеспечивающих экономическую безопасность страны в образовательной сфере.

УДК 332.142(476)

И.Н. Русак

КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Национальная безопасность играет ведущую роль в существовании любого государства. Экономическая безопасность является частью национальной безопасности, что определено Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575.

Институциональную основу экономической безопасности обеспечивает Президент Республики Беларусь, осуществляющий общее руководство си-

стемой обеспечения национальной безопасности в целом и экономической безопасности в частности. Он реализует свои полномочия через Совет Безопасности Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь.

Министерство экономики является основной структурой органов государственного управления, осуществляющей координацию работы министерств и других республиканских органов управления по вопросам внутренней и внешней экономической политики. В пределах своей компетенции вопросами экономической безопасности занимаются практически все министерства и ведомства, государственные отраслевые концерны, объединяющие предприятия отдельных отраслей промышленности, органы государственного управления базового и первичного уровней.

В экономической сфере основными национальными интересами согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь являются: экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики на основе ее структурной перестройки, устойчивого инновационного развития, инвестиций в человеческий капитал, модернизации экономических отношений, снижения себестоимости, импортоемкости и материалоемкости производимой продукции; сохранение устойчивости национальной финансовой и денежно-кредитной систем; обеспечение недискриминационного доступа на мировые рынки товаров и услуг, сырьевых и энергетических ресурсов; достижение уровня энергетической безопасности, достаточного для нейтрализации внешней зависимости от поступления энергоносителей; поддержание гарантированного уровня продовольственной безопасности; трансфер современных технологий в экономику страны преимущественно за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов.

Основными индикаторами (показателями) состояния национальной безопасности согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь выступают: доля в ВВП инвестиций в основной капитал; уровень инновационной активности промышленных предприятий; внутренние затраты на научные исследования и разработки; платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета; индекс развития человеческого потенциала; децильный коэффициент; суммарный коэффициент рождаемости; коэффициент депопуляции; уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования; уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций; обеспеченность военными кадрами; оснащенность Вооруженных Сил современным вооружением, военной и специальной техникой; коэффициент эластичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов и прироста ВВП.

Экономическая безопасность на национальном уровне напрямую зависит от экономической безопасности регионов Республики Беларусь. К сожалению, концепции региональной безопасности в нашей стране

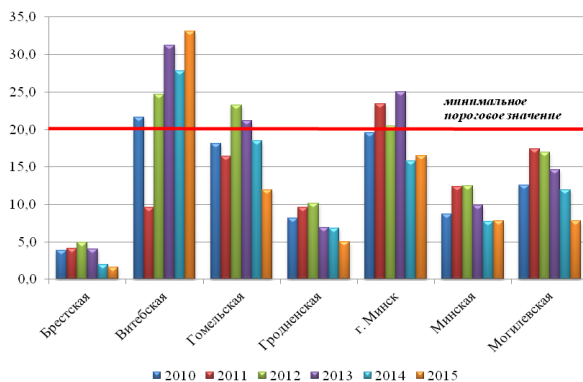
пока не существует. Однако необходимо отметить, что анализ индикаторов экономической безопасности на региональном уровне является достаточно актуальным. В качестве примера рассмотрим некоторые индикаторы экономической безопасности национального уровня с точки зрения региональной статистики.

Доля инвестиций в основной капитал в ВРП, %

Регион	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Брестская область	52,6	46,7	34,7	38,8	32,6	25,5
Витебская область	39,1	35,2	26,8	39,8	29,6	24,3
Гомельская область	44,0	41,8	36,1	45,9	46,2	43,5
Гродненская область	44,2	47,6	44,7	43,5	41,6	41,4
Минск	28,0	26,0	27,4	29,9	26,8	18,5
Минская область	44,1	46,9	40,9	45,2	35,0	32,4
Могилевская область	43,1	54,6	43,4	36,4	33,8	31,4

Примечание. Пороговое значение инвестиций – не менее 25 %.

Как видно из таблицы, невыполнение порогового значения доли инвестиций в основной капитал в ВРП наблюдается в 2015 г. в Минске и Витебской области. При расчете данного показателя допустима статистическая погрешность, заключающаяся в существовании нераспределенной части ВРП, рассчитываемого Национальным статистическим комитетом.



Удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции промышленности, %

Как видно из рисунка, минимального порогового значения в 20 % достигли только Витебская область, Гомельская область и Минск, при том что в 2015 г. только в Витебской области данный показатель пре-

высил 32 %, а все остальные области и Минск не достигли даже уровня минимального порогового значения.

Таким образом, необходимо пересмотреть Концепцию национальной безопасности Республики Беларусь с учетом регионального разреза и определить индикаторы региональной экономической безопасности, которые смогут более реально отражать существующее социально-экономическое развитие страны и обеспечение ее экономического развития с учетом критериев национальной экономической безопасности.

УДК 349.6

А.Н. Сапогин

СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИИ

Экология и экономика неразрывно связаны между собой. Во взаимоотношения общества с его природным окружением вовлечены все структуры и функции экономики – производство, распределение, потребление и обмен. Одно из основных противоречий экономики и экологии – это столкновение между экономическим ростом и необходимостью ограничения его природоемкости.

Для решения этой сложной проблемы требуется не только политическая воля государства, но и смена парадигмы экономики, заключающейся в переходе от экономической системы цивилизации к эколого-экономической.

В системе различных направлений теоретической и общей экологии в настоящее время важное значение приобретает экономическая экология.

Экономическая экология (или экологическая экономика) – раздел экологии, в рамках которого разрабатываются различные методы регулирования взаимоотношений человека и природы с использованием экономических механизмов, способствующие уменьшению загрязнения окружающей среды, ресурсосбережению, сохранению биологического разнообразия.

В структуре экономической экологии имеется несколько основных частей.

1. Оценка стоимости природных ресурсов. Стоимость исчерпаемых источников энергии, сырья для промышленности и биологических ресурсов определяется затратами на их добычу, транспортировку, переработку в конечный продукт. Все, что проще добыть и ближе расположено к месту потребления, стоит дешевле, и наоборот. Кроме стоимости добычи на рыночную стоимость природного ресурса влияют его исчерпаемость и количество: чем меньше ресурса, тем он дороже.

2. Плата за загрязнение окружающей среды по принципу «загрязняющий платит». Сюда входит плата предприятиями за выделенные квоты на загрязнение, штрафные санкции за загрязнение сверх установленных квот и т. п.

3. Определение стоимости экологического ущерба. Стоимость ущерба включает в себя затраты на восстановление окружающей среды, на изменение технологии природопользования. Учитываются также затраты на расход воды для разбавления сбрасываемого потока до безопасной концентрации загрязнения.

4. Разработка системы экологически ориентированных государственных инвестиций. Например, расходы государственного бюджета Республики Беларусь на экологию в абсолютном выражении в 2014 г. составили 145 млн долларов, в 2013 г. – 60 млн. Больше всего расходов приходится на Брестскую область (около 30 % ежегодно) и менее всего – на Могилевскую (не более 5 %). В развитых странах природоохранные затраты имеют разные объемы. Так, на охрану атмосферного воздуха и охрану земель в Японии затрачивается до 5 % общего объема бюджетных средств, выделенных на охрану природы. В некоторых странах доля экологических инвестиций составляет 1,5–2 % валового национального продукта. Этот показатель планируется довести до 10 %. При этом необходимо иметь в виду, что экологическая экономика в равной мере выражается как в макро- так и в микроэкономике, которые условно называются макроэкологией и микроэкологией.

УДК 338(476)

С.М. Тихоненко

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ ФОНДОВЫХ РЫНКОВ

Развитие интеграционных процессов является важнейшей тенденцией мирового развития. Современные международные отношения характеризуются углублением интеграции. Повсеместное распространение и активизация интеграционных процессов свидетельствуют об их необходимости и значимости для интегрирующихся государств.

Сегодня развивающиеся и развитые государства стремятся к формированию интеграционных систем и участию в них в целях защиты национальных экономик от вызовов глобализации и обеспечению собственной экономической безопасности. Национальные экономики уже давно стали частью развивающейся системы мирового хозяйства. В настоящее

время становится очевидным, что чем активнее страна включается в систему мирохозяйственных связей, тем более широкими возможностями и инструментами она располагает в обеспечении собственной экономической безопасности.

Одним из важных механизмов обеспечения экономической безопасности страны является эффективно функционирующий рынок ценных бумаг, который выполняет функцию связующего звена между хозяйствующими субъектами, обеспечивает аккумуляцию и перераспределение капитала между различными отраслями экономики. Стабильное и эффективное функционирование фондового рынка способствует развитию устойчивой и конкурентоспособной экономики, создает почву для благоприятного инвестиционного климата, тем самым обеспечивая экономическую безопасность страны.

Интеграция фондовых рынков способствует более эффективному использованию финансовых ресурсов, их привлечению в качестве дополнительных инвестиций в страны, испытывающие их дефицит. За счет преодоления границ национальных рынков для эмитентов финансовых инструментов снижаются издержки привлечения инвестиций, а для инвесторов повышаются возможности диверсификации финансовых портфелей и снижаются риски инвестирования. Республика Беларусь заинтересована во взаимодействии отечественного и зарубежного фондовых рынков, что определяется потребностью в достижении положительного эффекта интеграции, проявляющегося в увеличении масштабов и ликвидности национального рынка ценных бумаг, улучшении условий работы на нем, возможностью привлечения долгосрочных инвестиций в модернизацию отечественной экономики; содействию стабильному экономическому росту в стране.

Фондовый рынок Республики Беларусь в настоящее время является недостаточно развитым, что обусловлено, с одной стороны, доминированием одного вида ценных бумаг – государственных облигаций, с другой – наличием многочисленных противоречий, проблем и внутренних барьеров, препятствующих его эффективному развитию. В этой связи в настоящее время необходимо проведение целого комплекса мероприятий, направленных на его формирование и создание условий эффективной интеграции национального рынка ценных бумаг, прежде всего, с фондовыми рынками стран ЕАЭС, членом которого является Республика Беларусь.

На первоначальном этапе интеграции фондовых рынков необходима скоординированная политика их регулирующих органов, в число ключевых направлений которой должно входить формирование евразийской системы финансовых центров, которые образовывали бы в первую очередь

интегрированную систему биржевой торговли, клиринга и расчетов по финансовым инструментам эмитентов государств – членов ЕАЭС. Поскольку центральными звеньями финансовой инфраструктуры являются биржи, которые, находясь между денежными властями (регуляторами) фондового рынка и участниками рынка, не только организуют торги и проводят расчеты, но и выступают в качестве катализаторов перемен и внедрения инноваций, данные процессы должны затронуть прежде всего именно эти финансовые институты. Необходимо отметить, что в настоящее время биржи Беларуси и России как двух наиболее интегрированных государств на постсоветском пространстве стремятся к расширению сотрудничества. Этому способствует то, что Белорусская валютно-фондовая биржа и Московская биржа являются членами Международной ассоциации бирж СНГ. По итогам развития биржевого рынка Республики Беларусь и Российской Федерации можно констатировать, что обеими сторонами было проделано достаточно много организационной работы, но говорить о глубокой интеграции и тем более о близости создания совместного биржевого пространства преждевременно.

Вместе с тем в Республике Беларусь проводится комплекс мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры биржевого рынка, повышение качества услуг и конкурентоспособности биржи в условиях функционирования ЕАЭС. В частности, Белорусская валютно-фондовая биржа Указом Президента Республики Беларусь от 18 января 2016 г. № 12 «Об открытом акционерном обществе «Белорусская валютно-фондовая биржа» наделена правом создавать гарантийные фонды за счет собственных средств, взносов юридических лиц, допущенных к торгам, и иных источников, а Национальный банк Республики Беларусь может привлекать денежные средства биржи на счета и во вклады. Документ предоставляет Белорусской валютно-фондовой бирже возможность совершать ряд банковских и иных операций, необходимых для организации клиринга и расчетов. При этом предполагается переход биржи на план счетов бухгалтерского учета для банков с одновременным введением соответствующих положений в области налогообложения и банковской тайны. Вместе с тем этих мер явно недостаточно для активного включения в интеграционные процессы, что требует дальнейшей разработки данных вопросов с учетом разноплановости интересов участников интеграционных объединений.

При этом необходимо учитывать что процесс интеграции Республики Беларусь как в региональную, так и в мировую финансовую систему влечет за собой появление ранее отсутствующих угроз. Состояние глобальной экономики и международных финансов в этом случае будет непосредственно влиять на фондовый рынок страны, а через него – на

реальный сектор экономики. Это влияние будет особо сказываться в условиях разрастания мировых финансовых кризисов.

На фоне финансовой глобализации и формирования общемирового финансового рынка проблема обеспечения экономической безопасности рынка ценных бумаг становится еще более актуальной, так как влияние тех или иных мировых колебаний экономической конъюнктуры на внутриэкономические процессы происходит непосредственно через финансовую систему.

В этой связи с учетом цикличности развития мировых финансовых рынков возникает насущная необходимость выработки мер по созданию эффективно функционирующего национального рынка ценных бумаг, обеспечивающего рост спроса и предложения инвестиционных ресурсов, прозрачность рыночных сделок и поведения участников рынка, а также способствующего минимизации инвестиционных рисков. При этом основной упор должен быть направлен на недопущение формирования спекулятивной модели отечественного фондового рынка.

Таким образом, экономическая интеграция как фактор обеспечения экономической безопасности государства представляет собой процесс экономического взаимодействия стран, приводящий к сближению хозяйственных механизмов, принимающий форму межгосударственных соглашений и регулируемый межгосударственными органами. В этой связи вопрос об оптимизации основных направлений сотрудничества в современных условиях имеет важное значение для проведения эффективной экономической политики и обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь. При этом эффективное функционирование рынка ценных бумаг Республики Беларусь в условиях его интеграции в мировую хозяйственную систему возможно обеспечить лишь при наличии соответствующих институтов и механизмов, отсутствие которых объективно обуславливает возможность возникновения угрозы экономической безопасности страны. Эффективные механизмы и институты способны обеспечить необходимые условия для стабильного функционирования рынка ценных бумаг в границах установления пороговых показателей, в качестве которых могут быть использованы: объем ценных бумаг, находящихся в свободном обращении; соотношение между их различными видами; отношение емкости рынка производных ценных бумаг к емкости рынка первичных ценных бумаг и др. Нарушение функционирования механизмов, обеспечивающих эффективное функционирование фондового рынка, способно привести к развитию таких негативных процессов, как теневая экономика, рейдерство, коррупция, спекуляция на рынках, и другим негативным явлениям, угрожающим экономической безопасности страны.

**НЕКОТОРЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ**

Незаконные потребление и оборот наркотиков являются актуальными социальными проблемами, влекущими значительные социальные издержки. В этой связи в условиях рыночной экономики перед государством становится вопрос об избрании оптимальной антинаркотической политики. Выбор эффективных мер противодействия незаконному обороту наркотиков требует понимания закономерностей, регулирующих рынок наркотиков, в том числе особенности формирования спроса и предложения на них.

По основанию характерных закономерностей, регулирующих взаимозависимость между спросом и предложением, исследователи подразделяют незаконный наркорынок на два частных рынка: начинающих потребителей и наркозависимых (наркоманов). Начинаящие употребляют наркотики от случая к случаю, имеют хорошие возможности перейти на заменители, употреблять алкоголь и никотин в качестве замены. Поэтому спрос на рынке начинающих снижается при росте цен. Напротив, спрос на рынке наркозависимых при росте цен не меняется вследствие сформированной зависимости от наркотиков.

Деятельность правоохранительных органов по изъятию наркотиков и привлечению к ответственности наркосбытчиков влечет за собой, во-первых, снижение предложения указанных веществ, а во-вторых, увеличение издержек сбытчиков из-за растущей вероятности привлечения их к ответственности. Это ведет к росту цен на наркотики.

Данный процесс имеет ряд негативных последствий. Наркозависимый будет покупать ровно столько наркотиков, сколько ему необходимо, независимо от цены на наркотики. Поскольку он нуждается в регулярном наркотическом «пайке», ему потребуется больше денег на приобретение очередных доз. Но существенную часть средств на покупку наркоманы достают преступным путем. Поэтому следствием роста цен на наркотики станет рост числа преступлений, совершаемых наркозависимыми с целью добывания денег на наркотики.

Другим способом получения материальных средств является вовлечение рядовыми наркоманами в наркопотребление новых «жертв». Наркоманы делают это с тем, чтобы путем разбавления наркотика различными наполнителями увеличить его объем и затем перепродать по той же цене.

Излишек остается у сбытчика в качестве прибыли и используется им для личного потребления. В случае роста цен на наркотики данное явление приобретает массовый характер. А поскольку чистота и качество используемых наполнителей сомнительны, это ведет к большей токсичности потребляемых наркотиков, и, следовательно, к большому ущербу для здоровья и повышенной смертности наркопотребителей. Более того, вследствие разбавления наркотика конечные потребители никогда не знают его концентрацию, что влечет высокий риск передозировки и увеличение количества их смертей. Помимо этого у наркопотребителей снижается трудоспособность, растут расходы общества на лечение наркозависимых.

Рост преступности приводит к повышению расходов на содержание правоохранительных органов, судов, а также расходов, связанных с содержанием преступников в тюрьмах.

Как видно из приведенных рассуждений, рост цен на наркотики ведет к противоречивым последствиям: с одной стороны, рост преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, рост смертности среди наркоманов, увеличение социальных издержек на лечение, функционирование правоохранительной и пенитенциарной систем; с другой – снижение количества начинающих потребителей наркотиков.

Выход из данной ситуации, предлагаемый исследователями, заключается в дифференцированном подходе к двум рынкам – рынку наркоманов и рынку начинающих потребителей. Для этих целей вводится понятие эффективной цены, которая включает в себя выраженную в денежном эквиваленте цену, чистоту наркотика, токсичность примесей, доступность, угрозу оказаться жертвой нападения или быть арестованным. Для рынка начинающих потребителей предпочтительна высокая эффективная цена, что позволит снизить вероятность регулярного потребления ими наркотиков. Для сформировавшихся наркоманов необходимо установить низкую эффективную цену с той целью, чтобы уменьшить стимулы, побуждающие их совершать преступления. Такая стратегия позволит достичь целей предотвращения потребления наркотиков и в то же время сокращения преступности, обусловленной незаконным оборотом наркотиков.

Эффективную цену определяет ряд факторов. Во-первых, суммарное предложение на рынке. Чем выше предложение, тем ниже эффективная цена для обеих категорий потребителей. Во-вторых, дискриминация новых потребителей сбытчиками. При продаже новому потребителю сбытчик сталкивается с большим риском, поэтому он будет устанавливать более высокую цену с тем, чтобы снизить количество таких сделок (ценовая дискриминация). В-третьих, перепродажа наркотиков старыми потребителями новичкам. Данный фактор приведет к снижению влияния ценовой дискриминации со стороны сбытчиков.

Можно рассмотреть некоторые примеры стратегии при осуществлении государством антинаркотической политики: осуществление усиленного надзора за известными местами (каналами) сбыта наркотиков; избирательное репрессивное воздействие на старых наркопотребителей; интенсивное использование негласных сотрудников органов внутренних дел для выявления уличных наркодилеров; борьба с наркодилерами промежуточного или высшего уровня.

Рассмотрим возможные последствия проведения таких стратегий. Первый вариант – осуществление усиленного надзора за известными местами (каналами) сбыта наркотиков – заставит как потребителей, так и продавцов избегать такие места (каналы) сбыта. Это окажет большее влияние на начинающих потребителей, так как у старых имеются широкие связи с проверенными сбытчиками и большой опыт в проведении сделок. Эффективные цены для начинающих потребителей возрастут.

Второй вариант – избирательное репрессивное воздействие на старых наркопотребителей – приведет к дискриминации опытных потребителей и большему доверию к начинающим. Эффективные цены возрастут как для начинающих потребителей, которые часто приобретают наркотики у старых наркоманов и вследствие рассматриваемого изменения стратегии будут чаще привлекаться к ответственности, так и для опытных, причем для последних рост цен будет больше.

При интенсивном использовании негласных сотрудников органов внутренних дел для выявления уличных наркодилеров произойдет сильная дискриминация неопытных покупателей. Это приведет к повышению цены для начинающих потребителей при сохранении уровня цен для старых наркоманов, имеющих налаженные каналы приобретения психоактивных веществ.

При активных действиях правоохранительных органов против наркодилеров промежуточного или высшего уровня сократится предложение для уличных наркоторговцев, следовательно, возрастет и цена. Но из-за роста связанных с этим рисков эффективная цена для начинающих потребителей возрастет существенно, а для опытных – лишь незначительно.

При комбинации нескольких вариантов из перечисленных – осуществление усиленного надзора за известными местами (каналами) сбыта наркотиков, усиление антинаркотической деятельности негласных сотрудников органов внутренних дел на улицах и активное привлечение к ответственности крупных наркодилеров – можно достичь более значительного, чем в отдельности, роста цен для начинающих потребителей при их незначительном увеличении для опытных.

Приведенный нами перечень возможных стратегий не является исчерпывающим, возможны и иные варианты осуществления антинаркотической политики правоохранительными мерами. Указанные примеры

использованы нами для того, чтобы обосновать вывод том, что сочетанием различных стратегий при осуществлении запрещающей политики можно добиться значительной дифференциации между рынками опытных и начинающих потребителей. Низкая цена на первом рынке будет способствовать снижению преступности, связанной с наркотиками, высокая же цена на втором будет препятствовать вовлечению новых потребителей в регулярное наркопотребление.

Дополнительного сокращения спроса на наркотики со стороны опытных потребителей можно добиться путем создания легальных способов получения ими наркотиков, например внедрением или расширением программ заместительной терапии, при которой достигается двойной положительный эффект – снижаются преступность, обусловленная необходимостью добывания наркопотребителями средств на приобретение наркотиков, и их негативное воздействие на здоровье вследствие перехода на не загрязненные вредными примесями вещества. Такой подход будет соответствовать рекомендациям ряда международных конференций ООН о необходимости сочетания в государственной антинаркотической политике мер правоохранительного воздействия (сокращение предложения наркотиков) с мерами профилактического характера (сокращение спроса на наркотики).

УДК 657.34

Н.Г. Цыпарков

КРИТЕРИИ ДОСТОВЕРНОСТИ БУХГАЛТЕРСКОГО ДОКУМЕНТА

В соответствии с требованиями ст. 10 «Первичные учетные документы» Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности» (далее – Закон) каждая хозяйственная операция подлежит оформлению первичным учетным документом. Кроме того, п. 2 данной статьи Закона указывает на обязательную информацию, которая должна содержаться в первичном учетном документе, а п. 5 этой же статьи – на то, что первичный учетный документ составляется при совершении хозяйственной операции, а если это не представляется возможным, то непосредственно после ее совершения. В п. 9 ст. 10 Закона говорится о том, что своевременное и правильное оформление первичных учетных документов, передачу их в установленные сроки для отражения в бухгалтерском учете, а также достоверность содержащихся в них сведений обеспечивают лица, составившие и подписавшие эти документы.

Первичный учетный документ всегда представляет собой результат целенаправленной деятельности должностного лица хозяйствующего

субъекта (законной или противоправной), направленной на фиксацию, регистрацию какой-либо реально проводившейся хозяйственной операции, факта, события, произошедшего в организации. Оформление хозяйственной операции осуществляется разными способами с применением специальных знаний, умений и навыков, а также с помощью имеющихся технических средств на предназначенном для этих целей носителе информации, типовом бланке, изготовленном типографским способом. Единственным законным основанием регистрации хозяйственной операции в бухгалтерском учете является первичный учетный документ – письменное свидетельство о совершении хозяйственной операции в соответствии с хозяйственным законодательством.

Первичные учетные документы имеют материальную и правовую природу, могут быть доброкачественными (достоверными) и недоброкачественными (недостоверными). Для оценки документов используют ряд критериев: соблюдения правил составления (формальный критерий), достоверности, подлинности документа, законности и действительности хозяйственной операции, фактов и событий хозяйственной жизни организации. Любой первичный документ должен быть составлен по конкретной форме. Критерий законности означает, что фиксируемая в нем хозяйственная операция должна быть законной, разрешенной к исполнению соответствующим должностным лицом, поскольку учетные документы имеют юридические последствия.

Критерий действительности подразумевает, что первичным учетным документом должна оформляться та хозяйственная операция, для которой он разработан и создан, и отражаться не в искаженном виде.

Бухгалтерские документы, которые содержат недостоверную информацию о хозяйственных операциях, можно разделить на недостоверные по формальным признакам (по форме), которые содержат неискаженную информацию о реальных хозяйственных операциях, однако сами имеют неправильную форму, не предназначены для оформления таких операций, в них не содержатся обязательные реквизиты; и недостоверные по существу, содержащие недостоверную информацию о хозяйственных операциях (случайные ошибки или целенаправленные искажения, а также признаки интеллектуального или материального подлога.

Интеллектуальный подлог представляет собой создание фиктивного первичного учетного документа от имени лжепредпринимательской организации или несуществующей организации с использованием поддельных бланков (например, копий ТТН-1 или ТН-2), оттисков печатей, штампов, поддельных подписей должностных лиц. Такие первичные учетные документы внешне как будто оформлены правильно, но содержат ложную информацию о хозяйственных операциях и субъектах хозяйствования (контрагентах).

Материальный подлог в первичном учетном документе представляет собой подделку определенной части информации о хозяйственной операции. В некоторые реквизиты подлинного документа вносятся изменения путем подчистки, дописки, допечатки, травления и т. д. Наличие сомнительных или излишних реквизитов в документе также может свидетельствовать о том, что осуществлен материальный подлог.

С помощью недостоверной информации в первичных учетных документах о поставщиках товарно-материальных ценностей, услугах, количестве, качестве продукции, ценах на эти материальные ценности, работы и услуги совершаются правонарушения, связанные с уклонением от налогов и сборов, снижением их размеров.

УДК 656.2.08.003

Т.В. Шорец

БЮДЖЕТИРОВАНИЕ И ЕГО РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ

Экономическая безопасность – основа устойчивого развития экономики республики за счет обеспечения стабильности ее функционирования в режиме расширенного производства, выявления и нейтрализации влияния внешних и внутренних негативных факторов, что обеспечивает социальную, политическую стабильность в обществе. Поддержание экономической безопасности является важнейшим направлением в деятельности как отдельно взятого субъекта хозяйствования, так и государства в целом.

Государственное объединение «Белорусская железная дорога» является вертикально интегрированным формированием корпоративного типа, в состав которого входят 29 республиканских унитарных предприятий, имеющих статус юридического лица, 7 обособленных структурных подразделений (филиалов) и 3 представительства Белорусской железной дороги за рубежом. Являясь одним из важнейших транспортных комплексов страны, в настоящее время оно успешно развивается и обеспечивает в Беларуси около 63 % грузооборота всех видов транспорта общего пользования и 33 % пассажирооборота.

Вследствие этого вопросы обеспечения экономической безопасности железнодорожного транспортного комплекса приобретают особую актуальность.

Экономическая безопасность Белорусской железной дороги характеризуется уровнем устойчивости связей между подразделениями

данной бизнес-структуры, ее способностью к быстрой и безубыточной адаптации к изменению внешней среды. Помимо этого экономическая безопасность функционирования железнодорожного транспорта рассматривается как способность к наращиванию конкурентных преимуществ за счет внутренних ресурсов в условиях жесткого законодательного регулирования, с одной стороны, в качестве крупнейшего налогоплательщика в нашей стране, а с другой стороны, в качестве инструмента экономических и финансовых реформ государства. Другими словами, экономическая безопасность Белорусской железной дороги – это способность трансформируемой системы внутрикорпоративных финансово-экономических отношений адаптироваться к изменениям внешней среды без дополнительных затрат.

Однако необходимо учитывать, что многоуровневость и громоздкость организационной структуры объединения несет в себе внутреннюю угрозу экономической безопасности, так как при ее адаптации к постоянным изменениям внешней среды неизбежна потеря эффективности железнодорожного комплекса республики.

Белорусская железная дорога представляет собой многоотраслевое хозяйство, управление которым построено на принципах целостности, единства управления, системности, многомерности, иерархичности и целенаправленности. Как субъект хозяйствования железнодорожный транспорт представляет собой сложную многоуровневую систему, элементы которой взаимодействуют друг с другом на функциональной, территориальной и отраслевой основе.

Элементы каждого уровня данной многоуровневой системы корпоративного типа имеют помимо общих целей свои собственные, выполнение которых не должно противоречить реализации главных целей объединения. Для этого необходима эффективная система управления, координирующая деятельность всего железнодорожного транспорта в целом таким образом, чтобы достигался положительный эффект синергии, выполнение промежуточных целей способствовало выполнению стратегических целей развития отрасли, ресурсы, поступающие из внешней среды (основные средства, материалы, труд и т. д.) преобразовывались в транспортные услуги наиболее оптимальным образом. Именно это основная цель работы системы управления, основной функцией которой является выработка эффективных управленческих решений. Последнее возможно на основе использования современных управленческих технологий, позволяющих оптимизировать корпоративное управление ресурсами Белорусской железной дороги в режиме реального времени для обеспечения финансовой устойчивости как компании в целом, так и каждого структурного подразделения в отдельности. Необходимый инструментарий для решения указанной задачи содержит бюджетирование.

Бюджетирование представляет собой процесс управления производственно-хозяйственной деятельностью организации и действует на всех уровнях управления. С его помощью реализуются функции учета, планирования, анализа, стимулирования и контроля.

Система бюджетного управления позволит решать стратегические задачи Белорусской железной дороги с помощью технологии планирования взаимосвязанных натуральных и стоимостных показателей, контроля за отклонением фактических параметров бюджетов от утвержденных и принятия обоснованных мер по их выполнению.

На текущий момент в качестве управленческой технологии используется планирование, которое во главу угла ставит планирование только производственных показателей. Его недостатком является отсутствие учета изменений ситуации на рынке и использование в качестве главного «узкого места» производственных ограничений.

Использование системы бюджетирования в ГО «Белорусская железная дорога» позволит:

- изучить рынки сбыта и возможности увеличения доходов от оказания транспортных услуг;

- сбалансировать доходы и расходы, потребности в ресурсах с источниками их получения;

- разделить ответственность за исполнение различных видов бюджетов по всем уровням управления корпоративным объединением, установить жесткий контроль расходов в зависимости от целей, для которых они производятся;

- обеспечить координацию действий управленческих структур и подчинение интересов структурных подразделений задачам объединения в целом.

Постановка системы бюджетирования на железнодорожном транспорте, отвечающей всем современным требованиям к управленческим технологиям, требует детальной и кропотливой работы экономистов и технических работников всех уровней управления. Существенную помощь в этом может оказать активное использование всех возможностей Единой корпоративной интегрированной системы управления финансами и ресурсами на базе продуктов компании SAP SE. На данный момент данная система объединяет в единое информационное пространство все структурные подразделения и предприятия, входящие в состав Белорусской железной дороги.

В целом следует отметить, что внедрение бюджетного управления в объединении позволит увеличить устойчивость к внешним и внутренним изменениям технологических, экономических, организационных, региональных и других условий осуществления транспортной работы, тем самым обеспечив рост экономической безопасности как структурных подразделений, так и Белорусской железной дороги в целом.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК 343.12

О.А. Антонова

ВОЗМЕЩЕНИЕ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Пленум Верховного Суда Республики Беларусь в постановлении от 24 июня 2004 г. № 8 «О практике рассмотрения судами гражданского иска в уголовном процессе» обращает внимание судов на то, что правильное разрешение гражданского иска в уголовном процессе является важной гарантией своевременного возмещения вреда, причиненного преступлением. В уголовном процессе подлежат рассмотрению гражданские иски о возмещении физического, имущественного или морального вреда только в тех случаях, когда такой вред причинен непосредственно преступлением или предусмотренным уголовным законом общественно опасным деянием невменяемого. И если в расчете размера физического и имущественного вреда практические сложности отсутствуют, то законодательные положения об установлении морального вреда и порядке его определения являются недостаточными.

В соответствии с п. 8 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 28 сентября 2000 г. № 7 «О практике применения судами законодательства, регулирующего компенсацию морального вреда» под моральным вредом следует понимать испытываемые гражданином физические и (или) нравственные страдания. Физические страдания – это физическая боль, функциональное расстройство организма, изменения в эмоционально-волевой сфере, иные отклонения от обычного состояния здоровья, которые являются последствием действий (бездействия), посягающих на нематериальные блага или имущественные права гражданина.

Нравственные страдания, как правило, выражаются в ощущениях страха, стыда, унижения, иных неблагоприятных для человека пережи-

ваниях, связанных с утратой близких, потерей работы, раскрытием врачебной тайны, невозможностью продолжать активную общественную жизнь, ограничением или лишением каких-либо прав и т. п.

По мнению Л.К. Труновой, моральный вред в уголовном процессе представляет собой «нравственные и физические страдания, причиненные и действиями (бездействиями), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной собственности и др.), или нарушающими его личные неимущественные права (право на пользование своим именем, право авторства и другие неимущественные права), либо нарушающими имущественные права граждан».

Е.М. Варпаховская предлагает заменить термин «моральный вред» на «психический вред», определяя его как «физические и душевные страдания, испытываемые потерпевшими в связи с совершенными в отношении них общественно-опасными деяниями, преследуемыми уголовным законом». Автор считает, что данное определение позволит расширить сферу действия института компенсации морального вреда в уголовном процессе, включив в нее и моральный вред, причиненный преступлениями против собственности.

Полагаем возможным согласиться с мнением И.А. Сухаревского: «Понятие морального вреда, причиненного преступлением, как физических и нравственных страданий нуждается в уточнении, так как физические страдания (боль, неблагоприятные ощущения) полностью охватываются категорией вреда здоровью или физического вреда... Под моральным вредом в уголовном процессе следует понимать исключительно нравственные страдания, т. е. нарушающие психическое благополучие личности отрицательные эмоциональные переживания».

При этом следует отметить, что в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь гражданским истцом (как и гражданским ответчиком) может быть и физическое лицо, и юридическое лицо. Однако, как известно, гражданину может быть причинен моральный вред. Более того, в юридической литературе даже сформулированы определения гражданского истца по отдельным видам причиненного вреда. Например, Н.В. Куркина предлагает внести такое дополнение в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: «Гражданский истец по требованию о компенсации морального вреда – это физическое лицо, которому индивидуально или коллективно причинен юридически значимый вред, предъявившее гражданский иск о компенсации морального вреда».

В Республике Беларусь гражданский истец в уголовном процессе как юридическое лицо лишается возможности предъявить иски о защите деловой репутации в процессе рассмотрения и разрешения уголовного дела. В Российской Федерации высказываются различные точки зрения на возможность компенсации вреда деловой репутации юридическому лицу в уголовном процессе. Н.В. Куркина считает, что «юридическое лицо, в отношении которого распространены сведения, порочащие его деловую репутацию, имеет право на опровержение таких сведений в порядке, установленном для граждан; на возмещение убытков и денежную компенсацию неимущественного вреда, причиненного распространением таких сведений». С.П. Олефиренко полагает, что «под вредом, причиненным деловой репутации юридического лица, в уголовном процессе следует понимать умаление оценки деятельности юридического лица в общественном сознании, повлекшее за собой имущественный вред юридическому лицу. Причинение вреда деловой репутации юридического лица является основанием для признания его потерпевшим».

По нашему мнению, проблема компенсации неимущественного вреда может быть решена другим способом. Ст. 148 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь нуждается в дополнении: «1. В уголовном процессе рассматриваются гражданские иски физических и юридических лиц, а также прокурора о возмещении физического, имущественного или морального вреда (вреда деловой репутации), причиненного непосредственно преступлением или предусмотренным уголовным законом общественно опасным деянием невменяемого».

Считаем, что необходимо урегулировать вопрос об определении размера морального вреда (вреда деловой репутации) в уголовном процессе. В соответствии с п. 12 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 24 июня 2004 г. № 8 «О практике рассмотрения судами гражданского иска в уголовном процессе» по искам о компенсации морального вреда суду следует (с учетом доводов истца и возражений обвиняемого, гражданского ответчика) изложить мотивы принимаемого решения исходя из конкретных обстоятельств, повлекших причинение вреда, а также требований разумности и справедливости. Однако данное положение неполно, что способствует злоупотреблению правом.

В этой связи применительно к компенсации морального вреда в уголовном процессе И.А. Сухаревский высказывает мысль об уточнении перечня обстоятельств, влияющих в конечном итоге на размер исковых требований в части возмещения морального вреда: «Доказательства о

причинении морального вреда должны оцениваться по результатам воздействия преступного посягательства на психическое благополучие личности. При этом должны оцениваться степень субъективной значимости для потерпевшего факта преступления или общественно опасного деяния невменяемого, а также существование определенных индивидуальных особенностей у данной личности». Н.В. Куркина полагает, что «...при определении размера компенсации морального вреда, помимо критериев, установленных законом, необходимо учитывать степень значимости нарушенных благ, из которых важнейшим является жизнь, здоровье и свобода. Присуждаемый размер компенсации при нарушении указанных благ должен быть максимально возможным, поэтому необходимо законодательно установить минимальные пределы размера компенсации, но не ниже 10 минимальных размеров оплаты труда».

В связи с отсутствием в законе какого-либо единого метода исчисления размера компенсации морального вреда Е.М. Варпаховская предлагает решить данную проблему путем разработки Инструкции по определению размера компенсации морального вреда, причиненного потерпевшему преступными деяниями, и порядка выплаты такой компенсации. В данной Инструкции «размер компенсации морального вреда следует определять исходя из максимальных и минимальных размеров наказания, предусмотренного уголовным законодательством за соответствующий вид преступления, с учетом критериев, обозначенных в ст. 151, 1083, 1101 ГК РФ. При этом необходимо разработать конкретные границы колебаний компенсируемого морального вреда в зависимости от размера минимальной оплаты труда по видам преступлений, как они расположены в УК РФ, где будут учитываться дополнительные критерии при определении размера компенсации морального вреда. При таком подходе установление размера компенсации морального вреда будет упрощено и суду представится реальная возможность учитывать все заслуживающие внимания фактические обстоятельства дела и индивидуальные особенности потерпевшего».

По нашему мнению, целесообразно внести изменения в Уголовный кодекс Республики Беларусь: установить в каждой санкции статьи Особенной части либо для определенной категории преступлений минимальный размер морального вреда с привязкой к базовым величинам. Такое положение будет способствовать защите прав лиц, пострадавших от преступных посягательств, так как без получения квалифицированной юридической помощи они порой не могут оценить моральный вред (вред деловой репутации) в денежном выражении.

**ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ДОГОВОРОВ**

Обеспечение экономической безопасности субъектов хозяйствования прямо зависит от уровня организации договорной работы. В области предоставления охранных услуг в Республике Беларусь приняты нормативные правовые акты, установившие правила и условия осуществления договорной работы, однако существуют неясности в трактовке отдельных положений законодательных актов.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268 Департамент охраны МВД Республики Беларусь является бюджетной организацией, финансируемой за счет внебюджетных средств, поступающих за оказанные услуги по охране; ведет бухгалтерский учет и отчетность согласно порядку, установленному законодательством для организаций, финансируемых из бюджета (п. 8.9). При этом прибыль не планируется, фонды накопления и потребления не создаются, а расходы производятся на основании сметы расходов, которая формируется в строгом соответствии с бюджетной классификацией Республики Беларусь (абзац 4 п. 4 вышеназванного указа). При этом большая часть средств, поступающих за оказанные услуги, расходуется на выплату заработной платы сотрудникам и работникам.

Подразделения охраны финансируются за счет средств, поступающих по договорам от осуществления охранной деятельности, и других источников финансирования не имеют. Тарифы на услуги формируются согласно Инструкции о порядке формирования, согласования и утверждения тарифов на услуги подразделений Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства внутренних дел и Министерства экономики Республики Беларусь от 4 января 2008 г. № 1/3.

В соответствии с требованиями названной Инструкции тарифы на услуги подразделений охраны обоснованы соответствующими экономическими расчетами отдельно по каждому виду услуг и формируются на основе плановых расходов, предусмотренных бюджетной классификацией, с учетом всех видов установленных законодательством налоговых и неналоговых платежей. П. 4 устанавливает право подразделений охра-

ны изменять тарифы на оказываемые ими услуги в зависимости от изменения тарифной ставки первого разряда для оплаты труда работников бюджетной сферы, устанавливаемой Советом Министров Республики Беларусь, а также в зависимости от изменений условий и размера оплаты труда, утверждаемых Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерством внутренних дел Республики Беларусь. Таким образом, принимая во внимание принцип аналогии права, единственно законным и обоснованным является изменение тарифов на охрану непосредственно с даты изменения ставки первого разряда или вступления в силу акта законодательства, непосредственно регулирующего данный вопрос.

Ст. 392 ГК Республики Беларусь закрепляет приоритет законодательства над договором, причем как действующего на момент заключения договора, так и вводимого в действие после его заключения. Если после заключения договора принят акт законодательства, устанавливающий обязательные для сторон правила, – иные, чем те, которые действовали при заключении договора, – условия заключенного договора должны быть приведены в соответствие с законодательством.

Механизм изменения цены предусмотрен в типовых договорах, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 632 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 06.01.2012 № 17». Рассмотрим на примере положений договора об оказании охранных услуг по охране объектов (имущества) с использованием средств и систем охраны.

Согласно подп. 5.1.3 п. 5 типового договора подразделение охраны обязано в случаях принятия (издания) актов законодательства, влекущих изменение тарифов на охранные услуги исполнителя, изменять цену настоящего договора с момента вступления в силу данных актов законодательства и направить заказчику для подписания новый перечень. Заказчик услуг согласно подп. 6.1.3 п. 6 данного договора обязан подписать новый перечень в двух экземплярах и в 15-дневный срок с момента их получения направлять один экземпляр исполнителю.

С 1 января 2017 г. тарифная ставка первого разряда была изменена постановлением Совета Министров от 30 декабря 2016 г. № 1115, произошел рост с 29,8 р. до 31 р. В подразделениях охраны тарифы с 1 января 2017 г. не изменялись, выполнение услуг осуществлялась по тарифам, введенным 1 мая 2016 г.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь» тарифы на охранные услуги (работы) подлежат

государственному регулированию, которое осуществляется Министерством антимонопольного регулирования и торговли совместно с Министерством внутренних дел.

Департамент охраны МВД Республики Беларусь, обобщив необходимые сведения и произведя соответствующие расчеты, направил в апреле текущего года в Министерство антимонопольного регулирования и торговли материалы по повышению тарифов. После изучения последних Министерство антимонопольного регулирования и торговли направило 20 апреля 2017 г. в Департамент охраны МВД Республики Беларусь информацию за № 11-01-10/856к «О тарифах на охранные услуги», указав, что проектируемые тарифы не противоречат методологическим принципам Инструкции о порядке формирования тарифов и могут быть утверждены в установленном порядке.

Таким образом, с учетом размера тарифной ставки первого разряда, установленной с 1 января 2017 г., и в соответствии с требованиями Инструкции о порядке формирования тарифов Департаментом охраны с 1 мая 2017 г. введены новые тарифы на охранные услуги.

После введения новых тарифов на охранные услуги подразделения Департамента охраны МВД Республики Беларусь предоставили заказчикам для подписания и оплаты новые перечни тарифов. При их подписании организациями, руководствовавшимися при заключении договоров на охранные услуги требованиями Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ)», возникли противоречия в трактовке нормативного правового акта в части, касающейся возможности подписания новых перечней, т. е. изменения цены договора.

Подразделения Департамента охраны заключают договоры на оказание охранных услуг с организациями, финансируемыми из бюджета, ежегодно сроком на 1 год с 1 января. Таким образом, при подготовке договоров на 2017 г. формирование цены производилось на основании тарифов, введенных в действие с 1 мая 2016 г., изменения тарифной ставки первого разряда от 1 января 2017 г. не учитывались.

Министерство антимонопольного регулирования и торговли 14 июня 2017 г. предоставило по запросу Главного финансового управления Могилевского областного исполнительного комитета разъяснения законодательства за № 14-01-06/1512К, указав следующее. В соответствии с абзацем 3 п. 7 ст. 25 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ)» изменение цены договора на стадии его заключения или исполнения возможно в случае, если изменение стоимости приобретаемых сырья, материалов, комплек-

тующих и иных товаров (работ, услуг) невозможно было предусмотреть в начале процедуры государственной закупки, а также в связи с изменением законодательства.

В данном контексте изменение законодательства должно влиять на цену предмета договора (в целом – регулируемая цена) или на ее структуру (на одну из статей, по которым формируется цена).

Исходя из изложенного следует:

что если одной из статей, по которым формировалась цена предложения, являлась тарифная ставка первого разряда, то изменение цены договора на стадии его исполнения возможно в связи с изменением законодательства, которым является изменение тарифной ставки первого разряда;

если тарифная ставка первого разряда не являлась одной из статей, по которым формировалась цена предложения, и заключенным договором на государственную закупку не предусмотрено условие об изменении тарифов на оказываемые услуги при изменении тарифной ставки первого разряда, то оснований для изменения цены договора на стадии исполнения не имеется, поскольку установленная в п. 4 Инструкции о порядке формирования тарифов на услуги подразделений Департамента охраны МВД Республики Беларусь норма о том, что подразделения охраны имеют право изменять тарифы в зависимости от изменения тарифной ставки первого разряда является не императивной, а диспозитивной.

Таким образом, тарифы на услуги подразделений Департамента охраны МВД Республики Беларусь, введенные в действие с 1 мая 2017 г., с одной стороны, одобрены к утверждению в установленном порядке Министерством антимонопольного регулирования и торговли; с другой стороны, для заказчиков, подпадающих под действие Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ)», Министерство антимонопольного регулирования и торговли полагает применение новых тарифов необоснованным.

Как указывалось, в структуре затрат подразделений охраны заработная плата и денежное довольствие составляют значительную часть. При увеличении тарифной ставки первого разряда, базового оклада, для обеспечения своевременных и полных выплат сотрудникам и работникам подразделений охраны безусловно и экономически обосновано изменение тарифов на оказываемые услуги. Для упреждения негативных тенденций, обеспечения экономической безопасности подразделений охраны целесообразно рассмотреть вопрос об изменении типовых договоров об оказании охранных услуг в части изменения применяемых тарифов; Департаменту охраны Министерства внутренних дел и Министерству антимонопольного регулирования и торговли выработать совместную позицию по безусловному применению утвержденных тарифов.

КРИПТОВАЛЮТЫ КАК ФАКТОР УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ ИНТЕРЕСАМ

Международные эксперты относят криптовалюты к новому подвиду электронных денег, функционирующих внутри компьютерной сети. Их эмиссия и учет основаны на асимметричном шифровании и применении различных криптографических методов защиты. Криптовалюты работают внутри пиринговой сети (каждый участник – пир; они объединяются в глобальную систему, внутри которой осуществляется передача какой-либо информации и в которой отсутствует центральный сервер). Операции осуществляются за счет многих тысяч распределительных серверов (так называемые добытчики). Внешнее вмешательство в работу данной системы является достаточно трудным, так как расчеты распределения информации требуют колоссальных вычислительных возможностей. Простота этого способа платежа решает многие проблемы, связанные с валютными рисками и конвертацией валют, что делает ее привлекательной для многих субъектов экономики.

Проблема криптовалюты заключается в отсутствии правового регулирования при совершении операций депонирования, покупки, ведения счетов, управления финансовыми операциями и т. д. Национальные центральные банки и законодательные органы пока осторожно воспринимают появление данного подвида виртуальных денег. В отсутствие правового поля и эмитента криптовалют возрастает популярность ее использования. Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) опубликовала руководство по виртуальным валютам. В нем отмечено, что биткоин сам по себе не является криминальным инструментом; описаны определенные риски, но рекомендаций по однозначному запрещению криптовалюты нет (по данным на 2015 г.). Это свидетельствует о необходимости дальнейшего развития организационно-правовых механизмов по ее использованию.

В странах Евросоюза и США криптовалюты признаются частично. Для правой оценки правонарушений, связанных с криптовалютами, и целей налогообложения они признаются имуществом. Налоговое управление США (Internal Revenue Service, IRS) в целях налогового регулирования рассматривает биткоин как имущество, а не как валюту. Любые транзакции с использованием биткоинов облагаются налогами в соответствии с принципами, применяемыми к налогообложению собственности. Владельцы биткоинов должны сообщать IRS обо всех своих сделках.

В Латвии дебаты по поводу биткоинов вышли на уровень центральных органов государственного управления, когда были зафиксированы факты приема национальной авиакомпанией платежей за билеты в криптовалюте. Великобритания реализует государственный проект поддержки введения криптовалюты.

Российские исследователи констатируют, что с 2015 г. Банк России внимательно следит за рынком Bit-coin, исследуя вопрос правового регулирования обращения криптовалют. Министерство финансов Российской Федерации заявило о готовности приравнять криптовалюту к иностранной валюте. В 2016 г. в Москве открылся первый Bitcoin-обменник. После хакерской атаки на гонконгской бирже Министерство финансов РФ отозвало свое заявление о криптовалютах. В то же время технологию блокчейн планируется внедрять в Российской Федерации после принятия закона о криптовалютах.

В правовом отношении криптовалюты, включая биткоин, в Беларуси не регулируются. Они не признаются ни законным платежным средством, ни объектом гражданских прав. Юридические и физические лица не имеют права производить расчеты на территории нашей страны при помощи криптовалют. В Республике Беларусь криптовалюты пока фактически не существуют, а сделки с их участием не будут признаваться создающими права и обязанности обеих сторон. Возникающие конфликтные ситуации в сфере обращения криптовалюты не образуют какого-либо правонарушения. Если будет установлен факт, что в заключенном договоре прописана цена и оплата в биткоинах, это положение договора может быть признано экономическим судом недействительным. Технически установление цены договора, эквивалентной определенному количеству биткоинов, при условии оплаты в белорусских рублях возможно. Однако с учетом сильной волатильности (изменения стоимости) биткоина есть вероятность признания цены договора неопределенной, что позволит злоумышленникам похищать бюджетные деньги (играть на разнице цен) при реализации государственных проектов.

По мнению экспертов, биткоин и другие криптовалюты уже не раз использовались представителями международного криминала для расчетов в наркоторговле, выплаты вознаграждений за заказные преступления. Многие финансовые регуляторы уже предупредили о рискованности этих вложений (первичное размещение криптовалют), за которыми могут скрываться мошенники, организаторы финансовых пирамид.

Криптовалюты формируют новые задачи, которые необходимо решать органам государственной власти. Практически любые достижения научно-технического прогресса помимо позитивных изменений приносят новые риски и угрозы национальной безопасности. Появление крип-

товалюты не исключение. С целью минимизации рисков экономической безопасности государству целесообразно систематизировать информационное сопровождение инноваций в мировой финансовой системе, что обеспечит устойчивую бдительность граждан, субъектов хозяйствования, потому что ни полное разрешение, ни полные запреты эти риски не нейтрализуют. Стратегия запретов создаст благоприятные условия для разработки противозаконных схем, стимулирующих развитие теневого рынка использования криптовалют. Реальные угрозы национальным экономическим интересам пока отсутствуют, но потенциальные имеются. Анализ десятилетнего развития международного рынка криптовалют свидетельствует, что он развивается быстрыми темпами. Экономические отношения, связанные с инвестициями (венчурные фонды), все чаще предлагают использовать криптовалюты.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

1. Использование криптовалют не имеет никакой защиты со стороны государства (альянса государств) из-за отсутствия международного и национального правового регулирования оборота криптовалют.

2. Гражданин совершает транзакции на свой страх и риск. Покупательская способность приобретенной криптовалюты определяется стихийно (высокий уровень волатильности). Это своего рода лотерейный билет: покупают все, а выигрывают единицы.

3. Создаются благоприятные условия для развития теневой экономики за счет криптовалюты, а также совершения нелегальных анонимных операций с использованием «теневого интернета».

4. Модернизируется система сокрытия части доходов, что позволяет развивать систему уклонения от налогов.

5. Невозможно проследить, кто является владельцем криптовалюты; она пользуется популярностью у представителей международной организованной преступности и хакеров.

6. Уязвимость криминальных средств снижается, что может негативно сказаться на безопасности финансовых систем.

УДК 349.2

Е.В. Боровая

ОТЦОВСКИЙ ОТПУСК И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СЕМЬИ

В Республике Беларусь сейчас широко обсуждается вопрос о необходимости решения демографической проблемы, изыскиваются пути для повышения деторождения. Государство предусматривает различные льготы

и гарантии, которые будут способствовать увеличению количества детей в семьях. Основные гарантии белорусского законодательства направлены на стимулирование рождения третьего, четвертого и последующих детей.

Законодательство Республики Беларусь о труде предусматривает большое количество как материальных, так и нематериальных гарантий, призванных оказать помощь женщинам, которые работают на основании трудового договора и воспитывают детей. В предусмотренных законодательством случаях отцы также могут реализовать ряд гарантий. Однако в соответствии с действующим белорусским законодательством гарантии предоставляются одному из работающих родителей, но не обоим одновременно.

В специальной юридической литературе и средствах массовой информации дебатруется необходимость более активно задействовать мужчин в воспитании детей, поскольку традиционно в белорусском обществе уходом за детьми занимаются женщины – только 1 % мужчин реализуют свое право уйти в отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Данное обстоятельство объясняется прежде всего тем, что мужчины чаще всего зарабатывают значительно больше женщин, а в условиях сложной экономической ситуации и длительного мирового экономического кризиса материальный фактор нередко становится решающим при определении того, кто будет исполнять семейные обязанности в отрыве от трудовой деятельности и воспитывать ребенка. Возможность предоставления отцовского отпуска предусмотрена в государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность» (2016–2020 гг.) и в проекте Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства.

За рубежом мужчинам предоставляется отцовский отпуск, независимо от предоставления гарантий женщинам-матерям в связи с рождением ребенка. Так мужчины вовлекаются в процесс воспитания детей. Продолжительность отцовских отпусков и порядок их оплаты могут быть различными. Так, во Франции его продолжительность составляет две недели с сохранением 100 % заработка, но не более 82 евро в день; в Греции – два дня с сохранением заработка; Бельгии – 85 дней (первые три дня сохраняется 100 % заработка, оставшиеся 82 дня с ограничением не более 102 евро в сутки). В Эстонии и Венгрии также сохраняется 100 % заработка (отпуск оплачивается государством). В Словении отпуск предоставляется продолжительностью 90 дней (первые 15 дней за отцом сохраняется 90 % дохода с ограничением не более чем две средние зарплаты, остальные 75 дней не оплачиваются). Наиболее сбалансированное законодательство по предоставлению отцовских отпусков существует в

Скандинавских странах – вероятно, поэтому 82 % мужчин-отцов из Финляндии реализуют свое право на получение такого отпуска.

По мнению психологов, очень важно привлекать отцов к выстраиванию гармоничных взаимоотношений с малолетними детьми. Ребенку важен не только интеллектуальный, но и эмоциональный контакт, который формируется именно в период раннего возраста в повседневной жизни, когда отец заботится о детях (кормление, одевание, прогулки и т. д.). Дети, получающие равный объем внимания со стороны обоих родителей, более успешны, эмоционально устойчивы, лучше адаптируются в жизни.

В Республике Беларусь наиболее часто высказывается позиция о том, что отцовский отпуск должен предоставляться продолжительностью до 14 дней без сохранения оплаты. Такое предложение было вынесено на обсуждение специалистами Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. В соответствии со ст. 190 Трудового кодекса Республики Беларусь мужчина-отец может обратиться с заявлением к нанимателю о предоставлении ему отпуска по семейно-бытовым причинам без сохранения заработной платы сроком до 30 дней, если иной срок не предусмотрен коллективным договором, соглашением, нанимателем. Однако уважительность причины, указанной в заявлении, оценивает наниматель, если иной не предусмотрено коллективным договором, соглашением. Предоставление социального отпуска в соответствии со ст. 190 ТК является правом, но не обязанностью нанимателя. Таким образом, предложение Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь сводится к тому, что отцовский отпуск станет обязательным для нанимателя, но его продолжительность сократится до двух недель. Причем предполагается, что его можно будет получить до достижения ребенком возраста полутора лет.

Полагаем, что отцовский отпуск должен быть предусмотрен как право для отца, но обязанность для нанимателя. Продолжительность отцовского отпуска, на наш взгляд, должна быть не менее 30 дней. Причем следует указать возможность использования данного вида социального отпуска отцом как одновременно, так и частями в любое время до достижения ребенком возраста трех лет.

Самым сложным и дискуссионным при введении данной разновидности социального отпуска является вопрос, связанный с возможностью его оплаты. За рубежом встречается три варианта предоставления отцовского отпуска: с сохранением заработка, частичным сохранением заработка (чаще всего процент от среднего заработка) или без сохранения заработка.

В Республике Беларусь женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, получает пособие по государственному социальному страхованию. Его размер устанавливается в соответствии со ст. 13 Закона Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 7-З «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей». Если соотнести данную сумму с минимальным потребительским бюджетом, то становится очевидным, что при отсутствии дополнительных источников доходов получение отцом неоплачиваемого социального отцовского отпуска будет маловостребованным большинством белорусских семей. Для обеспечения экономической безопасности семьи, реализующей важную социальную роль, связанную с рождением и воспитанием ребенка, отцовский отпуск должен предоставляться с сохранением за отцом средней заработной платы.

УДК 347.1

О.С. Буйкевич

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Категория «безопасность» имеет общеправовой характер, что подтверждается использованием ее в различных отраслях белорусского законодательства. Это позволяет говорить о безопасности как о комплексном правовом институте. Национальная безопасность может быть обеспечена только целостной системой юридических средств воздействия на общественные отношения, в том числе в имущественной сфере.

В правовом механизме обеспечения национальной безопасности помимо административных запретов и предписаний используются также гражданско-правовые средства. Термин «безопасность» в разных вариациях используется и в белорусском гражданском законодательстве. Можно выделить три основных направления использования категории «безопасность» в контексте регулирования имущественных и связанных с ними личных неимущественных отношений: как основание для ограничения субъективных гражданских прав, как свойство товара (результата работы, услуги), как предмет договора возмездного оказания услуг.

Безопасность как основание для ограничения субъективных гражданских прав. Общей предпосылкой для ограничения субъективных гражданских прав и свобод являются закрепленные в ст. 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь основные начала (принципы) гражданского законодательства – приоритет общественных интересов и недопустимость про-

извольного вмешательства в частные дела. Они понимаются следующим образом: осуществление гражданских прав не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц (принцип приоритета общественных интересов); вмешательство в частные дела не допускается, за исключением случаев, когда такое вмешательство осуществляется на основании правовых норм в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (принцип недопустимости произвольного вмешательства в частные дела).

Ограничение гражданских прав можно признать основным способом обеспечения безопасности, позволяющим достичь оптимального соотношения публичных и частных интересов. Общепринятой является точка зрения, в соответствии с которой ограничения субъективных прав и свободы осуществления отдельных правомочий используются в целях защиты публичных интересов. При этом отмечается, что устанавливаемые законом ограничения должны быть разумными и оправданными, достаточными и адекватными предполагаемой угрозе безопасности.

Безопасность как основание для ограничения гражданских прав мы можем увидеть и в других нормах ГК (ст. 51¹ – ограничение права на создание представительств иностранных организаций; ст. 210 – ограничение прав собственника по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия; ст. 214 – возможность установления количественных или стоимостных ограничений в отношении имущества, находящегося в собственности граждан), а также иных нормативных правовых актах.

Безопасность как свойство товара (работы или услуги) как предмета договора или характеристика обязательства. Требование об обеспечении безопасности присутствует в регулировании договорных отношений и особенно в потребительской сфере. Безопасность в таких договорных отношениях связана с качеством предоставляемых товаров (работ, услуг), а ее обеспечение направлено на недопустимость причинения вреда жизни и здоровья граждан, имуществу физических и юридических лиц, вреда окружающей среде, интересам всего общества и государства. Так, нормы, отражающие суть названной безопасности, содержатся в § 6 гл. 30 ГК «Энергоснабжение» (ст. 510, 514, 517), в ст. 606, 691 ГК и др.

Существенное внимание уделяется безопасности в законодательстве о защите прав потребителей. Потребитель имеет право на надлежащее качество товаров (работ, услуг), включая их безопасность (ст. 5, 11 Закона Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-3 «О защите прав потребителей»), в том числе и на безопасность жилищно-коммунальных

услуг (ст. 6 Закона Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 405-3 «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг»).

Согласно ст. 1 Закона «О защите прав потребителей» безопасность рассматривается как одно из свойств, характеризующих качество товара (работы, услуги). Собственно, под безопасностью товара (работы, услуги) понимается совокупность свойств и характеристик товара (работы, услуги), при которых товар (результат работы, услуги) не является вредным и не представляет опасности для жизни, здоровья, наследственности, имущества потребителя и окружающей среды при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации.

Основными правовыми средствами обеспечения качества, в том числе и безопасности, производимых и реализуемых товаров (работ услуг) признаются закон и договор. Критерии качества могут быть установлены как на государственном, так и на договорном уровне; в отношении же критериев безопасности отмечается, что в настоящее время они устанавливаются только государством, организующим контроль за их обязательным исполнением и обеспечением применения мер юридической ответственности за их несоблюдение. Установление обязательных требований к безопасности осуществляется посредством закрепления в технических регламентах показателей безопасности.

Обеспечение безопасности товара (результата работы) является обязанностью изготовителя (исполнителя, продавца). Требования к безопасности должны выполняться в течение установленного срока службы или срока годности товара (результата работы). Если изготовитель (исполнитель) не установил на товар (результат работы) срок службы и реализация такого товара (результата работы) допускается без такого срока, он обязан обеспечить безопасность товара (результата работы) в течение десяти лет со дня реализации товара (результата работы) потребителю (ст. 12 Закона о защите прав потребителей).

Деятельность по обеспечению безопасности как услуга, оказываемая на основании договора. Рассматривая многообразие проявлений безопасности, некоторые исследователи обращают внимание на то, что деятельность по обеспечению безопасности является самостоятельным видом услуг, оказываемых по договору на возмездной основе.

В ряде нормативных правовых актов существует понятие охранной услуги (услуги в области охраны). Договор на оказание охранных услуг заключается подразделениями охраны органов внутренних дел на основании ст. 6 Закона Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 175-3 «Об охранный деятельности в Республике Беларусь». В соответствии со ст. 22 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-3 «Об охране труда» по договору на оказание услуг в области охраны труда оказываются

ся услуги юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), аккредитованными на оказание услуг в области охраны труда.

Услуги в сфере охраны в обоих случаях подразумевают деятельность соответствующей стороны договора (исполнителя), направленную на обеспечение безопасности (защиту) жизни и здоровья физических лиц (работников), а также иных объектов физических и юридических лиц.

Таким образом, к гражданско-правовым средствам обеспечения безопасности можно отнести: ограничения субъективных гражданских прав, в том числе связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной деятельности; установление нормативных требований к качеству производимой и реализуемой продукции (результатам работы и услуг); осуществление деятельности по обеспечению безопасности на договорной основе.

Основным гражданско-правовым инструментом обеспечения безопасности следует признать ограничения гражданских прав и свободы осуществления предпринимательской (хозяйственной) деятельности, которые представляют собой совокупность юридических средств, предусмотренных законодательными актами, направленных на создание препятствий в осуществлении имущественных и связанных с ними личных неимущественных прав граждан и субъектов хозяйствования.

Ограничения могут иметь как общий характер – т. е. распространение на всех субъектов права (например, принцип приоритета общественных интересов, ограничение прав собственника – ст. 210 ГК), военное положение, чрезвычайная ситуация), так и специальный, используемый в отношении отдельных субъектов – представительств иностранных организаций (ст. 51¹ ГК), граждан (ст. 213 ГК), естественной монополии, должника по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) и др.

УДК 338.45

А.А. Вишневский

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ФУНКЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Проблемы реализации правоохранительными органами функций по обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь в значительной мере определяются многогранностью и многовариантностью складывающихся ситуаций в указанной сфере и недостаточной разработанностью путей их решения.

На процесс обеспечения экономической безопасности государства накладывают отпечаток такие явления, как перманентный кризис в экономике нашего государства и сама правоохранительная система, которая, по своей сути, до сих пор во многом моделируется исходя из схем советского периода.

Вместе с тем попытки перехода к экономике рыночного типа повлекли за собой значительные перемены во всех сферах жизни белорусского общества. В этой связи произошла трансформация функций правоохранительных органов государства: наряду с реализацией задач по охране общественного порядка и противодействию преступности для них стало приоритетным обеспечение экономической безопасности как государства в целом, так и отдельных субъектов хозяйствования в частности. Это обусловлено тем, что от решения этой проблемы зависит как благополучие отдельных граждан, их семей, так и устойчивое, безопасное, прогнозируемое состояние и развитие всех государственных институтов и самого государства в целом. Поэтому качественное обеспечение экономической безопасности требует формирования и развития системы правоохранительных органов, эффективно функционирующих именно в обозначенном направлении. При этом главной стратегической целью развития системы правоохранительного обеспечения экономической безопасности государства является не только реализация функций определенных законом в этой сфере (например, защита интересов общества и государства, прав и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, организаций от противоправных посягательств в экономической сфере, профилактика, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений в этой области), но и ее своевременная модернизация с учетом современных реалий – различных новых экономических угроз, связанных с обострением, помимо прочего, и криминальной ситуации в экономической сфере.

Сегодня приходится констатировать, что правоохранительные органы малоэффективно выполняют функции по обеспечению экономической безопасности государства (мы имеем в виду не только борьбу с экономическими правонарушениями).

Анализ действующего законодательства, регламентирующего деятельность правоохранительных органов по обеспечению экономической безопасности государства, научных источников, данных социологического опроса практических сотрудников раскрывает комплекс проблем, возникающих при реализации обозначенных функций, и выявляет основные из них: несовершенство нормативной базы; уровень взаимо-

действия между правоохранительными органами; несовершенство их кадрового обеспечения; участие Республики Беларусь в различных интеграционных образованиях.

В ряду основных проблем реализации правоохранительными органами функций по обеспечению экономической безопасности государства является несовершенство нормативной базы (на нее указали 37,3 % опрошенных респондентов): так, имеются правовые коллизии, неопределенность правовых норм, отсутствуют правовое регулирование отдельных аспектов в области обеспечения экономической безопасности, единая информационная система по состоянию обеспечения экономической безопасности государства, единая методика определения уровня теневой экономики, аналитические подразделения в службах по борьбе с экономическими преступлениями, методические разработки по предупреждению и выявлению правонарушений в сфере экономики и т. д.

Респонденты отмечают, что сегодня в Республике Беларусь имеется немало нормативных правовых актов, регламентирующих отдельные стороны обеспечения экономической безопасности, однако нет единого нормативного правового акта, который был бы специально посвящен вопросам правового регулирования рассматриваемого вида безопасности, регламентировал бы вопросы организации управления данным процессом, определял принципы, формы, приемы, способы, средства, технологию (информационно-аналитическую работу, планирование, функционально-структурное построение, виды ресурсного обеспечения, координацию, контроль, оценку эффективности) деятельности в обозначенном направлении. На необходимость принятия специального нормативного правового акта (закона) в рассматриваемой сфере указали 47 % общего числа опрошенных сотрудников правоохранительных органов.

Сегодня стало очевидным, что без формирования необходимой правовой базы, поиска новых организационных и правовых форм управления невозможно решение социально значимых проблем, в том числе и создание должной системы обеспечения экономической безопасности. Поэтому есть основание утверждать, что существующая Концепция национальной безопасности Республики Беларусь должна явиться лишь первым шагом в создании системы нормативных правовых актов по вопросам правового регулирования экономической безопасности государства. В рамках ее развития целесообразно разработать и принять Закон «Об экономической безопасности Республики Беларусь» и иные нормативные правовые акты (например, целевые программы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, способы и средства их реализации).

Исходя из изложенного представляется целесообразным предложить следующую систему нормативных правовых актов в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь: Концепция национальной безопасности Республики Беларусь; Закон Республики Беларусь «Об экономической безопасности Республики Беларусь»; стратегия обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь (на 15 лет); Основные направления обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь (на 10 лет); программа обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь (на 5 лет).

Кроме того, вышеназванные документы должны учитывать последние достижения как отечественной, так и зарубежной науки по обеспечению экономической безопасности. Практика убедительно показывает, что получение положительных результатов возможно лишь при условии тщательной, научно обоснованной проработки нормативных актов, что порой трудновыполнимо из-за отсутствия необходимого механизма их реализации, защиты уже установленных норм, необеспеченности подзаконными актами. Следовательно, важно своевременно устанавливать, перерабатывать, а если это необходимо – и отменять нормы права. Внешение соответствующих изменений создаст условия для наиболее эффективного решения поставленных перед правоохранительными органами задач и возложенных на них обязанностей.

УДК 343.9

В.С. Гальцов, Е.И. Платоненко

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, основой согласованной политики, основанной на планировании и координации деятельности соответствующих государственных органов и иных организаций, должно быть именно предупреждение экономической преступности. Правовой основой профилактики экономической преступности является Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», который устанавливает правовые и организационные направления деятельности по профилактике правонарушений, закрепляет формы участия государственных органов и граждан в ее осуществлении.

Теоретически доказано, что профилактическое воздействие на экономическую преступность путем устранения ее причин и условий, нейтрализации криминогенных факторов носит планомерный и комплексный характер. При этом планирование не только позволяет принимать согласованные меры различных форм, но и предоставляет возможность координировать действия по времени и месту воздействия. Однако одной из характеристик экономической преступности является быстрое реагирование на изменяющуюся экономическую ситуацию, адаптация к ней. Анализ криминальной обстановки показывает, что современные экономические преступники в целях легализации доходов, нажитых преступным путем, используют современные финансовые ноу-хау (например, криптовалюты) и другие возможности.

Республика Беларусь стремится к стимулированию деловой активности, созданию условий для самозанятости граждан и максимального вовлечения трудоспособного населения в экономическую деятельность (Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2017 г. № 337 «О регулировании деятельности физических лиц»), а также развитию бизнеса в сельской местности и малых населенных пунктах (Указ Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания»). Указанные процессы при их общей положительной направленности обуславливают приход в экономические отношения субъектов с низкой правовой и экономической подготовкой, что с неизбежностью ведет к повышению уровня экономических правонарушений. Основной груз противодействия экономическим правонарушениям возложен на органы внутренних дел, в состав которых входят специализированные подразделения на борьбе с экономическими преступлениями. В этой сфере может в полной мере раскрыться правовой инструментарий по профилактике правонарушений, определенный Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». По нашему мнению, наиболее эффективными средствами профилактики экономической преступности органами внутренних дел могли бы стать:

меры общей профилактики экономических правонарушений (региональные комплексные программы по профилактике правонарушений и проведение профилактических мероприятий; правовое просвещение граждан; внесение представлений, вынесение предписаний и иные меры);

меры индивидуальной профилактики экономических правонарушений (профилактическая беседа; официальное предупреждение; профилактический учет).

Остановимся более подробнее на правовом просвещении граждан, которое представляет собой повышение уровня правового сознания и правовой культуры граждан, осуществляемое субъектами профилактики правонарушений в пределах своей компетенции. Законодательно закреплено, что правовое просвещение граждан осуществляется путем проведения конференций, круглых столов, семинаров, лекций и выступлений по вопросам профилактики правонарушений; размещения соответствующей информации в общественных местах, зданиях (помещениях) организаций, государственных СМИ, на официальных сайтах субъектов профилактики правонарушений, в том числе распространяемой с использованием глобальной компьютерной сети Интернет. Все названные способы правового просвещения используются в полной мере, однако большинство из них характерны для крупных населенных пунктов, а на сельских территориях и в малых городских поселениях не всегда имеются технические и кадровые возможности для организации конференций, круглых столов, семинаров, лекций и т. п. В отдельных случаях возможность информирования сельского населения сводится к размещению в местах общего посещения граждан информации об участковом инспекторе органа внутренних дел. Консультирование же по вопросам ведения законопослушной хозяйственной деятельности часто требует обладание специальными знаниями, которых участковые инспекторы не имеют.

На законодательном уровне в целях обеспечения защиты интересов субъектов хозяйствования в сфере налогообложения принят Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2017 г. № 338 «О налоговом консультировании», который установил новый вид хозяйственной деятельности – налоговое консультирование, включающее консультирование по вопросам налогообложения, в том числе в части применения налогового законодательства в конкретных ситуациях с учетом обстоятельств, имеющих у консультируемого лица; подготовку рекомендаций (заключений) по вопросам налогообложения, включая определение оптимальных решений; оказание услуг по ведению бухгалтерского и (или) налогового учета, составлению отчетности, налоговых деклараций (расчетов) и иных документов, в том числе жалоб; представительство интересов консультируемых лиц в налоговых правоотношениях в налоговых и иных государственных органах, организациях на основании договора возмездного оказания услуг по налоговому консультированию. При этом налоговое консультирование носит возмездный характер и не всегда с точки зрения финансовых возможностей может быть доступно начинающим предпринимателям.

Таким образом, несмотря на наличие законодательной основы профилактики правонарушений, процесс профилактики экономических правонарушений органами внутренних дел требует постоянного внимания и совершенствования.

УДК 347.94

А.В. Гоев

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Согласно официальной статистике в Республике Беларусь в 2016 г. зарегистрировано 2 815 преступлений против порядка осуществления экономической деятельности, при этом административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности, предусмотренных ст. 12.7 КоАП, – 3 777. По областям зафиксированы следующие данные: Минск – 677, Брестская область – 506, Витебская область – 723, Гомельская область – 679, Гродненская область – 489, Минская область – 765, Могилевская область – 338 правонарушений. В целом по Республике Беларусь за 2016 г. было наложено штрафов на общую сумму 21,1 млн р. за осуществление незаконной предпринимательской деятельности.

При квалификации деятельности как незаконной предпринимательской необходимо руководствоваться общими условиями порядка осуществления предпринимательской деятельности на территории Республики Беларусь. Согласно требованиям действующего законодательства ими являются:

государственная регистрация коммерческой организации в качестве юридического лица до начала осуществления хозяйственной деятельности в соответствии со ст. 47 ГК, п. 1 Положения о государственной регистрации субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1;

обязательное приобретение физическим лицом до начала коммерческой деятельности статуса индивидуального предпринимателя посредством государственной регистрации согласно ст. 22 ГК, п. 1 Положения о государственной регистрации;

получение специального разрешения (лицензии), когда законодательством для занятия определенными видами деятельности требуется наличие такого разрешения согласно п. 1 ст. 45, п. 2 ст. 22 ГК, Указу

Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

правомерность осуществления предпринимательской деятельности, т. е. соответствующие хозяйственные операции должны не быть запрещенными законодательством и осуществляться в строгом соответствии с его предписаниями.

Нарушение общего порядка осуществления предпринимательской деятельности влечет привлечение соответствующих субъектов к административной и уголовной ответственности.

Согласно ст. 233 УК влечет уголовную ответственность и является незаконной предпринимательская деятельность, сопряженная с получением дохода в крупном или особо крупном размере, осуществляемая без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии), когда такое специальное разрешение (лицензия) обязательно. Эти же нарушения общего порядка осуществления предпринимательской деятельности, однако не сопряженные с получением дохода в крупном или особо крупном размере, влекут административную ответственность согласно ст. 12.7 КоАП.

Объектом правонарушений, влекущих административную ответственность по ст. 12.7 КоАП и уголовную ответственность по ст. 233 УК, являются общественные отношения в области предпринимательской деятельности, связанные с порядком ее осуществления и государственной регистрации субъектов хозяйствования.

В ст. 12.7 КоАП не содержится единого легального определения незаконной предпринимательской деятельности; в ней установлены несколько видов административных правонарушений, объединенных общим названием «незаконная предпринимательская деятельность».

Незаконной предпринимательской деятельностью называется деятельность, осуществляемая:

без специального разрешения (лицензии), когда такое специальное разрешение (лицензия) обязательно (ч. 1 ст. 12.7 КоАП);

с нарушением правил и условий осуществления видов деятельности, предусмотренных в специальных разрешениях (лицензиях) (ч. 1 ст. 12.7 КоАП);

без государственной регистрации либо без государственной регистрации и специального разрешения (лицензии), когда такое специальное разрешение (лицензия) обязательно (ч. 1¹ ст. 12.7 КоАП);

когда в соответствии с законодательными актами такая деятельность является незаконной и (или) запрещается (ч. 2 ст. 12.7 КоАП);

лицом, для которого установлен запрет на осуществление такой деятельности законодательными актами Республики Беларусь (ч. 3 ст. 12.7 КоАП);

в сфере игорного бизнеса без специального разрешения (лицензии) (ч. 4 ст. 12.7 КоАП);

по трудоустройству граждан за границей без специального разрешения (лицензии) либо с нарушением правил и условий осуществления такого вида деятельности, предусмотренных в специальном разрешении (лицензии) (ч. 5 ст. 12.7 КоАП) .

Согласно п. 2.10 Методических рекомендаций по применению Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, утвержденных постановлением Президиума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь от 21 февраля 2011 г. № 8, объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.7 КоАП, может выражаться в осуществлении лицензируемой деятельности:

без получения в установленном порядке специального разрешения (лицензии);

до получения в лицензирующем органе специального разрешения (лицензии), или после истечения срока его действия, либо после приостановления, прекращения его действия или аннулирования;

при отсутствии указания в специальном разрешении (лицензии) фактически осуществляемых лицензиатом работ и услуг, составляющих лицензируемую деятельность, а также иных предусмотренных законодательством сведений.

При рассмотрении дел о таких административных правонарушениях следует учитывать акты законодательства, регулирующие отношения в сфере лицензирования конкретного вида деятельности, полно и всесторонне исследовать вопрос соответствия указанной в протоколе об административном правонарушении объективной стороны деяния тому виду деятельности или составляющим его работам и (или) услугам, осуществление которых без специального разрешения (лицензии) или с нарушением правил и условий их осуществления вменено лицу, в отношении которого ведется административный процесс. При этом необходимо иметь в виду, что объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ч. 1¹ ст. 12.7 КоАП, может выражаться в осуществлении физическим лицом предпринимательской деятельности без государственной регистрации либо в осуществлении субъектом хозяйствования предпринимательской деятельности при наличии в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей записи об исключении этого лица из данного регистра, а для квалификации деяния на основании ч. 1¹ ст. 12.7 КоАП следует

учитывать характер направленности действий лица на систематическое получение дохода. При этом его отсутствие не влияет на квалификацию, поскольку осуществление предпринимательской деятельности не обусловлено обязательным получением дохода.

Нарушение общего порядка осуществления предпринимательской деятельности влечет привлечение соответствующих субъектов к административной и уголовной ответственности.

Согласно ст. 233 УК влечет уголовную ответственность и является незаконной предпринимательская деятельность, сопряженная с получением дохода в крупном или особо крупном размере, осуществляемая без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии), когда такое специальное разрешение (лицензия) обязательно.

Эти же нарушения общего порядка осуществления предпринимательской деятельности, однако, не сопряженные с получением дохода в крупном или особо крупном размере, влекут административную ответственность согласно ст. 12.7 КоАП.

Рассматривая детерминанты современной экономической преступности, в том числе и незаконной предпринимательской деятельности, целесообразно выделить конкретные факторы, способствующие совершению данного преступления, к которым следует отнести отсутствие у подавляющего большинства граждан навыков экономического поведения в условиях развития рыночных отношений, низкую осведомленность о процедурах и правилах совершения сделок и других хозяйственных операций.

Предупреждение незаконной предпринимательской деятельности представляет собой комплексную разработку и применение экономических, социально-культурных, правовых и организационных мер по предупреждению преступности в целом, а также реализацию концепции обеспечения личной и предпринимательской безопасности.

УДК 338.98

И.В. Горелова

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Определяющим в словосочетании «экономическая безопасность» является понятие «безопасность». В российском законодательстве, в Федеральном законе «О безопасности», искомого определения мы не найдем, но в ст. 3 указанного закона указано содержание деятельности

по ее обеспечению: разработка системы правовых норм, определение полномочий и функций федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления. Словосочетание «национальная безопасность» встречается более 70 раз в Федеральном законе «О стратегическом планировании в РФ», устанавливающем базис территориального стратегирования в стране. Анализ текстов стратегий субъектов РФ показал, во-первых, что они грешат декларативностью, их реализацию оценить невозможно. Во-вторых, рассчитанные на период 2017–2030 гг., они подразумевают, что отвечать по ним придется уже другим чиновникам. В-третьих, достижимость стратегических целей как самостоятельный критерий отсутствует в системе оценки деятельности указанных лиц, что не стимулирует их к разработке и имплементации эффективных стратегий.

Исследование в контексте гранта РФФИ № 16-06-00027 А «Закономерности эколого-экономического развития и их влияние на государственное стратегическое управление регионом» позволило проанализировать цели стратегий субъектов РФ с целью выявления того, насколько в современных условиях они способны стать триггером к стратегическому преобразованию территорий и обеспечению их безопасности. В формулировках стратегических целей регионов выявлены следующие симулякры: «качество жизни населения», «опережающие темпы инновационного экономического роста», «высокий уровень благосостояния населения», «стандарты качества жизни», «достойное человека качество жизни», «комфортная среда проживания», «высокие темпы устойчивого развития экономики», «оптимальное использование уникальных ресурсов», «реализация политики», «реализация приоритетов», «пространство развития человека», «открытая и эффективная власть», «эффективное использование человеческого и инновационно-инвестиционного потенциала», «приращение человеческого потенциала», «гармоничное сочетание интересов личности, общества и государства», «опережающий экономический рост за счет развития базового сектора», «высокие стандарты благосостояния человека и качества жизни», «формирование научно обоснованной политики», «сегмент постиндустриальной экономики», «устойчивое развитие», «экологизация всех сфер жизнедеятельности», «зодчий мира», «магнит технологий», «пространство гармоничного развития», «глобальный конкурентоспособный устойчивый регион», «драйвер полюса роста». Возникает вопрос, кто несет ответственность в случае недостижения поставленной цели. Возможно, следует привлекать к формулированию стратегий научное сообщество (попробуйте защитить диссертации с указанными выше формулиров-

ками!), а также жителей конкретных территорий (последнее способствовало бы осуществлению принципа партисипативности, важного в стратегическом управлении, но не прописанного в «стратегическом» законодательстве).

Постулаты «экономики впечатлений» проявляют себя в таком элементе стратегии, как миссия, задача которой заключается в том, чтобы сформировать у населения фрейм будущего территории в контексте приемлемых ценностей. Миссия обладает и созидательной, и разрушительной силой. Тот факт, что миссии как элементу стратегического управления отводят незначительную роль, подтверждает анализ текстов стратегий субъектов РФ.

Формулировки миссий в стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации

Субъект РФ	Миссия
Алтайский край	Преращение края в динамично развивающийся, геополитически значимый и удобный для жизни регион, территорию успеха, здоровья и благополучия ее жителей.
Амурская область	Достижение высокого, отвечающего современным требованиям уровня и качества жизни, комфортных условий для проживания на основе формирования конкурентоспособной экономики и развитой социальной сферы; обеспечение высоких темпов сбалансированного социально-экономического развития; органичная, основанная на конкурентных преимуществах интеграция в экономическое межрегиональное и международное пространство на основе сотрудничества и кооперации.
Астраханская область	Выполнение роли: а) мощного российского центра на Каспии; б) инновационно-технологического лидера Каспийского макрорегиона, генерирующего передовые знания, технологии и продукты в наиболее востребованных секторах; в) зоны интеграции в экономические, технологические и культурные процессы Центральной Азии.
Брянская область	Достижение среднероссийского уровня экономического развития за счет увеличения использования экономического, кадрового и производственного потенциала территории, усиления межрегиональной кооперации и сотрудничества, реализации уникального транзитного потенциала области, обеспечивающего ей значительные конкурентные преимущества на рынке международных перевозок грузов и транспортно-логистического сервиса.

Субъект РФ	Миссия
Владимирская область	Регион инноваций и динамичного экономического развития, универсальная технико-внедренческая площадка, надежный логистический узел и ведущий туристический центр, территория реализации возможностей и амбиций молодежи, комфортного проживания, регион культурного процветания на основе вековых традиций.
Еврейская автономная область	От сегодняшнего потенциала к устойчивому росту.
Забайкальский край	Край сбалансированности экономики и социальной сферы с достойными условиями жизни населения, обеспечивающий безопасность России на юго-востоке.
Ивановская область	Инновационно-индустриальный регион, международный центр дизайна и торговли товарами легкой промышленности, университетская территория.
Камчатский край	Форпост безопасности и представления геополитических интересов России в АТР; территория высокого качества жизни населения на основе сбалансированного социально-экономического развития с опорой на уникальные природные богатства региона.
Курская область	Регион, где гармонично сочетаются региональные, межрегиональные, общероссийские и международные интересы при решении национальных стратегических задач социально-экономического и территориального развития.
Липецкая область	От европейских стандартов качества продукции к европейским стандартам качества жизни населения.
Москва	Мировой город на стыке культур и цивилизаций; глобальный город, лидер принятия решений по самым острым проблемам современного мира; собирает и повышает ценность человеческих, экономических, культурных, информационных потоков, важных для всей страны и мира. Москва предоставляет свои возможности для развития граждан РФ и мира; город с уникальным историческим и культурным наследием, которое востребовано в современном глобальном мире.
Новосибирская область	Превращение области в главный инновационный центр на востоке РФ, отвечающий вызовам XXI в., один из наиболее комфортных для проживания, труда и отдыха регионов страны.
Приморский край	Обеспечение взаимодействия РФ с Азиатско-Тихоокеанским регионом за счет наиболее продуктивного включения РФ в азиатские рынки товаров, финансов, рабочей силы, технологий и информации.

Субъект РФ	Миссия
Псковская область	Усиление роли области в системе разделения труда и развитии двух крупнейших агломераций – Московской и Санкт-Петербургской, а также пограничной зоны России и ЕС.
Республика Адыгея	«Строим будущее, сохраняя природное богатство и приумножая благосостояние народа».
Республика Крым	Территория инноваций с опережающими темпами социально-экономического развития, сформировавшая качественно новые стандарты жизни населения и создавшая лучшие в России условия ведения бизнеса, реализующая геостратегические интересы страны в мире и Азово-Черноморско-Средиземноморском макрорегионе и интегрированная во всероссийские и международные торгово-экономические связи.
Республика Мордовия	Формирование инновационно-технологического узла межрегионального электротехнического кластера.
Республика Саха (Якутия)	Богатая традициями и ресурсами земля для реализации талантов, знаний и умений народов, ответственных за сохранение первозданной природы для будущих поколений и всего мира.
Республика Тыва	Долгосрочное развитие республики как традиционного аграрного и приграничного региона РФ через эффективное и бережное использование природного потенциала, обеспечение всех условий для темпов роста экономики и благополучия граждан, модернизация экономики, развитие добрососедских отношений с соседними регионами и полное вхождение в общероссийское экономическое пространство.
Ростовская область	Управленческий и инновационно-технологический центр юга и части Центрально-Черноземного региона России, а также граничащих с ней территорий СНГ, обеспечивающий устойчивое экономическое и пространственное развитие, высокий уровень и качество жизни населения области.
Самарская область	«Локомотив роста», являющийся опорным центром РФ на южном и восточном направлениях, реализующий в целях повышения качества жизни населения стратегию инновационного развития в машиностроении, химии, транспортно-логистическом комплексе и являющийся хранителем уникального природного комплекса Самарская Лука.
Санкт-Петербург	Создание ценностных ориентиров, генерация и внедрение передовых идей, развитие города как центра мировой культуры и международного сотрудничества.

Субъект РФ	Миссия
Ставропольский край	Создание условий для гармоничного развития личности, повышение качества жизни на основе инновационного развития экономики края.
Томская область	Обеспечение лучшего качества жизни в Сибири за счет реализации модели интенсивного развития.
Тульская область	Полное раскрытие потенциала земли силы и талантов; территория высокого качества жизни, основанного на устойчивом социально-экономическом развитии.
Тюменская область	Формирование современного сервисного центра Уральского федерального округа, опирающегося на эффективное использование природно-ресурсного потенциала региона, благоприятное географическое положение и высококачественные трудовые ресурсы, обеспечивающего новый уровень интеграции нефтегазодобывающих и старопромышленных регионов Уральского федерального округа за счет опережающего развития нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, химической и других высокотехнологичных видов промышленности и сельского хозяйства, а также за счет предоставления широкого спектра услуг (в том числе научно-инновационных, сервисных, транспортно-логистических, коммуникационных, туристических, социальных и др.).
Удмуртская Республика	Становление к 2025 г. развитого промышленного региона страны, поставляющего высокотехнологичную продукцию на российский и мировой рынки.
Ульяновская область	Рост благосостояния жителей региона и качества жизни, повышение темпов экономического роста до уровня, превышающего среднероссийские показатели.
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Округ стремится быть лучшим местом для жизни людей и продолжает развиваться как регион-локомотив роста российской экономики, центр развития для соседних территорий, обеспечивающий инновационное развитие национальной экономики и энергетическую безопасность страны.
Чувашская Республика	Место для жизни трудолюбивых людей, стремящихся к новым знаниям.

Только треть регионов сформулировала миссии стратегий. В ситуации разнообразия укладов жизни, географических и исторических особенностей миссия могла бы помочь в определении индивидуальности, значимости и узнаваемости региона, что ускорило бы переход к «экономике впечатлений». Большую часть из представленных формулировок можно отнести к целевой составляющей стратегии. Следовательно, спе-

циалисты, отвечающие за формулирование стратегий, не видят разницы между целью и миссией.

Подводя итог анализу практики российского стратегического законодательства в контексте обеспечения национальной безопасности, необходимо, во-первых, нивелировать возможность использования в законодательстве и в текстах стратегий полисмысловых терминов, что требует формирования на уровне стандарта словаря стратегии, формирования сквозной системы оценки деятельности участников системы стратегического планирования (от указания необходимых требований к компетенциям в профстандартах до определения ответственности за недостижение целевых параметров стратегии). Во-вторых, стратегический аудит как инструмент стратегического управления в части оценки соответствия текста закона смыслу и практике стратегического управления мог бы стать отправной точкой в деле наведения порядка в исследуемой сфере.

УДК 349.2

А.А. Греченков

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
О МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РАБОТНИКОВ –
ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В деле обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь важное место принадлежит нормам трудового законодательства о материальной ответственности работников за ущерб, причиненный нанимателю при исполнении трудовых обязанностей. Основной функцией указанных норм является возместительная функция, поскольку они обеспечивают охрану различных форм собственности, возмещение ущерба, причиненного работником нанимателю и государству. При этом некоторые из рассматриваемых норм требуют дальнейшего совершенствования. Полагаем, что сказанное относится прежде всего к нормам, определяющим условия, при одновременном наличии которых работник может быть привлечен к материальной ответственности. Об этих условиях речь идет в ст. 400 Трудового кодекса Республики Беларусь. Такими условиями согласно ч. 1 статьи являются:

1) ущерб, причиненный нанимателю при исполнении трудовых обязанностей;

- 2) противоправность поведения (действия или бездействия) работника;
- 3) прямая причинная связь между противоправным поведением работника и наступившим ущербом;
- 4) вина работника в причинении ущерба.

В тезисах доклада прошлогодней конференции «Обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь в условиях евразийских интеграционных процессов» нами подробно анализировалось содержание двух первых условий. Теперь подробно рассмотрим содержание двух последних условий.

Для привлечения работников к материальной ответственности необходимо, чтобы между противоправным поведением работника и возникшим у нанимателя ущербом имелась прямая причинная связь. К сожалению, ее понятие в ст. 400 ТК и других актах законодательства о труде не раскрывается. Не определяется данное понятие и в других кодексах Республики Беларусь.

По смыслу трудового права прямая причинная связь как условие материальной ответственности работника означает, что непосредственной, «внутренне необходимой» причиной ущерба явилось именно противоправное поведение работника, а не какие-либо другие события или действия. Установление действительных причин возникновения ущерба позволяет правильно определить круг работников, на которых может быть возложена материальная ответственность. При отсутствии прямой причинной связи между противоправным поведением работника и возникшим у нанимателя ущербом материальная ответственность работников наступать не должна. Например, во время самовольной отлучки работника с рабочего места произошла поломка станка. Технической экспертизой было установлено, что станок сломался вследствие заводского брака. В данном случае привлечь рабочего к материальной ответственности нельзя ввиду отсутствия прямой причинной связи между его противоправным поведением и возникшим у нанимателя ущербом. Или во время хранения на складе бочек с соленой сельдью произошла порча последней, что было скрыто кладовщиком и выявлено в ходе инвентаризации. При этом было установлено, что порча сельди произошла по причине ее некачественной засолки. В данном случае привлечь кладовщика к материальной ответственности нет оснований ввиду отсутствия прямой причинной связи между его противоправным деянием (сокрытием факта порчи товара) и возникшим у нанимателя ущербом.

Вместе с тем в отдельных случаях при привлечении работников к материальной ответственности прямая причинная связь между их противоправным поведением и наступившим ущербом отсутствует. В частности, подобная ситуация имеет место при привлечении к ограниченной

материальной ответственности руководителей организации, их заместителей, руководителей структурных подразделений и их заместителей (п. 2 ст. 403 ТК). Материальная ответственность этих работников является дополнительной (субсидиарной). Она наступает в связи с непринятием ими необходимых мер к предотвращению ущерба, непосредственными причинителями которого являются другие лица.

На основании вышеизложенного представляется целесообразным сформулировать в ТК легальное определение прямой причинной связи и более четко обозначить ее значение при привлечении работника к материальной ответственности. Необходимым условием для привлечения работника к материальной ответственности является также наличие его вины в причинении ущерба. К сожалению, ст. 400 ТК не раскрывает понятие вины, ее формы и значение последних при привлечении работника к материальной ответственности.

В соответствии со ст. 21–23 Уголовного кодекса Республики Беларусь под виной понимается психическое отношение лица к совершаемому общественно опасному деянию. Формами вины являются умысел (прямой или косвенный) либо неосторожность (в виде легкомыслия или небрежности). Аналогичные положения закреплены и в ст. 3.1–3.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Исходя из положений указанных кодексов правонарушение признается совершенным с прямым умыслом, если лицо, его совершившее, сознавало противоправность своего деяния, предвидело его вредные последствия и желало их наступления. Например, рабочий, желая причинить неприятности своему коллеге, повреждает электрооборудование его станка.

Правонарушение признается совершенным с косвенным умыслом, если лицо, его совершившее, сознавало противоправность своего деяния, предвидело его вредные последствия, не желало, но сознательно допускало наступление этих последствий либо относилось к ним безразлично. Например, в вышеуказанной ситуации косвенным умыслом будет характеризоваться отношение рабочего, повреждающего электрооборудование станка, к возможным побочным результатам своего противоправного поведения – причинению неисправным станком иного вреда нанятому и другим работникам.

Правонарушение признается совершенным по легкомыслию (самонадеянности), если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего деяния, но без достаточных оснований рассчитывало на их предотвращение. Например, кладовщик, принимая товарно-материальные ценности на складе, сознательно нарушает правила их складирования, в результате чего происходит обрушение стеллажа хранения и повреждение ценностей.

Наконец, правонарушение признается совершенным по небрежности (неосмотрительности), если лицо, его совершившее, не предвидело возможности наступления вредных последствий своего деяния, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло их предвидеть. Например, токарь не проявляет должной внимательности в процессе изготовления изделий (продукции) и допускает их порчу.

Как отмечается в литературе (К.Н. Гусов, Ю.Н. Полетаев), при решении вопроса о привлечении работника к материальной ответственности деление умысла на прямой и косвенный практического значения не имеет. Вместе с тем различие между умыслом и неосторожностью играет определенную роль, поскольку форма вины в ряде случаев предопределяет вид (размер) индивидуальной материальной ответственности – полную или ограниченную (что видно при сравнении п. 1 ст. 403 ТК и п. 5 ст. 404 ТК), а также косвенно влияет на возможность уменьшения судом размера ущерба, подлежащего возмещению работником (что вытекает из смысла ст. 409 ТК). В большинстве случаев причинение работниками ущерба нанимателю имеет место по неосторожности.

При привлечении работника к материальной ответственности большое практическое значение имеет вопрос о распределении обязанности (бремени) по доказыванию вины работника в причинении ущерба.

В трудовом законодательстве действует общее правило о презумпции невиновности работника в причинении ущерба нанимателю, поскольку согласно ч. 4 ст. 400 ТК обязанность доказать факт причинения вреда, а также наличие других условий материальной ответственности (в том числе вину работника) возложена на нанимателя. В настоящее время исключение из данного правила, в соответствии с которым сами работники обязаны доказать отсутствие своей вины в причинении вреда, установлено только для работников, которые несут полную материальную ответственность на основании п. 1, 2, 4 и 6 ст. 404 ТК.

Следует согласиться с высказанным в литературе предложением (Г.А. Василевич) о целесообразности дальнейшего сокращения перечня работников, подпадающих под действие указанного исключения – оно может быть сделано только для работников, которые несут полную материальную ответственность на основании п. 1 и 2 ст. 404 ТК. Отсутствие вины является безусловным основанием для освобождения работника от материальной ответственности.

С учетом вышеизложенного представляется целесообразным закрепить в ТК понятие и формы вины, а также сократить перечень работников, обязанных доказывать отсутствие своей вины в причинении ущерба нанимателю.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ СЛУЖЕБНОГО ПОДЛОГА

Общественная опасность служебного подлога определяется как внесение должностным или иным уполномоченным лицом заведомо ложных сведений и записей в официальные документы либо как подделка документов – и то и другое совершается из корыстной или иной личной заинтересованности.

При расследовании служебного подлога устанавливаются следующие обстоятельства содеянного: официальность документов, являющихся предметом служебного подлога; ложность сведений, внесенных в документы либо искажающих их действительное содержание; наличие корыстной или иной личной заинтересованности должностных лиц, совершивших служебный подлог, в чьих интересах совершен подлог и связь данных интересов с лицом, совершившим действие (бездействие), имеющее признаки преступления; нарушение прав и законных интересов граждан и организаций либо охраняемых законом интересов общества и государства; в чем конкретно существенно нарушены права и законные интересы граждан, организаций либо интересы общества и государства.

Должностной подлог может быть выявлен в ходе расследования, например, нарушений правил безопасности при строительстве или ремонте магистралей; нарушения правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного или водного транспорта и др. Должностные лица, стремящиеся скрыть допущенные ими нарушения, вносят задним числом в документы, регистрирующие производство регламентных работ, технических осмотров, медицинских освидетельствований сотрудников или их инструктажей по технике безопасности, соответствующие дополнения.

Первым следственным действием должна быть выемка документов, на основе которых оформлялся, например, паспорт или иной документ, содержащий искаженные сведения. Это может быть свидетельство о рождении, какой-либо нотариальный документ и др. Если изъяты документы имеют следы материального подлога (подчисток, дописок, правления и т. д.), назначается технико-криминалистическая экспертиза документов. Важным источником доказательств будут подготовленные опросы, а затем и официальные допросы владельца доку-

мента и должностного лица, которое документ выдало. Устанавливаются заведомо ложные сведения, а также исправления или искажения их действительного содержания и т. п. путем осмотра документов, их выемки, технико-криминалистических экспертиз, допросов свидетелей и подозреваемых.

Способы совершения должностного подлога. Практика показывает, что в случаях, когда преступление совершается путем активных заведомо противоправных действий, нарушающих обязательные для исполнения правила, инструкции, положения, используются различные способы. К ним можно отнести внесение заведомо неправильных записей в официальные документы; выдача бестоварных накладных; подчистка, травление и иные изменения текста документов.

Уголовные дела этой категории чаще всего возбуждаются по материалам ревизий, ведомственных и аудиторских проверок, заявлениям граждан, сообщениям СМИ. В ряде случаев признаки рассматриваемых преступлений обнаруживаются непосредственно органом дознания, следователем, прокурором или судом в ходе расследования или судебного разбирательства других преступлений. Нередко в содержании первичных материалов прямо усматриваются признаки преступления и вопрос о возбуждении уголовного дела трудностей не вызывает. Если же имеющихся данных недостаточно для установления факта преступления, необходима предварительная проверка, целью которой представляется получение информации, свидетельствующей о наличии или отсутствии признаков преступления.

В любом случае в материалах, дающих основание для возбуждения дела, должны содержаться конкретные сведения о характере существенного вреда и обстоятельствах его причинения; служебных действиях или бездействии должностного лица, которые вызвали причинение этого вреда.

По делам рассматриваемой категории обычно уже к моменту возбуждения дела имеются достаточные данные для выдвижения версий о характере и размере ущерба, причиненного преступлением; причинной связи между действиями или бездействием должностного лица и наступившими вредными последствиями; роли отдельных должностных лиц в совершенном преступлении; форме их вины и мотивах, которыми они руководствовались; возможной связи субъектов должностных преступлений с организованными криминальными структурами.

Наиболее характерные первоначальные следственные действия по подобным делам – осмотр и выемка документов; осмотр места происшествия; осмотр и выемка образцов продукции и материалов (о порче,

ненадлежащем, хранении и незаконной реализации которых ведется расследование); допросы свидетелей и подозреваемых.

Осмотр и выемка документов. В связи с тем, что предмет исследования по рассматриваемому виду преступлений составляет должностная деятельность того или иного должностного лица, определенные сведения о ней (его компетенции и служебных полномочиях, конкретных финансово-хозяйственных операциях, участником которых он являлся, и т. д.) можно получить путем изучения конкретных документов. Большое значение имеет изучение документов, содержащих резолюции, пометки, подписи подозреваемых: они показывают их непосредственное отношение к действиям, отраженным в документах.

Так как нередко факты должностного подлога носят систематический характер, при обнаружении в каком-либо документе данных, свидетельствующих о преступной деятельности должностного лица, не следует ограничиваться только этим документом, а следует проверить и другие аналогичные документы. При изучении документов следователю нужно пользоваться помощью специалистов-ревизоров, инспекторов. Поскольку по рассматриваемой категории преступлений предъявление обвинения осуществляется, как правило, к концу расследования и обвиняемые, находясь на свободе, нередко стараются скрыть или уничтожить уличающие их документы, выемка и осмотр документов должны производиться немедленно после возбуждения уголовного дела.

В ряде случаев, если существенный ущерб выражается в порче имущества или продукции, не завершении строительства, обвале строения и т. д., то место происшествия осматривается с обязательным фотографированием обстановки, составлением ее планов или схем. Приобщение к протоколу осмотра фотографий с большей наглядностью будет показывать последствия преступных действий или бездействия должностного лица. При осмотре испорченного имущества нужно установить его количество, характер и степень порчи, места и условия хранения этого имущества – так может быть определена непригодность помещений для хранения, нарушение правил хранения и перевозки имущества и т. д. Иногда возникает необходимость в выемке образцов продукции или материалов, которые из-за должностного подлога пришли в негодность, подверглись порче и пр. Впоследствии эти образцы могут стать предметом экспертного исследования.

Для того чтобы установить и проверить все детали расследуемого события, допрашиваются свидетели. По делам данной категории ими становятся лица, сообщившие о незаконных действиях должностного

лица. Обычно это ревизоры, представители администрации, рабочие и служащие организации, в которой совершено преступление.

Если уголовное дело возбуждается по материалам ревизий, одним из первоначальных следственных действий представляется допрос ревизора, в процессе которого выясняются все обстоятельства преступления, обнаруженные ревизией, уточняются выводы ревизора и основания, на которые он ссылается.

При допросе коллег подозреваемого устанавливается круг его действительных обязанностей и конкретные действия, повлекшие причинение существенного ущерба, его деловые качества, характер взаимоотношений с руководством и коллегами, обстоятельства, которые могли благоприятствовать наступлению вредных последствий, и др.

Допрос подозреваемого. Нередко уже из первичных материалов видно, что должностной подлог был причинен вследствие тех или иных незаконных действий должностного лица. В этом случае допрос подозреваемого производится немедленно после возбуждения уголовного дела. В ходе допроса проясняются все конкретные обстоятельства совершения им определенных действий, приведших к причинению существенного ущерба, определяется круг его служебных обязанностей, условия работы и т. д. Подлежат фиксации в протоколе допроса и тщательной проверке все объяснения должностного лица.

При расследовании служебного подлога нередко назначаются судебно-бухгалтерская, финансово-экономическая, товароведческая и криминалистические (для почерковедческого и технического исследования документов) экспертизы. Судебно-бухгалтерская экспертиза применяется с целью проверки финансово-хозяйственных операций предприятия или учреждения, зафиксированных в соответствующих учетных данных. Финансово-экономическая экспертиза решает вопросы, относящиеся к хозяйственной деятельности должностного лица. Судебно-товароведческая экспертиза позволяет получить ответы на вопросы о качестве готовых продовольственных и промышленных товаров, их сортности, стоимости, правильности их хранения и транспортировки.

При расследовании служебного подлога необходимо учитывать организационные и тактические особенности проведения конкретных следственных действий, которые определены для каждого из них. Особое внимание при этом следует уделять работе на месте происшествия, проведению выемки, допросу подозреваемых (обвиняемых), использованию специальных знаний.

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ СОЗДАНИЯ И ВНЕДРЕНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Повышение эффективности функционирования органов внутренних дел – получение наилучших результатов деятельности при рациональной организации затрат ресурсов – является основной задачей управления руководства органов внутренних дел. Сложность и актуальность обозначенной проблематики определяется многофункциональностью данных органов, многообразием форм и видов деятельности, потребностью приспособления к непрерывно изменяющимся условиям.

Одним из инструментов повышения эффективности функционирования правоохранительных органов является информатизация их деятельности. В ОВД используется ряд информационных систем, предназначенных для информационного обеспечения и информационно-справочного обслуживания подразделений, информационной поддержки принятия управленческих решений руководством, регистрации и учета правонарушений, электронного документооборота и бухгалтерии и т. д. Несмотря на несомненно положительный эффект от использования указанных информационных систем, следует указать, что они обеспечивают лишь незначительную часть информационных потребностей как руководства территориальных органов внутренних дел, так и управленческих аппаратов ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов, МВД Республики Беларусь. Такой вывод следует из того, что основными направлениями оценки деятельности органов внутренних дел являются: практика реагирования на обращения граждан, сообщения о преступлениях и других правонарушениях, компоненты оперативной обстановки, рациональность расстановки и эффективность использования сил и средств; обеспечение выполнения требований нормативных правовых актов; организация и состояние взаимодействия подразделений ОВД в профилактике, выявлении, раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел; умение личного состава действовать в условиях сложной оперативной обстановки; обеспечение режима секретности; состояние профилактической работы; состояние оперативно-розыскной деятельности; организация охраны общественного порядка; обеспечение безопасности дорожного движения, эффективность мероприятий по профилактике

дорожно-транспортных происшествий и многие другие аспекты управленческой и оперативно-служебной деятельности.

Внедрение автоматизированных информационных систем (АИС) способствует более эффективному протеканию соответствующих процессов за счет повышения оперативности, полноты и точности управленческой информации, но в то же время необратимо влияет «на автоматизируемые процессы до такой степени, что это приводит к качественно изменению тех правоотношений, в реализации которых АИС играют роль инструмента». В этой связи внедрение автоматизированных систем управления (АСУ) в деятельность ОВД, как и любое серьезное преобразование, является сложным и порой болезненным процессом.

Многие процессы носят глобальный, «сквозной» характер и требуют для своего отражения в АСУ подключения систем самого разного назначения. Логично предположить, что если процессы учреждения автоматизированы с использованием однородных подсистем, то объединить их в одну АСУ довольно просто на основе уже выбранного инструментального средства. Однако, как было указано выше, в деятельность рассматриваемых учреждений внедрены разнообразные подсистемы, которые в большинстве случаев функционируют независимо друг от друга, решая свой класс задач. Это весьма осложняет задачу их интеграции в единую АСУ.

Следовательно, первой группой проблем на пути создания комплексной АСУ ОВД видятся организационно-технические проблемы, связанные с ее моделированием, выявлением и описанием сквозных процессов для их последующей реализации, выбором и обоснованием программной платформы предлагаемого решения, проектированием системы, позволяющей обеспечить поддержку и выполнение сквозных процессов в единой информационной среде и в реальном времени, созданием соответствующей ИТ-инфраструктуры, вводом АСУ в эксплуатацию, сопровождением ее функционирования и т. д.

Представляется очевидным, что эффективно построенная АСУ не может не внести изменений в организацию функционирования подразделений и служб органов внутренних дел. Так, существенное сокращение объема бумажной работы ускоряет все процессы, что требует большей собранности, компетенции и ответственности исполнителей. Соответственно возникает активное сопротивление значительного числа руководителей среднего звена и сотрудников на местах, что способно значительно осложнить процесс внедрения АСУ. Как правило, данные негативные процессы являются следствием человеческого фактора, вызываемого определенными стереотипами в работе, страхом перед нововведениями, опасением потерять работу и т. п.

Кроме того, как показывает практика, на первоначальных этапах внедрения АСУ сотрудникам и руководителям необходимо осваивать новые знания и технологии; нередко в течение некоторого времени приходится осуществлять служебную деятельность как с использованием новой технологии, так и традиционным способом, что объективно увеличивает нагрузку и на специалистов ОВД, и на руководство органа.

Анализ литературы показывает, что вышеперечисленные группы вопросов хорошо изучены, формализованы и – при условии наличия «руководящей воли» и необходимого финансирования – имеют эффективные методы решения, рассмотрение которых не является целью настоящей статьи.

Представляется необходимым акцентировать внимание на проблемах правового характера. При позитивном влиянии, которое оказывает автоматизация на процессы управления в целом и в органах внутренних дел в частности, ряд важных отношений, связанных с разработкой и применением АИС, до сих пор не урегулирован в законодательстве Республики Беларусь.

Нормативные правовые акты не содержат норм, определяющих пределы допустимости использования АИС. Практика правового регулирования заключается в принятии уполномоченным органом нормативного правового акта, в соответствии с которым определенным субъектам разрешается использовать конкретную систему для автоматизации конкретных процессов, при этом данный нормативный правовой акт не привязан к самой системе. В этой связи без внесения изменений и дополнений в указанный акт система может быть обновлена разработчиком либо эксплуатирующим субъектом; могут быть изменены функциональные характеристики АСУ – «главное, чтобы название системы, указанное в нормативном правовом акте, осталось неизменным».

Следует отметить, что сложившаяся практика правового регулирования не препятствует использованию систем, содержащих программные ошибки или некорректные допущения (если провести параллель с правом, то ситуация в рассматриваемой сфере аналогична ситуации, при которой в действующий нормативный правовой акт вносятся изменения и дополнения без установленной процедуры согласования).

Серьезной проблемой является эксплуатация АИС, содержащих ошибки (программного либо модельно-логического характера), что приводит к появлению сбоев в автоматизируемых процессах вплоть до того, что вследствие ошибки процедура обработки информации может противоречить действующему законодательству. При этом каждое проявление такой ошибки чревато нарушением прав и законных интересов граждан и организаций, являющихся участниками автоматизируемых процессов.

Несовершенство понятийно-категориального аппарата нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере неоднократно отмечалось учеными и практиками. В нормативных правовых актах отсутствуют положения относительно порядка разрешения возникающих коллизий в тех случаях, когда алгоритм, заложенный в АИС, не позволяет выполнить последовательность действий, реализовать правоотношения в соответствии с правовыми нормами (данная ситуация не была предусмотрена разработчиком, либо изменилось законодательство, регулирующее данное правоотношение и т. п.).

Таким образом, представляется обоснованным сделать следующие выводы.

1. Основные проблемы в разработке и внедрении в деятельность органов внутренних дел автоматизированных систем управления можно разделить на психологические (связанные с желанием и готовностью руководства ОВД и их сотрудников использовать в своей деятельности автоматизированные информационные системы), организационно-технические и правовые.

2. Нормативному правовому регулированию автоматизированных информационных систем и автоматизированных систем управления недостает целостного, системного подхода, что проявляется в отсутствии единого терминологического ряда рассматриваемой сферы, неурегулированностью в законодательстве Республики Беларусь многих отношений, связанных с разработкой и применением автоматизированных информационных систем.

УДК 343.7

А.В. Дешук

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Основой экономической безопасности государства является финансовая безопасность, общим объектом которой выступает финансово-кредитная система. К ее структурным элементам относятся бюджетная и банковская системы, финансовые средства внебюджетных фондов, предприятий, учреждений, организаций и граждан. В свою очередь, бюджетная система имеет двухуровневую структуру: республиканские и местные бюджеты (первичного, базового и областного уровней). Банковская также является двухуровневой и включает Национальный банк

и иные банки. Проанализировав ее, можно сделать вывод, что основные риски и угрозы в финансово-кредитной системе формируются в бюджетной, налоговой, банковской системах, области страхования и государственного кредитования.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь и структурой финансово-кредитной системы финансовую безопасность можно понимать как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в рассматриваемой сфере.

Проблемы обеспечения финансовой безопасности прежде всего вызваны факторами экономического характера: ухудшением финансового состояния реального сектора экономики, ускоренным темпом роста внешнего и внутреннего государственного долга, недостаточным объемом золотовалютных резервов и увеличением доли проблемных банковских кредитов и др. Уровень финансовой безопасности принято оценивать с помощью определенных показателей: отношение дефицита (профицита) консолидированного бюджета к валовому внутреннему продукту, отношение внешнего и внутреннего государственного долга к валовому внутреннему продукту, уровень золотовалютных резервов в месяцах импорта и др. Однако помимо показателей экономического характера угрозами финансовой-кредитной системы являются криминализация общественных отношений в этой сфере, неспособность органов государственной власти и управления своевременно реагировать на возникающие риски и угрозы. Таким образом, уязвимость самой финансово-кредитной системы наряду с криминализацией финансово-хозяйственных отношений является основными стратегическими рисками национальной безопасности в финансовой сфере в краткосрочной и долгосрочной перспективах.

Для создания условий стабильного функционирования и обеспечения защищенности финансово-кредитной системы, предотвращения воздействия угроз криминального характера необходим эффективный государственно-правовой механизм обеспечения финансовой безопасности, включающий правовые и институциональные составляющие. Особо следует подчеркнуть, что вопросы финансовой безопасности государства недостаточно решать только уголовно-правовыми методами, необходимо расширить комплекс организационно-правовых мер в рамках проводимой единой финансовой, кредитной и денежной политики государства. Защита правоотношений в рассматриваемой сфере должна осуществляться с помощью правовых институтов различных отраслей права: гражданского, финансового, налогового, банковского, административного, уголовного и др.

Нельзя не отметить, что субъектами предпринимательской деятельности для достижения коммерческих целей часто используются противоправные способы, что становится возможным благодаря несовершенству действующего законодательства, наличию коллизий и пробелов в правовых нормах. Происходящие в настоящее время существенные изменения характера угроз финансовой безопасности Республики Беларусь требуют совершенствования инструментов противодействия криминальным проявлениям в финансово-кредитной системе. В связи с этим защита финансовых правоотношений может быть обеспечена в рамках реализации мер уголовной политики, основанных на эффективном взаимодействии системы органов обеспечения финансовой безопасности. Так, наряду с органами, специально созданными для осуществления финансовой деятельности и финансового контроля (Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Комитет государственного контроля, Государственный таможенный комитет, Национальный банк, Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты и др.), за обеспечение финансовой безопасности отвечают также правоохранительные и надзорные органы в части профилактики и выявления экономических правонарушений и иных коррупционных проявлений в финансово-кредитной системе. Особое значение в реализации уголовной политики, направленной на охрану финансово-кредитных отношений, имеет практика межведомственного взаимодействия прокуратуры, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Следственного комитета, Департамента финансового мониторинга и Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля.

Функционирование органов финансового контроля и правоохранительных органов требует совершенствования механизмов взаимодействия между ними в процессе пресечения и предупреждения экономических правонарушений. Для повышения эффективности проводимых мероприятий необходим системный анализ правонарушений, совершаемых в финансово-кредитной системе, с выработкой конкретных предложений по их предотвращению. Такой подход позволит использовать сложившуюся правоприменительную практику, избежать правовых коллизий, нарушений прав и законных интересов граждан и организаций в процессе осуществления финансового контроля. Так, комплексное решение задач уголовной политики по обеспечению защищенности финансово-кредитной системы правоохранительным органам совместно с органами финансового контроля требует выработки алгоритмов по выявлению фактов незаконного вывода активов за ру-

беж, которые приводят к дальнейшему оттоку капитала и банкротству организаций. Также необходимо разработать методики раскрытия и расследования преступлений в рассматриваемой сфере, назначения и производства финансово-экономических экспертиз при выявлении и расследовании преднамеренных банкротств банков, небанковских кредитно-финансовых организаций и иных субъектов хозяйствования.

Но, несмотря на законодательное закрепление широкого круга субъектов контроля и надзора за соблюдением финансовых норм, имеются ряд рисков и угроз финансового характера, требующих дальнейшего правового разрешения: отсутствие эффективного правового инструментария, препятствующего созданию и деятельности финансовых пирамид; незаконный вывод денежных средств (отток капитала) за границу с использованием офшорных юрисдикций; уклонение от погашения кредиторской задолженности; отмывание денежных средств, полученных в результате совершения незаконных финансовых операций; рост хакерских атак на банки; проблемы конфискации судебными органами арестованных денежных средств на расчетных счетах иностранных юридических лиц, используемых в процессе незаконной финансовой деятельности и др.

Таким образом, в настоящее время приоритетными направлениями правоохранительных и надзорных органов, органов финансового контроля по обеспечению финансовой безопасности государства должна стать разработка единой государственной политики в сфере борьбы с экономическими правонарушениями, а в ее рамках – комплекса мер по противодействию теневой экономике и предотвращению рисков и угроз в финансово-кредитной системе.

УДК 343.72

Я.Ю. Дударчик

**МОШЕННИЧЕСТВО В СФЕРЕ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ
ХОЗЯЙСТВЕННОЙ (ЭКОНОМИЧЕСКОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КАК КРИМИНАЛЬНАЯ УГРОЗА
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В соответствии с п. 27 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь одной из потенциально либо реально существующих угроз национальной безопасности является рост преступных и иных противоправных посягательств против личности и собственности. Та-

ким образом, мошенничество в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности является одной из угроз экономической безопасности как отдельных участников экономических отношений, так и экономики Республики Беларусь вообще.

По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в 2015 г. по ст. 209 «Мошенничество» Уголовного кодекса Республики Беларусь зарегистрировано 3 768 преступлений, а в 2016 г. – 4 823, что за один год составило рост 28 %. Значительная часть общего количества выявленных фактов мошенничества относится к сфере хозяйственной деятельности, что свидетельствует о ряде проблемных аспектов, возникающих в процессе расследования преступлений данного вида. К ним можно отнести отсутствие необходимой подготовки следственных и оперативных работников, отсутствие современных методик расследования преступлений данного вида. Данное обстоятельство отражает необходимость проведения исследования в вышеуказанной сфере.

Для эффективного обеспечения экономического аспекта национальной безопасности необходимо обратить внимание на возрастающую угрозу со стороны такого вида преступности, как мошенничество в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности. В связи с тем, что данный вид преступной деятельности имеет высоколатентный характер, весьма сложно установить реальный материальный ущерб, упущенную выгоду для субъектов экономических отношений, а так же для национальной экономики в целом.

После обретения Республикой Беларусь государственного суверенитета начался процесс проведения в стране рыночных реформ. Проблема мошенничества в зарождающейся предпринимательской сфере и иной хозяйственной (экономической) деятельности стала одной из наиболее характерных ее черт. Это явление приняло значительные масштабы. Вместе с тем нарушение принципа «неотвратимости наказания» за совершенные преступления формирует криминальную модель поведения в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности и выступает одним из препятствий на пути формирования цивилизованной системы социально-экономических и организационно-управленческих отношений в национальной экономике. Ускорение интеграции экономики Республики Беларусь в глобальную и региональную системы экономических связей требует принятия быстрых и эффективных мер по нейтрализации этой и других угроз национальной безопасности.

Так, 2 июня 1999 г. Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь был принят Уголовный кодекс, который

вступил в действие с 1 января 2001 г. Раздел VIII УК Республики Беларусь «Преступления против собственности и порядка осуществления экономической деятельности» открывает гл. 24 «Преступления против собственности», в которой предусмотрена уголовная ответственность за мошенничество (ст. 209).

За прошедшее время с момента принятия Уголовного кодекса 2001 г. произошло развитие экономических отношений, которое привело к появлению новых видов мошенничества в различных сферах: предпринимательской, финансово-кредитной, страховой, компьютерно-информационной и др.

Практика рассмотрения подразделениями по борьбе с экономическими преступлениями органов внутренних дел обращений (заявлений, сообщений) по фактам противоправных действий, связанных с хозяйственной деятельностью, свидетельствует о сложностях дифференциации уголовно наказуемых деяний от хозяйственно-правовых отношений. В связи с вышеуказанными различиями представляется необходимой разработка критериев отнесения рассматриваемых заявлений о неисполнении договорных обязательств к хозяйственным правоотношениям либо к уголовно наказуемому деянию.

Отсутствие современных методик расследования мошенничества в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности приводит к ряду проблемных аспектов, возникающих в процессе расследования преступлений данного вида, которые, с нашей точки зрения, требуют решения.

На наш взгляд, мошенничество в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности следует рассматривать не только как совокупность преступных посягательств, но и как актуальную угрозу экономической безопасности Республики Беларусь.

В подтверждение данного тезиса, необходимо сказать, что Республика Беларусь проходит эволюционный путь к экономике рыночного типа. Данный процесс сопровождается приватизацией и разгосударствлением, развитием института частной формы собственности, ростом числа зарегистрированных субъектов хозяйствования, активизацией инвестиционной деятельности. На данном этапе, когда Республика Беларусь проводит более глубокие (институциональные) изменения в структуре экономики, необходимо обозначить внутренние и внешние угрозы, сопряженные с мошенничеством в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, с целью предотвратить либо минимизировать последствия от мошенничества в сфере предпринимательской деятельности и, как следствие, обеспечить экономическую безопасность государства.

**ИНСТИТУТ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ
КАК ВНУТРЕННИЙ ФАКТОР
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, экономическая безопасность определяется как такое состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.

В качестве объектов экономической безопасности выступают экономические отношения разного уровня. Наибольший интерес представляет так называемый микроэкономический уровень, который преследует экономические интересы субъектов хозяйствования.

В экономической сфере внутренними источниками угроз национальной безопасности наряду с другими являются неблагоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций и кредитов, рост неплатежей в экономике вследствие дефицита собственных оборотных средств и высокого удельного веса убыточных субъектов хозяйствования.

В свою очередь, пути обеспечения экономической безопасности определяются множеством характеристик, которые могут носить как внутренний, так и внешний характер. К одному из них (путей) относится привлечение иностранных инвестиций в национальную экономику. Так, одним из факторов, стимулирующих приток инвестиций в страну, является система гарантий прав иностранных инвесторов в Республике Беларусь. В то же время фактором, сдерживающим поток привлечения иностранных инвестиций в экономику Республики Беларусь, является правовая нестабильность, выражающаяся в частом изменении белорусского законодательства.

Следует отметить, что гарантии правовой защищенности являются важным условием не только для осуществления инвестиционной деятельности на территории Республики Беларусь, но и для экономической деятельности национальных субъектов хозяйствования, в том числе осуществляющих такую деятельность без привлечения иностранных инвестиций.

Субъекты хозяйствования, созданные (зарегистрированные) на территории Республики Беларусь, выступают участниками различных

правовых отношений, которые являются предметом регулирования разных отраслей материального права Республики Беларусь: гражданского, хозяйственного, финансового, налогового, земельного, административного и др. В связи с чем институт защиты прав и законных интересов субъектов правовых отношений выступает актуальным направлением правовых исследований. При этом такие исследования представляются необходимыми как в рамках отдельных отраслей, так и в рамках нескольких отраслей права (межотраслевые исследования).

Национальная система правовой защиты гражданских прав представлена системой государственных органов, общественных организаций, некоммерческих организаций и иных лиц, одной из основных целей деятельности которых является обеспечение, защита, восстановление нарушенных и оспоренных гражданских прав.

Специфика изучения института защиты гражданских прав состоит в том, что он (институт) должен рассматриваться на стыке нескольких отраслей белорусского права: в первую очередь – гражданского права (именно ГК Республики Беларусь предусматривает гарантию реализации права на защиту субъективных гражданских прав и перечисляет способы такой защиты); во вторую – гражданского процессуального права и хозяйственного процессуального права (именно процессуальное право говорит «как защищать» субъективное гражданское право).

Научные наработки по вопросам форм и способов защиты гражданских прав остались белорусскому законодательству, теории и практике в наследство от российской цивилистики. Белорусские ученые мало внимания уделяют определению правового содержания ряда категорий: «механизм защиты», «форма защиты», «способ защиты», «порядок защиты», «средство защиты», «мера защиты», «мера ответственности», «самозащита». Ученые только мельком освещают данную тему, называя основные формы защиты гражданских прав и перечисляя способы защиты, предусмотренные ст. 11 ГК Республики Беларусь. Однако стоит отметить, что в 2000-х гг. стали проводиться исследования, касающиеся проблем защиты гражданских прав, но данные исследования являются узконаправленными – затрагивают либо защиту конкретного права (например, права собственности, чести, достоинства, деловой репутации), либо защиту прав конкретного субъекта гражданского либо хозяйственного права (например, инвесторов, участников рынка ценных бумаг), либо защиту отдельных видов обязательств.

Проблемных вопросов теоретического и практического характера в сфере защиты гражданских прав очень много, и их решение должно являться приоритетным направлением развития и белорусской правовой науки, и белорусского законодательства.

Сегодня не столько назрела проблема детальной разработки механизма реализации права на защиту гражданских прав и законных интересов, сколько возникла необходимость упорядочения, систематизации, а в каких-то случаях и пересмотра существующих концептуальных положений, а также норм действующего законодательства в обозначенной сфере. Данная систематизация должна охватить блоки правовых норм, определяющие ряд характеристик: материально-правовые основания возникновения права на защиту; процессуальную деятельность уполномоченных субъектов по защите прав и законных интересов; правовые последствия реализации права на защиту.

На основании изложенного представляется обоснованным признать институт защиты гражданских прав и законных интересов в качестве внутреннего фактора, обеспечивающего экономическую безопасность Республики Беларусь.

УДК 347.122

Е.М. Ефременко

НЕДИСКРИМИНАЦИЯ УЧАСТНИКОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБОРОТА КАК УСЛОВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

Принципы (основные начала) гражданского права получили нормативное закрепление в гражданских кодексах государств Евразийского экономического союза, что свидетельствует о едином законодательном подходе и понимании их роли в развитии национальных правовых систем.

Актуальным аспектом реализации принципа верховенства права – необходимым слагаемым национальной безопасности – является создание правовых условий, направленных на недискриминацию участников гражданского оборота. В данном случае речь идет не о принципе их равенства, в соответствии с которым субъекты гражданского права участвуют в гражданских отношениях на равных, равны перед законом, не могут пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону, и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (ст. 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь). Как показывает практика, в последние годы достаточно широкое распространение получили соглашения, в которых одна из сторон лишена возможности участвовать в обсуждении его условий. Речь идет о договорах присоединения, которые активно используются субъектами,

осуществляющими коммерческую деятельность (застройщиками, организациями, оказывающими образовательные, медицинские, риэлторские услуги и т. д.). На наш взгляд, использование сферы действия договоров присоединения должно быть законодательно ограничено, так как отказ в обсуждении и согласовании условий договора второй стороне, особенно если они противоречат требованиям обоснованности и справедливости, не отвечает принципу верховенства права в его широком понимании. При формальном обеспечении равенства сторон одна из них находится в заведомо более неблагоприятном положении, а в отдельных случаях можно говорить и о дискриминационных аспектах по отношению к ней, если данная сторона по медицинским, семейным, личным и другим причинам не может отказаться от заключения соглашения.

В качестве еще одного иллюстрирующего примера можно назвать так называемый потребительский экстремизм, получивший в Республике Беларусь достаточно широкое распространение. Путем апеллирования к верховенству права и закона некоторые граждане используют законодательство о защите прав потребителей исключительно в корыстных целях. Покупка современных гаджетов, их использование в течение определенного времени в имиджевых целях, а потом обращение в сервисные центры с жалобами на сбой в их работе и требование к продавцу о возврате денежной суммы в размере их стоимости (часто с требованием о компенсации морального вреда в размере, иногда превышающем стоимость технического средства) стали массовым явлением.

Широкое распространение потребительский экстремизм также получил при заключении договоров подряда и оказания возмездных услуг. В качестве примера из судебной практики можно привести следующий: Г. заключил договор со студией дизайна (Студия) на разработку дизайн-проекта для проведения ремонта в его новой квартире. При этом заказчик потребовал внести в проект ряд решений, противоречащих требованиям законодательства. Студия согласилась учесть его пожелания, так как дизайн-проект является концепцией формирования жилого пространства, а не строительным проектом. Г. был письменно ознакомлен с требованием о необходимости согласования ремонтных работ в установленном порядке с органами исполнительной власти, а также о невозможности согласования отдельных предложенных студией решений. После исполнения условий договора обеими сторонами Г. подал исковое заявление в суд с требованием о возврате уплаченной по договору суммы и компенсации морального вреда. В обоснование своих требований Г. указал на невозможность проведения ремонта в связи с несоответствием дизайн-проекта требованиям законодательства и нарушение в связи с этим его прав. Требования Г. были частично удовлетворены судом, при этом в ходе судебно-

го заседания было установлено, что большинство дизайнерских решений успешно реализовано в процессе проведенного ремонта в его квартире.

О распространенности потребительского экстремизма могут свидетельствовать составляемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями так называемые черные списки граждан, заключающих договоры на оказание туристических, медицинских услуг, проведение различных корпоративных мероприятий и т. д. с целью последующего расторжения соглашения или признания его недействительным. Нормативное правовое регулирование и правоприменительная практика показывают, что в настоящее время в области защиты прав потребителей предполагаются сильная (продавец, производитель, лицо, оказывающие услуги или выполняющее работы) и слабая (потребитель) стороны договора, в связи с чем последняя нуждается в дополнительной защите. Это представляется справедливым, пока речь не идет о потребительском экстремизме. Реализация принципа верховенства права для всех участников гражданского оборота требует ужесточения законодательства в отношении граждан, заключающих и расторгающих договоры с целью получения необоснованной выгоды. В частности, следует рассмотреть вопрос о законодательном закреплении принципа соразмерности в требовании о компенсации морального вреда (часто он в разы превышает стоимость товара или услуги (работы), а также уплаты потребителями государственной пошлины при подаче исковых заявлений в случае, если факт их злоупотребления правом уже был ранее установлен в судебном порядке в течение трех лет.

Таким образом, стабильность гражданско-правового оборота, правовая определенность его участников и их недискриминация являются необходимыми слагаемыми реализации принципа верховенства права.

УДК 347.122

А.А. Капитанова

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕИМУЩЕСТВЕННОГО ПРАВА АКЦИОНЕРА В ЗАКРЫТОМ АКЦИОНЕРНОМ ОБЩЕСТВЕ

Преимущественное право акционеров ЗАО на покупку акций, продаваемых другими акционерами этого общества, урегулировано п. 5 ст. 97 ГК Республики Беларусь. Кроме того, порядок реализации такого права более подробно регламентирован ст. 73 Закона Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. № 2020-ХІІ «О хозяйственных обществах».

Важно отметить, что проблемы реализации преимущественного права акционеров ЗАО вызывают ряд сложностей в процессе правоприменительной деятельности, потому как такие права еще не получили должного теоретического обоснования. Так, в соответствии с п. 1.4 Указа Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 677 «О некоторых вопросах распоряжения имуществом, находящимся в коммунальной собственности, и приобретения имущества в собственность административно-территориальных единиц» облисполкомам, Минскому горисполкому предоставлено преимущественное право на приобретение в собственность соответствующей области, Минска акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ с местом нахождения на территории этой области, Минска: включенных в перечни, утверждаемые облисполкомами, Минским горисполкомом по согласованию с Советом Министров Республики Беларусь, которые приобретены гражданами Республики Беларусь у государства за денежные средства на льготных условиях (по цене на 20 % ниже номинальной стоимости) и (или) в обмен на именные приватизационные чеки «Имущество», а также получены взамен долей граждан в имуществе арендных и коллективных (народных) предприятий при преобразовании их в акционерные общества; созданных в процессе преобразования государственных, государственных унитарных, арендных и коллективных (народных) предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию. Наряду с открытым акционерным обществом в указанный перечень оказались включены и ЗАО, что противоречит их правовой природе, так как участники ЗАО могут отчуждать принадлежащие им акции с согласия других акционеров и (или) ограниченному кругу лиц (п. 2 ст. 97 ГК Республики Беларусь). Кроме того, в ежегодном отчете Департамента ценных бумаг Министерства финансов было указано, что «фактором, замедляющим развитие рынка ценных бумаг, является действие преимущественного права облисполкомов и Мингорисполкома на покупку акций, приобретенных гражданами в процессе разгосударствления в обмен на чеки „Имущество“ и на льготных условиях». Такая ситуация приводит к нарушению прав участников ЗАО, что препятствует эффективной экономической деятельности такого общества. По нашему мнению, для реализации принципа недопустимости вмешательства в частные дела акционеров ЗАО необходимо исключить преимущественное право, облисполкомов, Минского горисполкома на покупку акций ЗАО из числа предоставленных ему преимущественных прав.

Согласно ч. 1 п. 5 ст. 97 ГК Республики Беларусь «акционеры ЗАО имеют преимущественное право покупки акций, продаваемых другими акционерами этого общества». Следует отметить, что преимуществен-

ное право приобретения акций возникает только в случае продажи акционером своих акций третьему лицу. Так, М.В. Субботин понимает под «третьими лицами» лиц, которые на момент принятия решения о продаже не являются участниками данного общества.

Если в результате реализации акционерами преимущественного права акции не могут быть приобретены в предложенном количестве, общество вправе само приобрести невостребованные акционерами акции по согласованной с их владельцем цене и (или) предложить приобрести эти акции третьему лицу по цене не ниже цены, предложенной акционерам ЗАО. Если предложенные к реализации акции не могут быть приобретены акционерами, и (или) обществом, и (или) третьим лицом, определенным обществом, в полном объеме, с акционером может быть достигнуто соглашение о частичной продаже предложенных к реализации акций. Оставшиеся после частичной продажи акции могут быть проданы акционером любому третьему лицу по цене не ниже цены, предложенной акционерам ЗАО (ч. 1, 2 ст. 73 Закона «О хозяйственных обществах»). Таким образом, законодатель наделяет преимущественным правом приобретения акций и само общество, при этом такое право может быть реализовано только в том случае, если акционеры своим правом не воспользовались. Это указание закона позволяет сделать вывод о том, что акционерное общество не может быть наделяемо преимущественным правом «одновременно» с акционерами, оно имеет возможность реализовать его только при условии отказа других акционеров от использования этого права.

Анализируемое положение имеет некоторые проблемные аспекты. Во-первых, в отношении цены, по которой общество может купить акции, законодатель использует формулировку «по согласованной с их владельцем цене». В связи с этим возникает вопрос: может ли эта цена уменьшаться или увеличиваться по отношению к той цене, которая была предложена акционерам ЗАО? С одной стороны, при буквальном толковании закона цена, по которой акции приобретаются обществом, может быть любой, но согласованной с акционером-продавцом. С другой – если предположить, что общество может выкупить акции по любой цене, в частности ниже той, которая была предложена акционерам, то тем самым фактически нарушаются преимущественные права акционеров, поскольку если бы они знали о более низкой цене продаваемых акций, то вполне возможно согласились бы их приобрести. Таким образом, по нашему мнению, следует внести изменения в ч. 1 ст. 73 Закона «О хозяйственных обществах» и изложить его второе предложение в следующей редакции: «Если в результате реализации акционерами преимущественного права акции не могут быть приобретены в предложен-

ном количестве, общество вправе само приобрести невостребованные акционерами акции по согласованной с их владельцем цене, но не ниже цены, предложенной акционерам закрытого акционерного общества». Во-вторых, законодатель не разъясняет, каким образом акционерное общество предлагает приобрести акции третьему лицу. Согласно ч. 1 ст. 73 Закона «О хозяйственных обществах» акции предлагаются третьему лицу, найденному продавцом-акционером, только в том случае, если акционерное общество не нашло свое третье лицо. Непонятно, почему третьи лица, привлеченные обществом, имеют преимущества перед третьими лицами продавца и не ущемляет ли это его прав? Фактически законодатель в данном случае делает акционерное общество не столько посредником, сколько новым продавцом, так как его действия становятся обязательными и для продавца-акционера. Полагаем, что названная проблема требует дальнейшей разработки в законодательстве.

Следует отметить, что законом не закреплен срок, в течение которого акционер может принять решение о приобретении либо отказе от приобретения акций, а только указывает на «срок, установленный уставом общества» (ч. 3 ст. 73 Закона «О хозяйственных обществах»). Вместе с тем в гражданском законодательстве некоторых стран ЕАЭС такой срок конкретизирован. Так, в соответствии с ч. 2 п. 4 ст. 7 Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» «акционер вправе осуществить отчуждение акций третьему лицу при условии, что другие акционеры общества и (или) общество не воспользуются преимущественным правом приобретения всех отчуждаемых акций в течение двух месяцев со дня получения извещения обществом, если более короткий срок не предусмотрен уставом общества. <...> Срок осуществления преимущественного права, предусмотренный уставом общества, не может быть менее чем 10 дней со дня получения извещения обществом». Сходная норма содержится и в законодательстве Украины: «преимущественное право акционеров на приобретение акций, продаваемых другими акционерами этого общества, действует в течение двух месяцев со дня получения обществом уведомления акционера о намерении продать акции, если более короткий срок не предусмотрен Уставом общества. Срок преимущественного права, предусмотренный Уставом общества, не может быть менее 20 дней со дня получения обществом соответствующего уведомления» (п. 3 ст. 7 Закона Украины от 17 сентября 2008 г. № 514-VI «Об акционерных обществах»). В Армении данный срок не может быть менее 30 и более 60 дней с момента предложения акций к продаже (ч. 4 п. 3 ст. 8 Закона Республики Армения от 27 октября 2001 г. № ЗР-232 «Об ак-

ционерных обществах»). По нашему мнению, применительно к сроку осуществления преимущественного права акционера ЗАО на покупку акций целесообразно использовать аналогию закона и применять 30-дневный срок, который установлен для реализации преимущественного права участника общества с ограниченной ответственностью на покупку доли, отчуждаемой иным участником этого общества. Такой срок необходимо закрепить в ч. 3 ст. 73 Закона «О хозяйственных обществах», изложив его в следующей редакции: «В случае, если со стороны акционеров и общества в срок, установленный уставом общества, но не превышающий 30 дней, не получено согласие на приобретение акций, продаваемых другим акционером ЗАО, либо получен отказ от их приобретения либо если соглашение о частичной продаже предложенных к реализации акций не достигнуто, эти акции могут быть проданы акционером любому третьему лицу по цене не ниже цены, предложенной акционерам закрытого акционерного общества».

Таким образом, можно отметить, что в настоящее время реализация преимущественного права акционера ЗАО сопряжена с рядом трудностей и неопределенностей. Мы затронули только некоторые проблемы реализации такого права, предложенные пути решения которых, на наш взгляд, будут способствовать эффективной деятельности ЗАО и, как следствие, являться важным элементом стабильности экономических отношений и гарантом обеспечения экономической безопасности.

УДК 343.34

В.А. Кашевский, А.В. Сальникова

О ПОНЯТИИ «ОФИЦИАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ»

Относительно понятия «официальный документ» у ученых нет единого мнения. Уголовный кодекс Республики Беларусь не раскрывает содержания данного понятия, в иных законодательных актах определение указанного понятия носит общий характер, не позволяющий в должной мере разграничить официальные и неофициальные документы.

В ст. 193 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь указано: «Официальные документы выдают государственные органы в пределах их компетенции с соблюдением установленных правил». Однако на основе данного определения нельзя в полной мере раскрыть понятие предмета преступлений в тех составах, где таковым является официальный документ.

Термин «документ» означает «свидетельство, доказательство». Его современное понимание с точки зрения содержания сводится к пониманию «деловая бумага, служащая доказательством чего-либо, подтверждающая право на что-нибудь; акт, письменное свидетельство».

Определение «официальный» трактуется, как «правительственный или должностной; с соблюдением всех правил, формальностей». Также подразумевается, что документ должен быть издан правомочным на то субъектом и содержать определенные реквизиты.

Кроме удостоверения предметом преступления, предусмотренного, в частности, ст. 380 УК Республики Беларусь, названы иные официальные документы, предоставляющие права или освобождающие от обязанностей.

Документ – письменный акт, который предоставляет, изменяет или отменяет права или обязанности либо свидетельствует об обстоятельствах, имеющих юридическое значение.

Как правило, документ определяется как материальный носитель информации либо как информация на определенном носителе.

С юридической точки зрения термин «документ» употребляется в широком смысле как текстовой или графический материал, выполненный любым способом: написанный от руки, напечатанный типографским или машинописным способом, нарисованный, начерченный или выгравированный, а также магнитные ленты и диски, кинофотонегативы и позитивы, другие носители доказательственной информации.

В белорусской практике юристы трактуют понятие «официального документа» с широкой точки зрения. Официальными документами признаются документы, имеющие юридическое значение. Иными словами, изначально предполагается, что документ устанавливает, изменяет или прекращает какие-либо правоотношения. Официальным является документ, который исходит от органов государственной власти или управления, органов управления предприятий, учреждений или организаций независимо от формы собственности. Официальными являются также документы, исходящие от частных лиц в том случае, если государство в соответствии с положениями закона или иного нормативного акта признает их официальный статус и юридическое значение (например, документы, заверенные нотариусом или лицами, чьи подписи приравниваются к нотариально заверенным). Также к ним относят выдаваемые органами управления юридических лиц документы, определяющие правовой статус или отдельные правомочия юридических или физических лиц.

Предоставление прав может прямо указываться в документе (листок нетрудоспособности, доверенность на совершение определенных

действий, водительское удостоверение и т. п.). Права могут вытекать из содержания документа, потому как такой документ может лишь фиксировать определенное обстоятельство, наличие которого предоставляет права в соответствии с законами или иными нормативными актами (свидетельство о государственной регистрации, лицензия, патент, диплом об образовании, пенсионное удостоверение и т. п.).

Аналогичного мнения придерживаются и белорусские авторы, признавая официальным документом «документ, выдаваемый органами государственной власти или управления, органами управления юридических лиц, определяющий круг правомочий юридического или физического лица, либо освобождающий такое лицо от несения конкретных обязанностей (например, бухгалтерские документы, лицензии, дипломы, трудовая книжка, приговор, решение суда). В случаях, предусмотренных законодательством, официальным признается также документ, исходящий от граждан как нотариально удостоверенный, так и не имеющий нотариального удостоверения (например, заявление о совершении преступления)».

Таким образом, официальный статус документа не следует связывать с источником (субъектом) его составления или выдачи. По этому пути идет и правоприменительная практика: составленные физическими лицами заявления о совершении преступления, явке с повинной, добровольной сдаче незаконно хранимого огнестрельного оружия или даче взятки должностному лицу должны признаваться официальными документами.

УДК 343.98

Ж.И. Ковган

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ: ГРУППЫ КОРРЕЛЯЦИОННЫХ ЗАВИСИМОСТЕЙ

Экономическая безопасность любой страны зависит от многих факторов, одним из них является стабильность развития экономики, на которую влияют экономическая и политическая ситуация, научно-технический прогресс, уровень преступности и т. д. В рамках изучаемого вопроса интерес в данном случае представляет рассмотрение преступных деяний.

Следы от преступления, совершенного в сфере экономики, могут оставаться в данных бухгалтерского учета (счетах, проводках, документах). Механизм их слеодообразования целесообразно рассмотреть через

группы корреляционных зависимостей, изучение которых сотрудниками правоохранительных органов может позволить выявить факты несоблюдения законодательства.

Одним из элементов системы бухгалтерского учета является счет с присущими ему контрольными свойствами: каждая финансово-хозяйственная операция отражается на счетах бухгалтерского учета дважды в одинаковой сумме в установленном законодательством порядке; не все счета бухгалтерского учета могут корреспондировать между собой; существуют счета, содержащие обобщенную информацию об объектах учета, объединенных в одну группу по какому-то общему признаку, и открытые к ним счета с детализированной информацией (аналитические счета, субсчета). Таким образом, можно предложить корреляционную зависимость «бухгалтерские счета – бухгалтерская проводка».

Регистрация финансово-хозяйственных операций на счетах бухгалтерского учета осуществляется на основании соответствующего бухгалтерского документа, который является источником доказательств по уголовному делу. Причем в одних видах документов указываются сведения только по одному счету, а в других – по корреспондирующим счетам. Отсюда прослеживается корреляционная взаимосвязь «бухгалтерский документ – бухгалтерские счета» и «бухгалтерский документ – бухгалтерская проводка».

В бухгалтерском учете существует связь не только между счетами, но и документами. Субъекты хозяйствования применяют разные формы и виды документов. По этой причине лицу, ведущему уголовный процесс, перед изучением документов целесообразно изучить схему документооборота проверяемого субъекта хозяйствования для уяснения существующих связей между ними. Путем детального анализа последних (цепи связей бухгалтерских документов) можно проверить их целостность (например, установить их отсутствие или нарушение, что может свидетельствовать об искажении учетных данных).

Согласно требованиям ст. 10 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 57-З «О бухгалтерском учете и отчетности» каждая финансово-хозяйственная операция подлежит оформлению первичным учетным документом (например, приходным кассовым ордером, товарной накладной и т. д.), который составляется при совершении финансово-хозяйственной операции, а в случаях, когда это не представляется возможным сделать, – непосредственно после ее совершения. Исходя из этого, можно предложить корреляционную зависимость «финансово-хозяйственная операция – бухгалтерский документ».

Вообще все бухгалтерские документы делятся на первичные учетные документы, учетные регистры и отчетность. Согласно их характеристикам информация из одних документов переносится в другие. В частности, из первичных документов – в учетные регистры, а затем – в отчетность. Отсутствие каких-либо звеньев в данной цепи документооборота может свидетельствовать о наличии преступных деяний. Например, наличие товарной накладной на поступление товара и отсутствие сведений о его поступлении к покупателю, иных документов (в частности, отсутствие приходного ордера, ордера на списание и т. д.) может свидетельствовать о бестоварности накладной. Такой тип противоправных деяний характерен для финансовых компаний, занимающихся выводением денежных средств из оборота. В следственной практике имеют место случаи, когда деньги за товар переводятся на расчетный счет контрагента, а товар к покупателю не поступает.

Органу, ведущему уголовный процесс, следует иметь в виду, что взаимосвязь бухгалтерских документов проявляется не только во внутренних связях субъекта хозяйствования, но и во внешних, что обусловлено взаимодействием между различными организациями. Такие контакты находят многократное отражение в бухгалтерских документах участников конкретных финансово-хозяйственных отношений. Так, факт перечисления заработной платы работникам организации отражается на расчетном счете работодателя, у обслуживающего банка, на текущем счете конечного получателя денежных выплат, а также у налоговых органов, которым перечисляются налоги, взимаемые с суммы выплаченной заработной платы.

Исходя из существующих взаимосвязей между бухгалтерскими документами может быть выделена корреляционная зависимость «бухгалтерский документ – бухгалтерский документ». Для данной группы характерны две зависимости – внутренняя и внешняя. Первая зависимость заключается в том, что в самом документе существуют связи между его данными, а вторая – в том, что информация, указанная в бухгалтерских документах, формируется исходя из данных иных документов. Сведения о какой-либо финансово-хозяйственной операции также отражаются в бухгалтерских документах всех участников этих отношений. В свою очередь, от правильности внесенной в документы информации зависит достоверность экономических показателей, рассчитываемых исходя из этих учетных данных.

Бухгалтерским документам присущ также индивидуализирующий признак. Так, согласно требованиям ст. 10, 11, 14 Закона «О бухгалтерском учете и отчетности» одним из обязательных реквизитов является

наличие подписей лиц, участвующих в совершении оформленной документом операции. Такая особенность позволяет установить субъектов, причастных к составлению какого-либо бухгалтерского документа. В частности, для определения лица, учинившего подпись, может быть назначена почерковедческая экспертиза. Следует отметить, что нередко она проводится комплексно с экономической экспертизой, что обусловлено необходимостью определения сумм денежных средств, фиктивно выплаченных определенным лицам, и в иных случаях.

Порядок ведения бухгалтерских документов строго регламентирован законодательством. Наличие отклонений от правил оформления финансово-хозяйственных операций позволяет предположить о совершении преступного деяния. Следовательно, можно говорить о корреляционной зависимости «бухгалтерский документ – преступное деяние» и «бухгалтерский документ – требования законодательства».

Подводя итоги, следует отметить, что при проведении расследования важное место среди источников доказательств отводится бухгалтерским счетам, изучение корреляционных зависимостей которых позволяет сотруднику правоохранительных органов выявить несоответствия в данных бухгалтерского учета, что может быть использовано для выяснения фактических обстоятельств происшедшего события. В отдельных случаях такие проявления следует рассматривать как следы злого умысла. Изучение закономерностей их возникновения находится в плоскости криминалистики. Именно данная наука наделена соответствующей теоретической и методической базой, направленной на выявление, раскрытие и расследование преступлений, которая помогает найти взаимосвязь между содеянным и оставленными при этом следами.

На основании изложенного представляется целесообразным выделение семи групп корреляционных зависимостей между данными бухгалтерского учета и преступным деянием: «бухгалтерские счета – бухгалтерская проводка»; «бухгалтерский документ – бухгалтерские счета»; «бухгалтерский документ – бухгалтерская проводка»; «финансово-хозяйственная операция – бухгалтерский документ»; «бухгалтерский документ – бухгалтерский документ»; «бухгалтерский документ – преступное деяние»; «бухгалтерский документ – требования законодательства». Анализ данных зависимостей сотрудниками правоохранительных органов может позволить выявить нарушения связей в данных бухгалтерского учета. Названные группы зависимостей следует рассматривать в совокупности, так как исследование только отдельных ее элементов может привести к неправильному пониманию причин происшедшего события.

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЕАЭС ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА ЕАЭС

Согласно ст. 4 Договора о Евразийском экономическом союзе основными его целями являются: создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения; стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза; всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Таким образом, ЕАЭС с принятием Договора о Евразийском экономическом союзе перешел к более глубокой фазе экономического развития, нацеленной на функционирование экономического союза, пришедшего на смену Таможенному союзу.

Успешными итогами развития евразийской экономической интеграции являются Таможенный союз и единый таможенный тариф, формирующийся общий рынок труда, активное принятие новых технических регламентов и стандартов, функционирование и взаимодействие институтов ЕАЭС.

Как отмечается в докладе Евразийского банка развития, посвященного вопросам евразийской экономической интеграции, наряду с успехами существуют и ограничения для дальнейшего развития. «В частности, на это указывают сложные процессы согласования позиций по Таможенному кодексу и общему рынку лекарственных средств и медицинских изделий – две важные темы 2016 г. Вообще 2016 г. стал годом ускоренного развития внешнеэкономических связей ЕАЭС. В этом же году принято решение о начале переговоров по заключению соглашений о свободной торговле с Ираном, Индией, Египтом и Сингапуром. Прошли первые раунды переговоров с КНР о заключении непреференциального (не вводящего преференций по тарифам и пошлинам в торговом режиме) соглашения».

Участие в интеграционном объединении способствует унификации и гармонизации законодательства государств-членов, в качестве одного из последствий экономического сотрудничества между странами – участниками ЕАЭС можно назвать конкуренцию юрисдикций. Конкуренция юрисдикций возможна в связи с тем, что административная и налоговая сферы законодательства остаются неунифицированными, в этих сферах действует национальное законодательство государств-членов. В ре-

зультате конкуренции юрисдикций малые и средние компании одного государства получают возможность пройти перерегистрацию на территории другого государства с более низкой налоговой нагрузкой. Однако даже при такой экономически положительной особенности конкуренции юрисдикций последняя не получила должного развития в рамках ЕАЭС. Как отмечается в докладе Евразийского банка развития, «в странах ЕАЭС очень высока доля госсектора в ВВП... Так, за 2005–2015 гг. доля госсектора в экономике России выросла с 35 до 70 % ВВП (оценка ФАС). В Казахстане сейчас доля госсектора в ВВП – около 60 %; в Беларуси... 70–75 %; среднемировой показатель находится в диапазоне 30–40 %». Очевидно, что хозяйствующие субъекты, находящиеся в государственной собственности, не имеют возможности менять юрисдикцию. Также отмечается, что государства ЕАЭС защищают свои рынки с помощью нетарифных барьеров.

Еще одной причиной недостаточного развития конкуренции юрисдикций является тот факт, что частные компании в значительной степени ориентированы на работу с государством и госкомпаниями. Так, «объем госзакупок в странах Евразийского экономического союза огромен – \$270 млрд. Для сравнения: общий объем экспорта стран ЕАЭС составляет порядка \$300 млрд в год. Хотя общий рынок госзакупок уже существует в ЕАЭС, однако для иностранных компаний, и особенно малого и среднего бизнеса, он малодоступен. Об этом свидетельствуют жалобы участников рынка».

Вместе с конкуренцией юрисдикций в настоящее время деятельность ЕАЭС характеризуется следующими тенденциями.

Гармонизация законодательства: самым значительным итогом гармонизации стала ратификация Таможенного кодекса, завершение которой запланировано на конец 2017 г. (вступит в силу в 2018 г.). В результате гармонизации и унификации требований законодательства государств-членов в сфере обращения лекарственных средств, в области контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств национальные рынки обращения лекарственных средств пяти государств Союза объединяются и начинают работу в формате единого пространства. Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии Т. Саркисян отмечает, что «с 5 мая этого года вступили в силу более 25 нормативных актов Евразийского экономического союза, которые регулируют сферу обращения лекарственных средств и создают каноны для общего рынка. Это касается прежде всего процедуры регистрации лекарств. ...Есть общие стандарты, которые предъявляются к производителям лекарств и лекарственных препаратов. Это означает, что у нас будет конкуренция национальных юрисдикций... если в этой сфере конкуренция будет

углубляться, от этого выиграют, конечно, прежде всего потребители, потому что и цены будут стабильные, и качество лекарств будет на высоком уровне. Первый шаг в этом направлении сделан. Мы сейчас работаем над вторым шагом, он касается организации государственных закупок. Здесь тоже мы должны проводить согласованную политику, чтобы для наших производителей были равные условия участия в государственных закупках лекарств и препаратов. Процесс запущен».

Также рядом решений Евразийской экономической комиссии предусмотрено введение электронных паспортов транспортных средств. При этом до середины следующего года будут действовать и бумажные документы, и электронные, а с середины следующего года полностью все пять стран – участниц ЕАЭС должны перейти на систему электронных паспортов.

Развитие экономических отношений с третьими государствами: в рамках развития интеграционных процессов между странами – участницами ЕАЭС также происходит расширение экономических связей с третьими странами, о чем свидетельствует получение мандата пятью странами-участницами на начало переговорного процесса с Индией о создании зоны свободной торговли.

В текущем году утверждены основные направления и этапы реализации скоординированной транспортной политики. Начата подготовка мероприятий, выполнение которых позволит к 2025 г. снять все существующие ограничения при перевозках любыми видами транспорта. В сфере технического регулирования можно отметить принятие 5 новых технических регламентов ЕАЭС, а также работу по уточнению и дополнению уже принятых и работающих 36 технических регламентов ЕАЭС, которые призваны заменить во многом устаревшие ГОСТы и модернизировать техническое регулирование, например частично согласовывая их с лучшими практиками ЕС.

Достаточно серьезная работа велась по снижению уровня нетарифной защиты рынков ЕАЭС. Начал работу информационный ресурс «Функционирование внутренних рынков Евразийского экономического союза». Его основная задача – выявить барьеры и ограничения во взаимной торговле.

В контексте развития общего рынка труда мы отмечаем подготовленный договор о пенсионном обеспечении и подключение трудовых мигрантов к системе общего медицинского страхования в России. Снова начал расти объем денежных переводов мигрантов.

Общее развитие нормативной базы и рабочих институтов евразийской интеграции – ЕЭК, ЕАБР, ЕФСР и т. д. – это прагматический подход к интеграционному строительству.

Как указано в докладе Евразийского банка развития, наибольшую пользу евразийской экономической интеграции приносит деидеологизированный подход, ориентированный на практические нужды экономического развития.

Также в перспективе в рамках деятельности Евразийского экономического союза планируется создание единой электронной системы доступа к государственным закупкам в ЕАЭС (2017 г.), общего рынка лекарственных средств и медицинских изделий (2017 г.), вступление в силу Таможенного кодекса ЕАЭС (2018 г.), создание общего рынка электроэнергии (2019 г.), единого рынка алкогольной и табачной продукции (2020 г.), общего финансового рынка и согласованной финансовой политики (2025 г.), общего рынка нефти и нефтепродуктов (2025 г.), общего рынка газа (2025 г.), общего рынка транспортных услуг (2025 г.).

УДК 347.51

Д.А. Колбасин

О ВОЗМОЖНОМ ДОКАЗЫВАНИИ ОБОСНОВАНИЯ ПРАВОМЕРНОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Применение историко-системного подхода позволяет заметить, что использование рискового действия проводилось на различных этапах развития общества в связи с необходимостью решения экономических, социальных, гуманитарных и других задач. Особая потребность в нем возникает на современном этапе при бурно развивающейся экономике, совершенствовании общественных отношений. Речь идет о том, что успешное решение глобальных задач требует иногда рискованных решений. В то же время известно и другое, что такие решения могут привести к причинению вреда, что может квалифицироваться как правонарушение. Следовательно, возникает необходимость в обосновании проведения рискованных действий, т. е. должна быть достаточно обоснованная доказательственная база. И следует отметить, что попытка такого обоснования проводится как представителями научного сообщества, так и практиками в различных сферах деятельности. Подтверждением тому является то, что в настоящее время при решении значимых вопросов в той или иной сфере деятельности все больше внимания уделяется рискованным действиям, без которых в некоторых случаях обойтись очень затруднительно. При этом применимость таких действий может охваты-

вать разные сферы деятельности и различные видовые наименования с обоснованием их правомерности. Следует отметить, что это является вполне оправданным. В настоящее время в связи с потребностями страны в наступательном порыве развития экономики особое внимание в литературных источниках уделяется экономическому (деловому) риску.

При этом решение задач путем рискованных действий является во многих случаях проблемным, хотя и весьма актуальным в связи с происходящим бурным историческим движением всех общественных процессов и явлений. Такая ситуация объясняется тем, что невозможно совершенно точно предугадать ход принимаемых рискованных решений, а если и появляется такая возможность, то она весьма отдаленная своим прогнозированием от того реального направления, которое происходит.

Еще более сложным при принятии рискованных решений является алгоритм действий сотрудников органов внутренних дел, в частности, когда дело касается защиты гражданина от нападения на него вооруженного лица. В таких случаях не просто надо прибегать к таким решениям, а в этом возникает необходимость. Ведь защита граждан (независимо от их социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования, политических и иных убеждений) является долгом сотрудников органов внутренних дел, их обязанностью. Такая обязанность вытекает из их правового статуса, подчеркивающего тот факт, что орган внутренних дел – это государственный вооруженный правоохранительный орган, призванный защищать жизнь, здоровье, права, свободы и законные интересы граждан, общества и государства от преступных посягательств.

В то же время деятельность сотрудников органов внутренних дел по защите прав и свобод граждан предусматривает их правовую защиту при осуществлении такого рода деятельности. Речь идет не только о признании за сотрудниками органов внутренних дел соответствующих прав, но и об обеспечении их надежной правовой охраны. Как известно, работа сотрудника органов внутренних дел характеризуется повышенной опасностью. В этой связи законодательством предусмотрено право сотрудника органов внутренних дел на профессиональный риск, но который должен быть обоснованным. Так, согласно ст. 37 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» сотрудник органов внутренних дел имеет право на обоснованный профессиональный риск. Причинение сотрудником органов внутренних дел вреда при обоснованном профессиональном риске для достижения общественно полезной цели не является правонарушением.

Такой риск, как следует далее из данного закона, признается обоснованным, если совершенное сотрудником органов внутренних дел дея-

ние объективно вытекало из сложившихся обстоятельств, а поставленная цель не могла быть достигнута без рискованного действия и сотрудник органов внутренних дел, допустивший риск, предпринял в создавшейся обстановке все возможные меры для предотвращения причиненного вреда охраняемым законом интересам.

В то же время, несмотря на все вытекающие из этого правовые закрепления, если вести речь в целом о применении правомерных рисков, то в их необходимости иногда у некоторой части населения возникают сомнения. И это особенно просматривается со стороны некоторых СМИ при принятии рискованных решений сотрудниками органов внутренних дел. В частности, лицо может полагать, что есть сомнение, что сотрудник органов внутренних дел действовал правильно, или прямо утверждать, что сотрудник органов внутренних дел действовал неправильно. Следовательно, в таких случаях делается вывод: есть вред, и если это так, то его надо возмещать, нести ответственность. Такие суждения можно характеризовать как нравственный дуализм. Но как бы такие суждения не характеризовались, они иногда присутствуют.

Разумеется, при применении рискованных действий должна быть довольно прочная доказательственная база. Вместе с тем следует принимать во внимание, что вопрос о доказанности таких действий сотрудника органов внутренних дел является сложным. Это обстоятельство усугубляется еще и тем, что вина лица, причинившего вред, в гражданском праве презюмируется. Причинивший вред должен доказать, что он действовал осмотрительно, профессионально, исходя из сложившихся обстоятельств, что допустимость применения профессионального риска является обоснованной и правомерной.

Более сложная ситуация создается, если при защите жизни, здоровья, прав, свобод и т. д. одного лица причиняется вред третьим. В данном случае следует полагать, что при принятии рискованных действий требуется их более обстоятельное обоснование и правовое закрепление.

Думается, правовая защита сотрудника органов внутренних дел может быть обеспечена не только правовыми установками, но и соответствующим узаконенным инструментарием (аудио-, видеоприспособлениями), с помощью которого собирается и архивируется информация о его действиях, т. е. то, что может послужить доказательственной базой его невиновности.

Так, в нормативных правовых источниках существует довольно много норм, направленных на защиту и безопасность сотрудника органов внутренних дел, а в некоторых случаях и обеспеченность устройствами, фиксирующими его действия. Но не все эти нормы содержат прямое действие, а с теми или иными оговорками. В частности, если известно, что лицо владеет огнестрельным оружием, или предварительно получена информация

о возможном оказании неповиновения или сопротивления сотрудникам органов внутренних дел, то в таких случаях запрещено посылать одного сотрудника органов внутренних дел. Да, но это, если известно, а если не известно? Более того, как показывает практика, выполняя рискованные задания, сотрудник органов внутренних дел не всегда экипируется средствами, которые могут подтвердить, что в данной ситуации он действовал правомерно. Другими словами, требуются достоверные данные, что его действия не содержат состава правонарушения и, следовательно, отсутствует ответственность за возможно причиненный вред. Таким образом, не подлежит сомнению, что нормальный профессиональный риск предполагает не только признание за сотрудником органов внутренних дел определенных прав, но и обеспечение его надежной правовой охраны.

В настоящее время можно вести речь об улучшении обеспеченности в этом плане подразделений ГАИ. В частности, они в своей практической деятельности используют видеорегистраторы, служебные автомобили оборудованы специальными приборами, а также на вооружении сотрудников подразделений ГАИ имеются персональные гаджеты. Ведется работа по улучшению оснащения в этом направлении и других наружных служб органов внутренних дел.

Таким образом, выявленные тенденции в области признания правового регулирования защиты прав граждан со стороны правоохранительных органов вообще и органов внутренних дел в частности, в рамках которых сформировался и в дальнейшем, нет сомнения, будет совершенствоваться институт профессионального риска, позволяют говорить об объективном характере его возникновения, требующем постоянного совершенствования о нем законодательства, проведения современных научных разработок.

УДК 338.22.01

В.М. Коновалов

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Конкурентоспособность национальной экономики обычно рассматривается как способность страны производить и продавать на международных рынках товары и услуги, превосходящие продукцию конкурентов по ценовым и (или) качественным параметрам. В современной мировой экономике, особенно в периоды кризисов, высокий уровень конкурентоспособности страны обеспечивает устойчивость ее экономики, социальной и политической системы. Международная конкурентоспособность

позволяет активно осваивать внешние рынки, что особенно важно для небольших государств, имеющих незначительный внутренний рынок и структуру экономики, ориентированную на экспорт. К числу таких государств относится и Республика Беларусь, где в последние годы 60–70 % производимых в стране товаров продавалось на внешних рынках.

Экономическая безопасность страны сводится к обеспечению устойчивого роста национальной экономики, повышению благосостояния населения и обеспечению полной занятости в условиях нестабильности мирового экономического и политического развития. В макроэкономике экономическая безопасность рассматривается как состояние производительных сил и производственных отношений в стране, при котором процесс устойчивого развития экономики и социально-экономическая стабильность общества обеспечиваются независимо от внешних рисков. Однако проблема внешних рисков и внешнего влияния на национальную экономику вообще постоянно обостряется по мере развития общемировых тенденций глобализации и интернационализации производства. Если же значительная часть ВВП реализуется за пределами национального рынка, экономическая безопасность в решающей степени зависит от эффективности внешнеэкономических связей. Таким образом, в странах с малой открытой экономикой, к числу которых относится и Беларусь, внешние факторы экономической безопасности приобретают приоритетное значение по сравнению с внутренними.

Очевидно, что внешние факторы воздействия на национальную экономику могут иметь различные источники происхождения, в том числе не связанные непосредственно с экономикой. В этой связи для нейтрализации различных внешних рисков могут использоваться (в зависимости от ситуации) экономические, политические, военные, научно-технологические и социальные методы. Однако в основе процесса обеспечения именно национальной экономической безопасности находятся экономические инструменты.

По мере усиления нестабильности и неопределенности перспектив мирового развития защита национальной экономики от внешних рисков становится все более важным направлением экономической политики. Для Беларуси актуальность проблемы экономической безопасности обострилась в последние годы по причине прекращения экономического роста и сокращения экспорта, а также в силу особенностей географического положения страны на пересечении важнейших торговых и транспортных маршрутов Европы. В частности, значительная часть ВВП нашей страны формируется за счет экспорта транспортных и транзитных услуг.

Таким образом, конкурентоспособность и экономическая безопасность взаимосвязаны, так как высокий уровень конкурентоспособности

национальной экономики в решающей степени обеспечивает ее экономическую безопасность, стимулирует экономический рост, занятость и благосостояние.

Конкурентоспособность национальной экономики обеспечивается достижением ряда преимуществ над основными конкурентами на мировом рынке:

- преимущества в научно-технических знаниях;
- преимущества в квалификации и качестве труда;
- преимущества в географическом положении страны;
- преимущества в развитии инфраструктуры;
- преимущества в развитии наиболее перспективных отраслей, производящих товары с большой добавленной стоимостью;
- преимущества в эффективности экономической политики и функциональности модели организации национальной экономики.

Для достижения отмеченных преимуществ необходимо осуществление ряда мероприятий, позволяющих учитывать возможности (располагаемые ресурсы роста) национальной экономики, особенности национальной экономической модели и уровень зависимости от мирового хозяйства.

Как показывает опыт мирового развития, в современной экономике знаний приоритетное значение среди факторов экономического роста приобретает научно-интеллектуальный потенциал. Преимущество в научно-технологических знаниях обеспечивает более устойчивые позиции в конкурентной борьбе, чем преимущества в природных ресурсах или ресурсах финансового капитала. Однако этот ключевой фактор конкурентного преимущества часто не обеспечивается надежной защитой (в силу хранения на цифровых носителях или порталах в сети Интернет) и в то же время дорогостоящим товаром. По этой причине конкурирующие страны и производственные корпорации часто используют различные методы заимствования технологической и коммерческой информации, способной существенно усилить их рыночные позиции. В такой ситуации защита цифровой информации приобретает не меньшее значение, чем создание или легальное приобретение новых научно-технологических знаний.

Однако даже наиболее развитые страны не обладают достаточными научно-интеллектуальными ресурсами, чтобы самостоятельно и оперативно решать проблему постоянного обновления технологий. Для решения проблемы необходимы объединение усилий и международная кооперация научно-исследовательских работ. В современной мировой экономике формируются альянсы и другие формы научно-технологического и производственно-технического сотрудничества на межгосударственном и межфирменном уровнях. Важной проблемой является выбор наиболее перспективных партнеров, взаимодействие с которыми позволит мини-

мизировать издержки конкурентной борьбы на мировом рынке и способствовать стабилизации экономического роста в долгосрочном периоде.

Таким образом, основными направлениями достижения конкурентных преимуществ можно определить:

- учет и анализ располагаемых ресурсов;

- опережающее развитие научно-интеллектуального потенциала;

- развитие эффективной системы кибербезопасности;

- создание аналитических центров для изучения достижений конкурентов и разработки моделей их опережения на ключевых направлениях с учетом располагаемых ресурсов;

- выбор наиболее перспективных внешнеэкономических партнеров и налаживание с ними долговременных связей в разделении труда, специализации и кооперации производства.

Однако существует и обратная зависимость национальной конкурентоспособности от эффективности системы экономической безопасности. Достижение преимуществ перед конкурентами на основе применения новейших машин и технологий содержит в себе угрозу ослабления или потери конкурентоспособности. Одна из проблем связана с ключевой особенностью современной сетевой экономики. Новейшее производственное оборудование все чаще управляется искусственным интеллектом в виде ЭВМ. Однако сами ЭВМ управляются через сеть Интернет на основе программных продуктов и, соответственно, могут быть доступны для других операторов сети в любой точке мира и при наличии соответствующих технологий. Таким образом, сеть Интернет открывает для конкурентов широкие возможности заимствования производственной и коммерческой информации, что может основательно подрывать конкурентоспособность национальных производителей и национальную экономическую безопасность. И здесь важнейшим элементом системы национальной экономической безопасности в современном мире является кибербезопасность – процесс использования мер безопасности для обеспечения конфиденциальности, целостности и доступности данных. Целью обеспечения кибербезопасности применительно к национальной экономике является защита данных как в процессе передачи или обмена, так и находящихся на хранении, что повышает конкурентоспособность и обеспечивает экономическую безопасность страны.

Таким образом, можно обозначить следующие основные направления обеспечения конкурентоспособности и экономической безопасности национальной экономики: развитие научно-интеллектуального потенциала, способного постоянно генерировать новые научно-технологические знания с учетом располагаемых ресурсов роста и достижений основных конкурентов; эффективную внешнеэкономическую политику и налажи-

вание устойчивого, долговременного взаимодействия с наиболее перспективными партнерами в мировом хозяйстве на макроуровне и микроуровне; создание и постоянное развитие эффективной национальной системы кибербезопасности.

УДК 338.46

М.А. Кравцова

РОЛЬ СФЕРЫ УСЛУГ КАК ВАЖНЕЙШЕЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Развитие сферы услуг является прогрессивной тенденцией, необходимой для формирования постиндустриального типа экономики. Традиционно наиболее важными отраслями сферы услуг в нашей стране являются транспорт, торговля и общественное питание, жилищно-коммунальные услуги. Формирование рыночных отношений, необходимость активизации инновационной деятельности обуславливают развитие сферы финансовых, консалтинговых услуг, различных видов связи и телекоммуникаций.

Увеличение доли сферы услуг в структуре общественного производства стало одним из признаков выделения новой экономической системы – постиндустриальной, которую многие авторы определяют как экономику услуг.

Роль сферы услуг в современной экономике подтверждается формированием основополагающих факторов экономического роста: новым научным знанием, интеллектуальным капиталом, информационными технологиями, услугами финансового сектора, консалтингом и др. Развитая сфера услуг – залог успешного развития общества.

Следует согласиться с А.С. Черемисиной, что с развитием сферы услуг, и прежде всего отраслей, способствующих формированию экономики знаний, связываются перспективы дальнейшего развития общества. В этой связи исследование отраслевой структуры экономики Республики Беларусь и определение перспектив и механизмов активизации развития сферы услуг представляется особенно актуальным.

Согласно классификатору экономической деятельности к сфере услуг относятся 11 секций. Наибольшую долю в ВВП занимали такие секции, как торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования, транспорт и связь, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям, образование, финансовая деятельность.

Производству услуг отводится особая роль в процессе построения эффективной нересурсоемкой инновационной экономики, так как оно по сравнению с производством товаров в два-три раза менее энерго-, материало- и капиталоемкое. Курс на модернизацию белорусской экономики предполагает повышение значимости сферы услуг в социально-экономическом развитии страны и ее позиции на мировом рынке. Среди первоочередных задач – повышение уровня и качества сферы услуг.

Сфера услуг – совокупность отраслей и подотраслей хозяйственного комплекса, выполняющих функции обслуживания материальных, культурно-бытовых и социальных потребностей человека и общества, а также инфраструктурные потребности производства. Главной целью сферы услуг является обеспечение потребностей экономики и населения в широком спектре высококачественных услуг по доступным ценам при опережающем развитии новых видов рыночных услуг.

Мировой опыт показывает, что без развитых транспорта, коммуникаций, торговли, финансово-кредитных и страховых секторов, комплекса деловых услуг, а также современных систем образования и здравоохранения нельзя создать эффективную рыночную экономику.

Кроме того, активизацию развития различных отраслей сферы услуг предусматривают Концепция развития сферы услуг в Республике Беларусь на 2015–2020 годы, а также Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. Согласно указанным программным документам сфера услуг призвана формировать важнейшие факторы экономического роста, такие как научные знания, нематериальные формы накопления, информационные технологии. Иными словами, необходимо обеспечить рост объемов реализации услуг населению к 2020 г. в 3,4–3,7 раза по сравнению с 2000 г., а их удельный вес в ВВП в 2020 г. довести до 50–52 %.

Также перспективным направлением является развитие международных экономических связей в сфере услуг: расширение торговли услугами, углубление интеграционных процессов, формирование единого рынка услуг в ЕАЭС, подготовка к вступлению в ВТО. Повышенный интерес в обществе приобретают услуги в области научных исследований и разработок, сфере рекламы, дизайнерские услуги, аналитические обследования, разработка программного обеспечения, услуги в области архитектуры, кинематографии и др.

Сегодня ускоренными темпами развиваются услуги экологического аудита и маркетинга, экологическое страхование, поддержка развития экологических знаний и образования, услуги добровольных экологических обязательств и сертификации, включая экологическую сертификацию продукции и услуг.

Как видится, особое внимание должно уделяться услугам, способствующим активизации человеческого фактора в экономике, – развитию эффективной системы образования, здравоохранения, страховой медицины и услуг, связанных с рационализацией быта, организацией досуга.

Таким образом, сегодня в Республике Беларусь не исчерпаны все возможные ресурсы для развития сферы услуг. В частности, требует развития рынок услуг в сельской местности, следует принять действенные меры по привлечению инвестиций и активному развитию малого предпринимательства в этой сфере.

УДК 336.226.33:34

М.А. Кравцова, Ю.Н. Рылач

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ В СФЕРЕ ОБОРОТА ПОДАКЦИЗНЫХ ТОВАРОВ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Экономические правонарушения – опасное явление, которое представляет угрозу не только правам человека и верховенству закона, но и вызывает недоверие граждан к органам государственной власти, порождает социальное неравенство. Эта проблема была и остается опасной для современных государств. В связи с этим экономические правонарушения присущи любому государству и в определенных условиях социальной жизни могут привести к появлению проблем, ставящих под сомнение его существование. В целом под угрозой находятся гарантированность прав и свобод всех членов общества, сохранение конституционного строя, законности и правопорядка в государстве.

При этом правонарушения в области экономики обладают так называемой сверхлатентностью. В настоящее время значительное число правонарушений в сфере экономики превратилось в массовое социально одобряемое или, как минимум, не осуждаемое значительной частью общества поведение.

Переход к рыночной экономике, развитие предпринимательства, возникновение новых форм собственности и организационных структур предприятий потребовали активных мер по совершенствованию налогового законодательства и формированию налоговых правоотношений. С первых лет формирования налоговой системы государство столкнулось с проблемой массового уклонения от уплаты налогов. Анализ правоприменительной практики показывает, что в ходе документальных проверок

нарушения налогового законодательства выявлялись у каждого четвертого налогоплательщика. В результате данных действий государство несет крупные убытки и наносится экономический ущерб его интересам.

Одной из разновидностей налоговых правонарушений являются правонарушения в области подакцизных товаров. Подакцизные товары – это товары, реализация которых является объектом налогообложения по акцизам. Самыми распространенными правонарушениями в данном направлении являются:

правонарушения в сфере производства и оборота алкогольной, иной спиртосодержащей продукции;

правонарушения в сфере производства и оборота табачных изделий;

правонарушения в сфере оборота нефтепродуктов.

Учитывая, что эти товары являются высоколиквидной продукцией и их производство и реализация приносят быструю и значительную прибыль, ряд граждан и субъектов хозяйствования принимают решение на этом получить прибыль, минуя уплату налогов и государственных пошлин. Характер рыночных преобразований в Беларуси привел к существенному росту масштабов экономических отношений, связанных с производством, ввозом, реализацией подакцизных товаров, которые всегда были отличительны своей криминальной притягательностью. Специфика подакцизных товаров, их незаконное производство и нелегальный оборот, распространение контрафактных подакцизных товаров являются реальной угрозой как экономической, так и социальной безопасности государства.

Развитие в Республике Беларусь информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет повлияло на то, что граждане и субъекты хозяйствования все активнее используют интернет-ресурсы для целей реализации подакцизных товаров, чем затрудняют работу по выявлению и пресечению правонарушений в данной области.

Правонарушения в сфере оборота подакцизных товаров совершаются главным образом при рассогласовании экономического механизма, там, где не срабатывает нормальный экономический интерес законных участников общественного производства, нарушены воспроизводственные пропорции, отсутствуют регулируемый рынок, правильно организованный учет и контроль. Это обуславливает необходимость специально разработанного, системно действующего механизма профилактики экономических правонарушений.

В этой связи для совершенствования такого механизма необходимы: разработка единой государственной политики по борьбе с экономическими правонарушениями, а в ее рамках меры по противодействию теневой экономике в системе экономической безопасности страны;

совершенствование нормативной правовой базы противодействия криминальной экономике;

усиление взаимодействия между правоохранительными органами по противодействию криминальной экономике;

совершенствование ресурсного обеспечения правоохранительных органов, включая: кадровое, материально-техническое, организационное, информационно-аналитическое обеспечение борьбы с экономической преступностью.

УДК 355.58

Е.В. Маклак

**РОЛЬ АВИАЦИИ
МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Обеспечение экономической безопасности в настоящее время является наиболее актуальной и важной задачей государства. Система обеспечения экономической безопасности государства – сложное многослойное, разноуровневое, иерархическое и динамическое образование, в структуре которого есть свои системы и подсистемы, узлы и блоки более низкого и более высокого порядка. Многие составляющие ее элементы выступают в виде связей, отношений, состояний, режимов, статусов, гарантий, принципов правосубъективности и других специфических феноменов, образующих обширную инфраструктуру или среду функционирования. К основным методологическим аспектам формирования системы обеспечения экономической безопасности государства следует отнести, прежде всего, определение оптимальной структуры и анализ функционирования ее составляющих, влияющих на организацию деятельности всей системы в целом. При этом следует правильно определять пределы обеспечения экономической безопасности, устанавливать соответствующие приоритеты, действуя по принципу необходимой и разумной достаточности при формировании действующих структур, выделяемых на них сил и средств. В выстроенной системе работы государственных органов Республики Беларусь Министерство по чрезвычайным ситуациям является одной из основных структур, объединившей в себе организационные, кадровые, материальные и научные ресурсы, необходимые для того, чтобы противостоять чрезвычайным ситуациям

природного и техногенного характера. За короткий срок МЧС стало не только неотъемлемой частью системы национальной безопасности, но и одним из важнейших стратегических факторов обороноспособности Республики Беларусь.

Одним из важных звеньев в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в системе МЧС является авиация органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – авиация ОПЧС).

Учитывая опыт функционирования спасательных ведомств Украины и Российской Федерации, в 2002 г. было принято решение о создании на базе аэродрома «Липки» авиационной и специальной техники, переданных из Министерства обороны Республики Беларусь, ГААСУ «Авиация».

В Беларуси авиация подразделяется на государственную, гражданскую и экспериментальную.

Ввиду специфики выполнения задач в МЧС Республики Беларусь существуют два вида авиации – гражданская и государственная, а также типы воздушных судов авиации ОПЧС: вертолет Ми-2; вертолет Ми-8; вертолет Ми-26; вертолет AS355.

Широкое применение воздушных судов для решения различных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера обусловлено уникальными возможностями воздушных судов в ряде выполняемых задач и большей эффективностью их применения по сравнению с наземными силами и средствами органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям.

Вертолеты МЧС выполняли работы по тушению лесных пожаров в Греции, Турции, Грузии, России, а также оказывали помощь Сербии при ликвидации последствий наводнения. С апреля 2017 г. по настоящее время проводятся работы по тушению пожаров в экосистеме Турецкой Республики.

21 августа 2017 г. Ми-26 авиации МЧС Беларуси вылетел в Грузию для оказания помощи в тушении крупного лесного пожара. За помощью обратилась грузинская сторона, так как огонь вплотную приблизился к населенным пунктам. Горел уникальный лес в Боржомском ущелье. Из-за сложного рельефа пожарной технике не удавалось добраться до очагов возгорания, поэтому при тушении использовались вертолеты. Ми-26 – тяжелый многоцелевой транспортный вертолет, являющийся самым грузоподъемным в мире. Для тушения пожаров применяется транспортируемое на внешней подвеске водосливное устройство ВСУ-15, вмещающее до 15 т воды. Такой способ неоднократно доказывал свою эффективность, особенно при сложном рельефе местности и невозможности доставки воды наземным транспортом. Сотрудники Министер-

ства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии и международной природоохранной организации CENN изучили сгоревшую в августе территорию и выяснили, что в результате пожара были уничтожены зеленые насаждения на площади в 752 га ценнейших насаждений, причинив огромный экономический ущерб.

С января 2003 г. на авиацию ОПЧС возложены функции по авиационной охране лесов. Авиационная охрана лесов является составной частью общего комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров и защите их от вредных лесных насекомых и болезней, проводимых государственными органами управления лесным хозяйством Республики Беларусь, другими владельцами лесного фонда и лесопользователями. Анализ мировой практики охраны лесов показывает, что предупреждения крупных лесных пожаров в экосистемах возможно только при комплексном применении космических, воздушных и наземных средств мониторинга. В настоящее время в Республике Беларусь практически реализуется комплексная система мониторинга. При регулярном авиационном патрулировании своевременно обнаруживаются лесные пожары площадью в десятки метров, которые могут быть потушены за несколько часов, а при обнаружении пожаров наземными средствами их площадь уже может составлять десятки гектаров и для ликвидации требуется несколько дней и привлечение большого количества техники и личного состава. Просчеты в области авиационного мониторинга и неготовность авиационного персонала к применению противопожарных технологий неоднократно приводили к масштабным пожарам в экосистемах России, Турции, Испании, тем самым причинив огромный экономический ущерб государству.

Кроме мониторинга пожарной безопасности авиацией ОПЧС осуществляется общий надзор за санитарным состоянием лесов, детальный лесопатологический надзор и аэровизуальное лесопатологическое обследование. В процессе лесопатрулирования летчик фиксирует повреждения хвое- и листогрызущими насекомыми, свежие ветровалы и буреломы, а также захламленность на лесосеках и сухостои. Высадка десантников-пожарных к местам обнаружения пожаров с целью их локализации и недопущения распространения пожара на значительные площади является одним из незаменимых и экономически обоснованным (с наименьшими затратами) способом борьбы с лесными пожарами в настоящее время в Республике Беларусь.

Сегодня авиацией ОПЧС выполняются работы по договорам – патрулирование газо- и нефтепроводов, авиационно-химические работы в сельском хозяйстве, аэрофотосъемка, вакцинация диких животных путем разбрасывания с воздушных судов вакциносодержащих препаратов.

Указом Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 18 на авиацию ОПЧС возложены задачи по поиску и спасанию пассажиров и экипажей воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие на территории Республики Беларусь. Выполняя данную задачу, авиация ОПЧС обеспечивает безопасность полетов в воздушном пространстве Республики Беларусь и тем самым гарантирует поступление финансовых средств в республиканский бюджет. Постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 15 мая 2017 г. № 25 «О тарифах на услуги аэропортов и аэронавигационные услуги» установлена плата за перелет через воздушное пространство Республики Беларусь (за 100 км – 11,105 р.). В сутки через воздушное пространство Республики Беларусь пролетает до 1 000 воздушных судов.

С возложением задач санитарной авиации на авиацию ОПЧС реализуется государственная политика по сохранению жизни и здоровья граждан Республики Беларусь.

Одной из важных задач авиации ОПЧС является авиационное обеспечение силовых ведомств, обеспечивающих национальную безопасность Республики Беларусь (МВД, КГБ, органы пограничной службы и др.), так как содержание собственных воздушных судов и авиационного персонала вышеуказанными ведомствами экономически нецелесообразно.

Таким образом, проведенный анализ показывает, что авиация ОПЧС успешно выполняет задачи, которые способствуют правильному формированию и своевременному осуществлению экономических механизмов защиты объектов экономики, населения и территории Республики Беларусь от внешних и внутренних угроз, что позволяет значительно снизить социально-экономический ущерб и эффективно использовать ограниченные финансовые и материально-технические ресурсы для повышения уровня безопасности Республики Беларусь.

УДК 343.35

О.В. Маркова

НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОТМЫВАНИЮ ПРЕСТУПНЫХ ДОХОДОВ И ВЫВОЗУ ИХ ЗА ГРАНИЦУ

Стратегия обеспечения экономической безопасности государства заключается в системном использовании комплекса мер, включающих в себя в том числе противодействие внешним и внутренним угрозам. Частью экономической безопасности является финансовая безопасность, представля-

ющая собой защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в финансовой сфере. Вывод денежных средств, полученных преступным путем, из теневого (криминального) сектора в законный представляет угрозу финансовой стабильности государства. Особенностью легализации материальных ценностей, полученных преступным путем, является попытка граждан, получая незаконные доходы различными путями, вывезти их за границу и попробовать легализовать через финансовые механизмы других государств. Иногда осуществить эту процедуру гораздо проще, чем присвоить средства внутри страны. Теневая экономика и ее неконтролируемые операции сопровождаются также нарушениями закона, связанными с уклонением от уплаты налогов, таможенных и других обязательных платежей, подкупом сотрудников государственной власти и поэтому представляют дополнительную угрозу для общества и государства.

Проблема борьбы с отмыванием и вывозом капиталов с территории страны комплексная: она включает в себя не только правовые, но и экономические, политические, оперативно-розыскные, нравственные аспекты.

Мировые процессы экономической интеграции, интернационализация и глобализация международных экономических отношений диктуют тотальное и неминуемое повышение уровня финансовой прозрачности. На это указывают и происходящие в мире процессы деофшоризации экономик государств, направленные на возврат капиталов из-за рубежа и недопустимости их утечки. Ужесточение правил инвестирования и работы с зарубежными банковскими счетами, пересмотр норм законодательства в сфере вывода активов за пределы государства, штрафные санкции в размере 100 % от суммы трансакции за незаконные финансовые операции – вот те меры, которые государства принимает для противодействия криминальным проявлениям и вынуждает преступников искать новые схемы вывода средств за рубеж и их отмывания. Используя слабость национальных систем регулирования финансовых отношений, законодательство об охране банковской и коммерческой тайны, офшорное законодательство, связи с зарубежными котрагентами, преступниками скрываются источники происхождения преступных денег и осуществляются хитроумные операции по переводу и перемещению преступных активов через национальные границы.

Масштабы отмывания преступных доходов и вывоза капиталов за рубеж внушительные, хотя реальной статистики не существует, потому что для данной категории преступлений характерен высокий уровень латентности, в то время как число судебных решений по уголовным делам о преступлениях этого вида весьма незначительно. Это объясняется в первую очередь сложностью расследования данной категории уголовных дел и длительностью времени между совершением преступлений и

моментом их выявления. Такая проблема должна решаться посредством создания механизма обеспечения комплексного упреждающего противодействия негативным проявлениям, связанным с получением незаконных доходов, их отмытием и утечкой капиталов с территории государства. Одновременный многокомпонентный анализ финансовых операций, связанных с преступной деятельностью, налаженное взаимодействие при сборе информации с различными международными органами и организациями, кредитно-финансовыми учреждениями, иностранными государственными ведомствами, куда обращаются проверяемые субъекты за оформлением различных сторон своей деятельности (регистрационные, таможенные, налоговые, транспортные и иные органы), мониторинг данных об экономической деятельности и собственности участвующих в ней юридических и физических лиц, проведение различных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий в рамках международного сотрудничества позволят эффективно противодействовать отмытию и вывозу преступных средств за рубеж. Кроме того, если механизм отслеживания подозрительных финансовых операций, связанных с отмытием денег, финансированием терроризма и т. д. определен, то контроль отмытия товарных ценностей, работ и услуг, полученных преступным путем, недостаточен и малоэффективен. Очевидно, что анализ финансовых потоков, связанных с отмытием и вывозом преступных средств, весьма трудоемкий процесс и простое использование информационно-аналитических систем не решает его. Используемые механизмы отслеживания и предоставления данных, безусловно, позволяют устанавливать явные и скрытые связи между объектами (организациями, физическими людьми, банковскими счетами, видами деятельности, зарубежными контрагентами и т. д.), однако этого бывает недостаточно. Например, преступники, зная, что подозрительная финансовая операция наверняка досконально будет проверяться контролирующими органами, тщательно постараются замаскировать такую операцию, чтобы сумма ее не превышала порогового значения, а ее содержание не будет выделяться из общего потока совершаемых данной организацией. Такая операция скорее всего не вызовет подозрений и будет упущена из вида.

Важным направлением противодействия легализации преступных доходов является расширение сферы финансового мониторинга путем включения в число организаций, чьи операции с денежными средствами или иным имуществом подлежат такому мониторингу хозяйствующих субъектов, деятельность которых создает благоприятные условия для отмытия таких доходов.

В настоящее время борьба с отмытием и вывозом за рубеж преступных доходов входит в число приоритетных направлений антикри-

минальной политики большинства стран, так как возрастающие его масштабы подрывают не только финансовую и экономическую стабильность государства, но и угрожают национальной безопасности страны. Однако ликвидировать данное явление, а также причины и условия, его порождающие, невозможно, поэтому целесообразно установить жесткий надзор и контроль за финансовыми операциями, связанными с движением материальных ценностей, и предоставить максимально широкие возможности для идентификации правоохранительными органами клиентов в зависимости от их принадлежности к соответствующей группе риска, конкретных операций и преступных намерений в деятельности банковских организаций. Эффективность принимаемых мер противодействия легализации и выводу криминальных доходов за рубеж будет определяться возможностями преступников усложнить и минимизировать легализацию «грязных» денег, где затраты на осуществление процесса легализации будут равны либо превышать планируемые выгоды, при этом будет существовать реальная возможность подвергнуться мерам финансовой, административной и уголовно-правовой ответственности.

УДК 340

Н.В. Мисаревич

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК ЭЛЕМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Одной из гарантий независимости любого государства является обеспечение экономической безопасности, что в первую очередь является условием стабильности и эффективной жизнедеятельности общества. На экономическую безопасность страны сегодня направлено пристальное внимание специалистов самого различного профиля, работающих в сферах экономики, политики, международных отношений. При осмыслении данной проблемы, как представляется, должно учитываться все многообразие факторов, включая и уже накопленный опыт нормотворческой деятельности в этой сфере.

В Республике Беларусь создана эффективная и динамично развивающаяся экономика, ориентированная на неуклонный рост благосостояния и повышение качества жизни граждан, защиту их материальных, социальных и культурных интересов. Однако в связи с общемировыми кризисными явлениями с учетом межгосударственной конкуренции и расширением противоречий в рамках интеграционных объединений обеспечение экономической безопасности страны можно рассматри-

вать как первостепенную задачу в работе органов государственной власти и управления.

Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 346-З «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами» устанавливается, что мерами по защите экономических интересов являются меры по ограничению импорта товара, осуществляемые посредством введения и применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

В Директиве Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства» определены основные ключевые направления, реализация которых позволит государству создать надежный механизм по защите экономической безопасности Республики Беларусь:

- обеспечение планомерной диверсификации экспорта;

- создание условий для наращивания выпуска инновационной и высокотехнологичной продукции;

- обеспечение кардинальных изменений качества управления промышленным комплексом страны в целях поступательного приближения к европейскому уровню производительности труда;

- обеспечение повышения уровня энергетической безопасности страны.

Одним из приоритетных направлений государственной политики страны в деле обеспечения экономической безопасности является привлечение в страну и эффективное использование инвестиций.

Следует выделить организационные и правовые аспекты улучшения инвестиционного климата в Беларуси. В республике работают Государственное учреждение «Национальное агентство инвестиций и приватизации» и Консультативный совет по иностранным инвестициям при Совете Министров Республики Беларусь. Одним из основных направлений работы данных структур в современных условиях является привлечение стратегического инвестора на предприятия пилотного проекта приватизации, реализуемого совместно с Всемирным банком.

Правовая сторона инвестиционной деятельности проявляется в принятии нормативных правовых актов, поддержании их в актуальном состоянии и обеспечении соответствия их положений международным договорам, участницей которых является Республика Беларусь.

В 2013 г. в Беларуси был принят закон «Об инвестициях». С точки зрения белорусского законодательства под инвестициями понимается любое имущество и иные объекты гражданских прав, принадлежащие инвестору на праве собственности, ином законном основании, позволяющем ему распоряжаться такими объектами, вкладываемыми инве-

стором на территории Республики Беларусь разрешенными способами в целях получения прибыли (доходов) или достижения иного значимого результата либо в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Национальным законодательством предусмотрена возможность заключения инвестиционного договора с Республикой Беларусь. Это позволяет инвестору получить правовые гарантии защиты своего капитала и льготы при реализации инвестиционного проекта. Для опосредования данных процессов в 2013 г. был принят Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 63-З «О концессиях», реализация положений которого направлена на обеспечение прав и законных интересов инвесторов, Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц.

Для работы иностранных инвесторов на территории Беларуси созданы необходимые правовые условия. Всем инвесторам гарантирована равная, без дискриминации, защита прав и законных интересов, независимо от формы собственности и национального статуса. Гарантии зарубежным инвесторам предоставляются также в рамках двусторонних соглашений Республики Беларусь с другими странами. Иностранные инвесторы вправе создавать на территории страны компании с любым объемом иностранных инвестиций, в любых организационно-правовых формах, а также их представительства.

На высоком государственном уровне неоднократно обращается внимание на инвестиционную привлекательность Беларуси. Выделяются следующие основные моменты:

- размещение инвестиций в республике обеспечивает прямой доступ к рынку не только Беларуси, но и России, Казахстана, Армении (в рамках ЕАЭС);

- установление гарантий, льгот и преференций зарубежным инвесторам;
- отсутствие конфликтов регионального и национального характера и др.

Таким образом, процессы глобализации заставляют все без исключения страны работать над адаптацией своей экономики к изменяющимся условиям мирового рынка, включая формирование и развитие новых партнерских отношений. В условиях растущей конкуренции на традиционных рынках белорусских товаров и услуг, ослабления значительной части этих рынков, возрастающих требований к качеству продукции и связанной с этим необходимостью технического перевооружения производства и поиска финансовых и технологических инвесторов совершенствование механизмов обеспечения экономической безопасности является основой для защиты государственного суверенитета Республики Беларусь.

**НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ**

Для любого современного государства обеспечение и защита национальных интересов выступает в качестве первоочередной задачи. В условиях интернационализации мировых экономик проблема экономической безопасности выступает в качестве важного составного элемента обеспечения национальной безопасности отдельно взятого государства.

В Республике Беларусь четко и однозначно сформулирована национальная политика в сфере обеспечения экономической безопасности, предусматривающая реализацию целого комплекса мероприятий политического, экономического, научно-технического, социального и иного характера, направленных на поддержание такого уровня экономики, который бы гарантированно обеспечивал защищенность национальных интересов страны от внутренних и внешних угроз.

Состояние национальной безопасности Республики Беларусь в экономической сфере на современном этапе при очевидных позитивных результатах, связанных с поддержанием курса государства на социально ориентированную рыночную экономику, имеет определенные недостатки, в основе которых лежит прежде всего зависимость национальной экономики от влияния внешних факторов.

Так, в п. 20 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. № 575, определены основные экономические проблемы: высокая степень зависимости от поставок энергоресурсов, значительный износ основных фондов, высокая себестоимость, импортоспособность производимой продукции, снижение конкурентоспособности белорусских товаров на внутреннем и внешнем рынках, ухудшение финансового состояния реального сектора экономики, рост внешнего государственного долга и др.

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466, определены цель и приоритеты социально-экономического развития страны в среднесрочной перспективе, среди которых следует выделить приоритет «Инвестиции», предполагающий рост производительности труда и формирование центров опережающего регионального развития.

В этой связи привлечению прямых иностранных инвестиций будет уделяться особое внимание. В условиях дефицита внутренних финансовых источников иностранные инвестиции являются главным фактором модернизации экономики на бездолговой основе. Предполагается, что рост числа совместных компаний и производств, интеграция белорусских субъектов хозяйствования в производственно-инвестиционные цепочки ведущих мировых компаний позволят повысить технологический уровень бизнеса и создать новые рабочие места.

Одновременно обращается внимание на то обстоятельство, что в 2011–2015 гг. среди прочих не решены следующие структурные проблемы, сдерживающие устойчивое и сбалансированное развитие экономики Республики Беларусь: низкая отдача от инвестиций в основной капитал (в том числе в связи с их нерациональной технологической структурой – большая часть ресурсов по-прежнему направляется на выполнение строительного-монтажных работ); недостаточный объем привлечения прямых иностранных инвестиций (вследствие несовершенства законодательства и правоприменения в сфере инвестиционных отношений, формирующего инвестиционный климат).

Общепризнанно, что деятельность по привлечению прямых иностранных инвестиций в настоящее время является жизненно необходимой составной частью международных экономических отношений. Однако данный процесс не только следует рассматривать с точки зрения пользы и преимуществ, но и необходимо учитывать возможные неблагоприятные последствия такой деятельности для экономики страны-реципиента. Такой вывод следует из анализа отдельных результатов современных интеграционных процессов в экономиках некоторых государств (Россия, Украина, Польша и др.).

На данный факт также обращают внимание отдельные ученые, специалисты, известные бизнесмены и инвесторы, мнения которых представляют интерес не только с теоретической, но и с практической точки зрения.

Так, М.М. Богуславский, говоря о преимуществах привлечения иностранных инвестиций в российскую экономику, отмечает, что «на практике известны случаи, когда установление контроля над отечественным предприятием приводило к перепрофилированию его традиционного производства, вело к прекращению выпуска продукции, конкурирующей с продукцией инвестора».

Г.А. Шмарловская и Е.Н. Петрушкевич к числу потенциальных негативных эффектов от прямых иностранных инвестиций в современных условиях относят антиконкурентную практику, используемую филиалами транснациональных корпораций; уклонение от налогов и злоупотребление практикой формирования трансфертных цен; вытеснение

национальных производителей и подавление национального предпринимательства; вытеснение национальной продукции, технологий, торговых сетей и деловой практики.

Е.Н. Мальченков отмечает, что в рамках реального инвестирования распространенной формой теневизации выступает создание скрытых цехов, мастерских с небольшим производственным циклом, не требующих серьезных капитальных вложений, способных принести быструю прибыль.

Одному из самых известных бизнесменов и инвесторов современности У. Баффетту принадлежат высказывания: «если при инвестировании в акции Вы не рассматриваете возможности их держания как минимум десять лет, не тратьте на обдумывание вопроса больше десяти минут», «инвестирование – это выбор хороших акций в подходящее время и их держание до тех пор, пока компания не перестанет быть хорошей».

Бизнесмен П. Линч высказывает мнение о том, что «в каждой отрасли и в каждом регионе наблюдательный непрофессионал может найти великолепные растущие компании задолго до того, как их обнаружат профессионалы Уолл-стрит».

Инвестор Б. Миллер говорит, что «я часто напоминаю нашим аналитикам, что 100 % информации, которую Вы имеете о компании, представляет собой прошлое, а 100 % ценности акции зависят от будущего», «мы пытаемся извлечь преимущества из ошибок, которые делают другие, как правило, из-за того, что они слишком ориентированы на короткие сроки или переоценивают влияние событий».

На основании анализа исторического опыта развития инвестиционных отношений в отдельных странах с учетом точек зрения ученых, специалистов, известных инвесторов и бизнесменов представляется целесообразным среди потенциально существующих угроз экономической безопасности страны-реципиента, привлекающей прямые иностранные инвестиции, выделить следующие: завладение значимыми сегментами местного рынка и, как следствие, вытеснение с рынка национальных компаний или снижение их производительности; незначительный срок осуществления инвестиций (отдельные сферы экономики страны-реципиента могут превратиться в своего рода испытательный полигон для отработки различного рода производственных и иных технологий с последующим их экспортом в более выгодные предприятия); утечка квалифицированных кадров в страну-донор инвестиций; создание вредных производств; экспорт кризисных экономических и политических явлений из других стран; прямое или косвенное вмешательство транснациональных корпораций в деятельность органов государственного управления; занятие незаконной экономической деятельностью под прикрытием осуществления инвестиций (легализация криминального капитала, деятельность «экономических убийц» и т. д.).

Таким образом, обозначенные риски представляются актуальными при реализации государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь. В этой связи с целью минимизации подобных негативных последствий для экономики страны при осуществлении иностранных инвестиций на территории Республики Беларусь необходимо в полной мере задействовать комплекс мероприятий, включающий не только экономические, организационно-управленческие, но и правовые механизмы как международного, так и регионального уровня в следующих формах: 1) усиления контроля государства за допуском инвестиций в определенные стратегически важные отрасли экономики страны; 2) сбалансированности норм гражданского, административного и уголовного законодательства в части ответственности за правонарушения в сфере осуществления иностранных инвестиций; 3) гармонизации правового режима инвестиций (иностранных и внутренних) с учетом накопившегося мирового опыта и общепринятых стандартов в этой области; 4) совершенствования действующих норм национального законодательства в части антимонопольной деятельности и недопущения недобросовестной конкуренции.

УДК 351.76

М.А. Пашкеев, О.В. Пашкеева

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И РАСКРЫТИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ

В настоящее время проблема занятости населения для всех стран СНГ стоит достаточно остро, так например, в России зарегистрировано почти 2 млн безработных. В Республике Беларусь данной проблеме уделяется первостепенное внимание на самом высоком управленческом уровне. Согласно же оценкам международной организации труда почти 90 % фактической безработицы является скрытой.

В социальной сфере уровень безработицы соотносим с уровнем общей преступности и отдельных ее видов. Так в 40 регионах европейской части России была выявлена зависимость уровня преступности от уровня безработицы: при увеличении общего уровня безработицы на 1 % уровень преступности (на 100 000 человек населения) повышается на 74,1 %. На общую преступность и различные ее виды оказывает влияние также скрытая безработица: при увеличении числа лиц, находящихся в отпусках по инициативе администрации, на 1 % число преступлений про-

тив собственности возрастает на 0,4 %. Статистики по экономическим преступлениям, совершаемым в сфере занятости, не ведется, однако об уровне преступлений в указанной сфере можно судить по некоторому росту фактов незаконного предпринимательства.

В современных реалиях перед органами внутренних дел встает проблема оперативного обслуживания в отраслях социальной инфраструктуры.

Анализ практики незаконного получения пособия по безработице показывает, что для этого применяются следующие основные способы.

1. Представление справки о заработной плате, не соответствующей действительности, с целью получения пособия в большем размере. Среди фиктивных справок о среднемесячном заработке, исходя из которых определяется размер пособия по безработице, следует выделить:

справки, выданные от имени несуществующего предприятия;

справки, выданные предприятием гражданину, который никогда на нем не работал;

справки, в которых величина среднего заработка установлена произвольно, без всякой связи с реальным заработком гражданина, либо умышленно исчислена с ошибками.

2. Представление в органы службы занятости фиктивных документов, подтверждающих трудовой стаж (записи в трудовой книжке, договорах подряда и т. п.).

3. Скрытие гражданином факта занятости:

имея две или несколько трудовых книжек, гражданин трудоустроен с записью в одной из них, а другую представляет в центр занятости;

гражданин трудоустроен, трудовая книжка находится на руках, запись в ней не сделана и др.

4. Скрытие безработным гражданином, получающим пособие по безработице, факта (события) утраты права на получение пособия и т. п. Такие факты могут иметь место и в том случае, когда гражданину в соответствии с пенсионным законодательством назначена пенсия. Это в основном льготные пенсии, назначенные до достижения возраста, дающего право на пенсию по старости (возрасту). Например, пенсии в связи с особыми условиями труда, за выслугу лет, пенсия по случаю потери кормильца, назначенная трудоспособному лицу, если он занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и не работает. В общем количестве нарушений этот вид является основным и составляет в среднем до 30 %.

5. Представление сфальсифицированных документов, подтверждающих временную нетрудоспособность безработного (больничных листов), с целью оправдания неявки на перерегистрацию в установленный срок, длительную (более месяца) неявку в орган службы занятости, а также с целью получения оплаты периода временной нетрудоспособ-

ности. Фальсификация иных документов, подтверждающих уважительную причину неявки на перерегистрацию в установленное время (повесток в военкомат, суд и т. п.), что позволяет безработному избежать приостановки выплаты пособия.

6. Сокрытие гражданином факта осуждения его к исправительным работам без лишения свободы.

7. Незаконное получение пособия в связи с сокрытием факта лишения родительских прав, заявлением о существовании лиц, находящихся на содержании, в то время как в действительности эти лица имеют самостоятельные источники дохода (получают стипендии, пенсии, пособия по безработице, находятся на государственном содержании) и т. п.

Правонарушения, связанные с незаконным получением пособий и прочих выплат, совершаются как лицами, претендующими на социальную защиту, так и лицами, работающими в этой сфере. При этом из практики известны следующие способы:

внесение сотрудниками службы занятости подставных лиц в платежные ведомости по пособиям и последующее хищение денежных средств;

составление фиктивных списков граждан, якобы нуждающихся в материальной помощи, и получение денежных средств по этим спискам;

нецелевое использование денежных средств, выделяемых центрам занятости населения;

постановка на учет в центрах занятости «своих» людей (родственников, друзей), выписывание на них пособий и последующее хищение;

хищение денежных средств, предназначенных для пособий на погребение.

Основными мероприятиями по выявлению указанных правонарушений является проведение проверки документов, представляемых безработными в службу занятости и сопоставлении содержащейся в них данных с информацией, полученной из официальных источников, например:

1) проверка справок, предоставленных в службу занятости. Следует сопоставить содержащиеся в выданной предприятием справке сведения с данными об отчислениях в государственный фонд занятости за тот же период. Таким образом, можно выяснить, существует ли предоставившее справку предприятие, функционировало ли оно в периоде, принятом в справке за расчетный, какова была в этом периоде средняя по данному предприятию заработная плата. Причинами проверки той или иной конкретной справки о среднем заработке могут служить сомнения в ее подлинности, возникающие в результате наблюдений, сопоставления в ходе проверки данной справки с другими с того же предприятия;

2) проведение проверок предприятий, выдававших справки. Этот способ позволяет наиболее достоверно выявлять как ошибочное исчисление среднего заработка, так и случаи умышленного его завышения.

При проведении проверки следует ознакомиться с ведомостями на выплату заработной платы, нарядами, приказами и прочими документами, позволяющими выяснить, в каком размере производилась оплата труда гражданина в расчетном периоде и определить его среднемесячный заработок в соответствии с Порядком исчисления среднего заработка. Акт проверки подписывается проверявшим специалистом службы занятости и бухгалтером предприятия, а также сотрудником органов внутренних дел или налоговой инспекции, если они принимали участие в проверке, и скрепляется печатями предприятия и органа службы занятости;

3) проведение проверки через соответствующее подразделение пенсионного фонда.

Данных, предоставляемых пенсионным фондом, может оказаться недостаточным, чтобы однозначно подтвердить или опровергнуть величину среднего заработка в проверяемой справке. В то же время информация пенсионного фонда позволяет укрепить или рассеять подозрения относительно проверяемой справки и тем самым определить степень необходимости дальнейшей проверки. Кроме того, в некоторых случаях (например, если предприятие, якобы выдавшее справку, в действительности не существует) эта информация позволяет с уверенностью сделать вывод о фальсификации справки.

Приемы выявления и документирования фальсификации трудового стажа безработного в целом сходны с изложенными методами проверки справок о среднем заработке. При проверке с выходом на предприятие рекомендуется ознакомиться с документами, позволяющими установить, действительно ли гражданин имел оплачиваемую работу на данном предприятии в указанный период.

УДК 349.6

И.А. Примаченко

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КАК СОСТАВЛЯЮЩЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Охрана окружающей среды является важнейшим направлением государственной политики Республики Беларусь. Национальное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности человека – неотъемлемое условие устойчивого экономического и социального развития государства. В этой связи необходимо на первое место выдвигать вопросы правового обеспечения охраны окружающей среды как составляющей безопасности государства.

Охрана окружающей среды стала одной из самых острых и актуальных проблем современности. Противоречия между развитием человеческого общества и ограниченными ресурсами среды становятся все более существенными и труднопреодолимыми. Современный этап развития наряду с этим характеризуется ускорением процесса урбанизации почти во всех странах мира.

На данный момент существуют различные правовые формы контроля в области охраны окружающей среды. Среди них экологический контроль, который занимает свое место в системе таких правовых мер обеспечения рационального природопользования, как экологические, нормирование, лицензирование, сертификация, поскольку он осуществляется применительно к каждому из названных видов деятельности.

Ключевое значение также имеет аналитический (лабораторный) контроль в области охраны окружающей среды и является составной частью государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля. Аналитический контроль проводится в целях оценки количественных и качественных характеристик выбросов в атмосферный воздух и сбросов в поверхностные и подземные воды загрязняющих веществ, а также определения загрязнения земель (включая почвы) и состава отходов.

Как мера воздействия по результатам контроля в области охраны окружающей среды выступает юридическая ответственность.

Юридическая ответственность в сфере природопользования и охраны окружающей среды – многофакторный сложный социально-экономический и юридический институт. В перспективном смысле – это обязанность соблюдать нормы взаимоотношений общества и природы с целью обеспечения научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов, в ретроспективном – обязанность претерпеть неблагоприятные последствия нарушения норм взаимодействия между природой и обществом. Из этого вытекает, что экологическое нарушение – несоблюдение, невыполнение норм, обеспечивающих гармоничное, научно обоснованное сочетание экологии и экономики в процессе осуществления общественного производства.

Весомым блоком в правоотношениях, складывающихся по поводу охраны окружающей среды, является ее правовая охрана и обеспечение экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности. Дело в том, что экологическое право действует на всей территории Беларуси или, можно сказать, в рамках ее единого экономического пространства, где осуществляется производственная, хозяйственная деятельность различных предприятий, организаций и учреждений. В процессе этой деятельности сочетаются в едином механизме экономические и экологические задачи.

Государство принимает значительные меры для обеспечения охраны окружающей среды. Например, при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны обеспечивать благоприятное состояние окружающей среды.

Тем не менее высокие требования к устройству производственных блоков не могут полностью решить все экологические проблемы, возникающие в процессе хозяйственной деятельности. Одной из ключевых проблем в данном блоке выступает накопление отходов производства. На территории Беларуси ежегодно образуется более 22 млн т отходов производства и потребления. Утилизируется их не более 16 %, остальные вывозятся на полигоны, накапливаются, хранятся, сжигаются, сливаются в канализацию, водоемы, вывозятся в запрещенные места. В природе производство осуществляется по замкнутому циклу. Оно, по существу, является безотходным. В отличие от природного промышленное производство в своей большей части является отходным.

В целях предотвращения вредных последствий накопления отходов юридические лица и граждане, хозяйственная и иная деятельность которых связана с обращением с отходами, обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей среды, а также санитарные, противопожарные и иные требования, установленные законодательством Республики Беларусь.

Также в Республике Беларусь предусмотрено правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных ситуациях.

Одним из факторов, создающих угрозу безопасности Республики Беларусь, являются стихийные бедствия, функционирующие на ее территории объекты повышенного риска (предприятия химической промышленности, нефтепроводы, газопроводы, продуктопроводы, захоронения высокотоксичных отходов), а также ситуации техногенного характера (аварии, катастрофы, взрывы и т. п.).

Под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка, сложившаяся в результате промышленной и иной опасной ситуации техногенного характера: аварии, катастрофы, опасные природные явления, стихийные или иные бедствия, которые повлекли или могли повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Составной частью чрезвычайных ситуаций является радиационная безопасность. Прежде всего необходимо выяснить, что такое радиационная безопасность. Это состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от вредного воздействия радиации. Радиация, или ионизирующее излучение, – это такое излучение, которое создается

при радиоактивном распаде, ядерных превращениях, торможении заряженных частиц в веществе и образует при взаимодействии со средой ионы разных знаков.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны соблюдать правила производства, хранения, транспортировки, применения, захоронения радиоактивных веществ (источников ионизирующих излучений), не допускать превышения нормативов предельно допустимого уровня радиационного воздействия, а в случае их превышения немедленно информировать специально уполномоченные республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы о повышенных уровнях радиации, опасных для окружающей среды и здоровья граждан, принимать меры по ликвидации очагов радиационного загрязнения.

Вместе с тем согласно действующему законодательству защита жизни, здоровья и имущества граждан при чрезвычайных ситуациях гарантируется государством.

Таким образом, правовое обеспечение окружающей среды как составляющей экологической безопасности государства является важнейшим направлением государственной политики Республики Беларусь. Законодательство, обеспечивающее экологическую безопасность общества, развивается весьма динамично. В свою очередь комплексность подходов в правовом регулировании отношений по использованию природных ресурсов и охраны окружающей среды порождает множество вопросов в процессе нормотворческой и правоприменительной деятельности. Это связано с тем, что экологическое право является многогранной отраслью права, что проявляется как в необходимости особого подхода к деятельности человека при взаимодействии с природой, так и в особенностях, вытекающих из особенностей предметов экологического права. Итак, экологическое право, несмотря на постоянное совершенствование, нуждается в ряде доработок и правок, что является предметом деятельности ученых-юристов современности.

УДК 339.186

В.Н. Радоман, А.В. Воронов

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИОННЫМ ПРОЯВЛЕНИЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Термин «коррупция» произошел от латинских слов *corrupte* (солидарность) и *rupture* (ломать, повреждать). В результате образовался самостоятельный термин *corrupture*, предполагающий коллективную

деятельность по нарушению каких-либо устоев. В 1994 г. Совет Европы предложил следующее определение коррупции: «Коррупция представляет собой взяточничество и любое другое поведение в отношении лиц, которым поручено выполнение определенных задач в государственном или частном секторе, ведущее к нарушению их обязанностей, возложенных на них вследствие их статуса государственного должностного лица, частного сотрудника, независимого агента или иного рода отношений и имеет целью получение любых незаконных выгод для себя или других. Государственные закупки – это огромная, прибыльная сфера бизнеса, где субъектом закупок выступает не собственник денежных средств, а его представитель – государственный чиновник, материальное благополучие которого практически не зависит от эффективности проведенных им торговых операций. Кроме того, у чиновников могут появиться альтернативные варианты решения своих материальных проблем. В связи с этим интересы распорядителя бюджетных средств обычно не совпадают с интересами той структуры, которую они представляют, а именно государства. В результате создаются условия для прорастания коррупции, причем риск столкновения с ней может быть чрезвычайно велик. С подобной проблемой столкнулись на различных этапах своего развития практически все страны, что вынудило их искать меры по противодействию коррупции. Сегодня основные усилия всех государственных органов направлены на предотвращение и профилактику коррупционных проявлений, документирования уже совершенных преступлений.

Вопросу выявления преступлений в сфере закупок постоянно уделяется внимание со стороны руководства МВД, УВД Витебского облисполкома. На коллегии МВД Республики Беларусь, проходившей 29 сентября 2016 г. «Об эффективности работы органов внутренних дел по пресечению противоправных деяний, наносящих существенный ущерб экономическим интересам государства, связанным с расходованием бюджетных средств», рассматривался вопрос выявления преступлений в сфере закупок. Министром внутренних дел выявление преступлений в сфере государственных закупок определено одной из приоритетных задач перед правоохранительными органами Республики Беларусь. В свою очередь, для того чтобы выявлять коррупционные правонарушения и преступления при проведении закупок, необходимо знать основные нюансы их организации и проведения.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы проведения государственных закупок, в настоящее время являются Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Указы Президента Рес-

публики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)», от 22 декабря 2014 г. № 612 «Об осуществлении государственных закупок в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий и телекоммуникаций», от 20 октября 2016 г. № 380 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. № 778 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», от 31 января 2014 г. № 88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов», от 20 августа 2014 г. № 809 «О мерах по обеспечению участия организаций в процедурах закупок товаров (работ, услуг) за рубежом», от 27 декабря 2012 г. № 1219 «О некоторых вопросах государственного социального заказа», от 17 марта 2016 г. № 206 г. «О допуске товаров иностранного происхождения и поставщиков, предлагающих такие товары, к участию в процедурах государственных закупок».

В настоящее время действующим законодательством предусмотрена административная и уголовная ответственность за нарушения в сфере закупок. Должностные лица, имеющие право на составление протоколов об административных правонарушениях, а также об органах, наделенных полномочиями на рассмотрение дел об административных правонарушениях, определены соответствующими нормативными правовыми актами Республики Беларусь. В свою очередь органы внутренних дел не наделены полномочиями ни на рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере закупок, ни на составление протоколов. Однако они обязаны при установлении в ходе проведения доследственных проверок нарушений законодательства о закупках направлять копии собранных материалов (выделять материалы) в орган, наделенный такими полномочиями, для начала административного процесса.

Порядок закупок за счет собственных средств регламентируется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств». Юридические лица, в уставных фондах которых более 25 % акций (долей) принадлежит Республике Беларусь или организациям, имущество которых находится в республиканской собственности, за исключением коммерческих организаций с иностранными инвестициями, осуществляют закупки за счет собственных средств с применением конкурсов, электронных аукционов и других видов конкурентных процедур закупок, а также процедуры закупки из одного источника. Виды таких процедур, а также условия

их применения и проведения, требования к заключению и исполнению договоров на закупки определяются организацией в порядке осуществления закупок за счет собственных средств.

Закупки за счет собственных средств осуществляются на основании годового плана закупок структурных подразделений организации и проведенных ими исследований конъюнктуры рынка. Указанный план закупок составляется на основании данных о потребности в необходимом товаре, поступивших от всех отделов и служб (филиалов) предприятия, с учетом сведений прошлого года и имеющихся остатков на складе предприятия.

С целью выявления экономических преступлений и правонарушений при проведении процедур закупки необходимо первоначально изучить нормативные документы, регламентирующие порядок проведения процедур закупки товаров (работ, услуг). После этого необходимо получить сведения о заключенных на предприятии договорах (частично это можно сделать на электронных площадках). Первоначально при проведении анализа полученных сведений о договорах необходимо уделить внимание договорам, заключенным с субъектами хозяйствования с негосударственной формой собственности, которые не имели в уставном фонде доли государства (например, ООО, ОДО, ИП и т. д.).

При проведении анализа полученных сведений и имеющихся данных о производителях закупаемого товара (работ, услуг) необходимо определить: имелись ли нарушения при проведении процедуры закупки? Для этого необходимо установить, проводилась ли вообще процедура закупки, собиралась ли комиссия, все ли члены комиссии присутствовали на процедуре закупки или отсутствовали по каким-либо причинам (командировка, болезнь и т. д.) (свою подпись поставили постфактум), каким образом проводилась процедура закупки, соблюдались ли требования нормативных актов? При проведении мониторинга необходимо установить, каким образом и кем составлялась документация для проведения закупки? Анализ выявленных преступлений в данном направлении свидетельствует о том, что часто техническое задание составляется под конкретного поставщика (подрядчика). При этом указываются условия, невыполнимые для остальных претендентов либо выполнимые, но в более поздний срок, что ставит их в заранее невыгодные условия. Также имеет место изменение технических условий для «нужной фирмы» в момент проведения процедуры закупки, что недопустимо.

При изучении договоров необходимо установить сведения о руководстве, учредителях организации-победителя, а также, по возможности, кто фактически занимается ее руководством. Получив данные сведения, необходимо установить с использованием имеющихся баз данных наличие родственных (дружеских) связей между ними и ра-

ботниками предприятия (в том числе руководителями), участвующих в выборе поставщика (подрядчика). Наиболее криминогенной является процедура закупки из одного источника. Чтобы выявить нарушения, достаточно провести осмотр документации по закупкам в субъектах хозяйствования, проанализировать их, изучить личности лиц, осуществляющих закупки.

С целью профилактики противоправных проявлений в ходе процессов модернизации, исключения нецелевого либо нерационального использования бюджетного финансирования и иных форм государственной поддержки, а также надлежащего реагирования на допущенные нарушения норм законодательства необходимо провести следующие мероприятия: осуществить мониторинг СМИ с целью получения данных о процессах модернизации, критических высказываниях специалистов о ходе реализации запланированных мероприятий, совершаемых правонарушениях, иной оперативно значимой информации; на объектах обслуживания получить сведения об использованных денежных средствах в ходе осуществления мероприятий по модернизации, проанализировать эффективность освоения денежных средств (выпуск новой энергоэффективной, наукоемкой продукции), наличие и тенденции в динамике складских запасов и т. п.; на основании полученных сведений изучить, в рамках каких конкретных мероприятий осуществлялось расходование указанных денежных средств: план модернизации предприятия (с указанием оснований для ее проведения, определения источников финансирования, сроков проведения и т. д.); установить, выполнены ли предусмотренные планами модернизации мероприятия, если нет, то установить причины их невыполнения; установить, эксплуатируется ли приобретенное оборудование, используются ли построенные здания по назначению; установить, соответствуют ли объемы фактически выполненным работам; при обслуживании линий (объектов) практиковать непосредственный осмотр закупленного (смонтированного) оборудования с оценкой эффективности его эксплуатации, обращая особое внимание фактам приобретения морально устаревшего оборудования, бывшего в употреблении под видом нового, а также эффективности его использования (оборудование приобретено, но нет условий для его использования и др.).

Таким образом, органы внутренних дел (подразделения по борьбе с экономическими преступлениями) осуществляют выявление и пресечение коррупционных правонарушений и преступлений в сфере государственных закупок, что способствует экономии и правильному расходованию средств, выделяемых из бюджета, и в целом способствуют обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь.

ИНСТИТУТ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В настоящее время Республика Беларусь переживает достаточно сложный период своего демографического развития. Ряд тенденций и явлений обладают свойствами, препятствующими устойчивому демографическому развитию общества и национальной безопасности. Следовательно, демографическая безопасность государства становится основополагающим направлением национальной безопасности и, значит, важнейшей государственной задачей.

Еще в недавнем прошлом демографические изменения не рассматривались в качестве угроз безопасности, так как не имели широкого аспекта отрицательных социальных, экономических и иных последствий и, следовательно, не оказывали существенного воздействия на отдельные направления национальной безопасности. В настоящее время такое воздействие проявляется достаточно явно.

Демографическая безопасность – составная часть национальной безопасности, определяющая состояние защищенности социально-экономического развития государства и общества от демографических угроз, при котором обеспечивается развитие Республики Беларусь в соответствии с ее национальными демографическими интересами. Таким образом, безопасность в демографической сфере заключается, с одной стороны, в устранении причин, вызывающих негативные тенденции в воспроизводственных процессах, в максимально возможном смягчении их последствий, а с другой – в профилактике их появления. Демографические угрозы – явления и тенденции, вследствие возникновения и существования которых происходят негативные количественные и качественные изменения в развитии населения, оказывающие отрицательное воздействие на устойчивое развитие страны.

Следует отметить, что в настоящее время для большого числа стран становится актуальной репродуктивная проблема. Бесплодные браки – проблема медико-социальная. С одной стороны, ухудшение экологической обстановки, стрессы, технологизация быта и другие факторы неблагоприятно влияют на репродуктивное здоровье, но в то же время именно развитие высоких технологий позволяет внедрять в практику новые методы восстановления функции деторождения. В любом случае

бесплодие как вынужденная бездетность оказывает существенное влияние не только на социальную ситуацию в обществе и государстве, но и на демографическое развитие страны.

Одним из наиболее важных и актуальных аспектов планирования семьи является лечение бесплодия, дающее возможность иметь желанных детей. Данные ВОЗ свидетельствуют о том, что бесплодный брак в значительной степени влияет на демографические показатели, в связи с чем названная проблема, как было отмечено, представляет не только медицинское, но и социально-демографическое значение. Между тем в ряде случаев бесплодие не излечимо.

Как показывает статистика, во второй половине XX в. количество бесплодных пар в мире составляло 5 %. Сегодня эта цифра равна 10–15 % по обращаемости и доходит до 18–20 %, а по некоторым данным – до 30 % с учетом активного выявления, в то время как 15 % уже является свидетельством того, что проблема приобретает государственное значение.

В развитых странах уровень бесплодных супружеских пар составляет в среднем 20 %, причем этот процент неуклонно увеличивается. В Беларуси каждая пятая семейная пара нуждается в оказании медицинской помощи по причине бесплодия, что свидетельствует о наличии проблем с репродуктивным здоровьем у значительной части населения.

По мнению специалистов, для поддержания демографического равновесия деторождение должно осуществляться по формуле $2 + 3 = 2$, т. е. из трех рожденных и выросших детей двое восполняют в демографическом отношении родителей, а третий возмещает непредвиденные утраты, отсутствие детей у бесплодных супругов, одиноких людей и определяет прирост населения. К сожалению, несмотря на увеличение числа рождений, в последние годы в Беларуси демографическая проблема продолжает существовать и один из ее аспектов – увеличение количества супружеских пар, не обладающих естественной способностью к рождению детей.

На естественный процесс репродукции пытались влиять во все времена. Сегодня благодаря быстрому прогрессу медицинской науки и использованию научных достижений в лечебной практике значительно расширились возможности преодоления бесплодия. В числе иных мер медицинского вмешательства, стимулирующих репродуктивные процессы, выделяют способ, при котором эмбрион, зачатый в пробирке, переносится в организм так называемой суррогатной матери для вынашивания и рождения ребенка с последующей передачей его генетическим родителям. Роль суррогатной матери заключается в том, чтобы выносить и родить ребенка лицам, его ожидающим.

Таким образом, проблема бесплодия приобретает государственное значение. Государство осуществляет законодательную регламентацию и реализацию мер медицинского, социального, санитарного, гигиенического значения с целью охраны репродуктивного здоровья населения, т. е. осуществляет правовое регулирование отношений при производстве вмешательств, стимулирующих репродуктивные процессы человека, в числе которых суррогатное материнство.

Распространено мнение, что при суррогатном материнстве дети становятся своеобразным живым товаром, а если этот институт станет интенсивно развиваться, материнство станет обычной работой, потеряется духовная взаимосвязь между матерью и ребенком. Не исключаются насильственные методы ведения бизнеса по удержанию женщин для вынашивания ребенка и передачи его заказчиком. Общеизвестно и негативное отношение к институту суррогатного материнства представителей различных религий, считающих его безнравственным и разрушающим само понятие семьи.

Отметим, однако, что суррогатное материнство порой является единственным способом обрести семейное счастье, став родителями. Для многих суррогатное материнство – единственный шанс родить генетически родного им ребенка. Число бесплодных пар растет, а демографическая ситуация в стране не становится лучше. Принимая во внимание эти факты, использование института суррогатного материнства способно позитивно повлиять на демографическую ситуацию в стране, что соответствует целям государственной демографической политики.

Правоотношения суррогатного материнства тесно связаны с демографической проблемой, существующей во многих странах мира. Улучшение демографической ситуации является одним из основных направлений социальной политики большинства государств. Росту рождаемости должна способствовать действующая нормативная правовая база, обеспечивающая защиту репродуктивных прав граждан и реализацию прав человека на продолжение рода. Так, в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200 «Об утверждении Государственной программы „Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь“ на 2016–2020 годы» указано, что достижения в области биомедицины, в том числе суррогатное материнство, расширяют возможности преодоления бесплодия и способно увеличить суммарный коэффициент рождаемости к 2020 г. до 1,75.

Право на продолжение рода относится к числу важнейших и неотъемлемых прав человека. Все, что способствует рождению нового человека, соответствует нормам морали и интересам государства. Исходя

из этого основополагающего принципа для наиболее полной и четкой регламентации правоотношений с использованием вспомогательных репродуктивных технологий представляется оправданным принятие единого комплексного нормативного правового акта, который будет содержать определение суррогатного материнства; его виды; основания возникновения правоотношений по нему; требования к сторонам договора, их права и обязанности; возможность отказа от договора и разрешения иных вопросов, связанных с установлением происхождения ребенка. Таким законодательным актом может стать Закон Республики Беларусь «О суррогатном материнстве». Его существование позволит в определенной степени устранить пробелы в законодательстве и решить спорные вопросы, касающиеся применения данного способа вспомогательных репродуктивных технологий.

Меры по дополнительной регламентации института суррогатного материнства с учетом направлений деятельности, предусмотренных Государственной программой «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы позволят обеспечить прирост населения и изменить демографическую ситуацию в стране.

Таким образом, можно сделать вывод, что полностью погасить депопуляцию в стране в ближайшее время не представляется возможным. Таким образом, демографическая безопасность в перспективе будет выступать одним из наиболее значимых аспектов национальной безопасности, требующим к себе повышенного внимания. Применение института суррогатного материнства, в основе которого лежит конкретный правовой инструментарий, поможет в значительной степени сгладить негативные явления и предотвратить нежелательные последствия в обозначенной сфере.

УДК 347.454.32

И.В. Савина

О ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНВЕСТОРА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Долевое строительство нежилой недвижимости за счет средств физических и частных юридических лиц является одной из распространенных форм строительства в Республике Беларусь. Привлекательность участия в долевом строительстве, прежде всего, связана с возможностью поэтапного приобретения строящегося объекта недвижимости по более низкой цене. Однако в условиях кризиса и падения цен на рынке коммерческой недвижимости возрастают риски инвестирования в до-

левое строительство. Неверная оценка платежеспособности и финансовой устойчивости застройщика могут привести к потере значительных денежных средств, инвестированных в строительство дольщиками, затягиванию сроков строительства, возникновению долгостроев. Все это требует от участников правоотношений в сфере инвестиционно-строительной деятельности более взвешенной оценки рисков, ответственного отношения застройщика к своим обязанностям.

В соответствии с договорами о долевом строительстве средства инвесторов перечисляются на расчетный счет застройщика и расходуются как на строительство объекта, предусмотренного договором, так и на иные цели, связанные с деятельностью застройщика, но часто не имеющие прямого отношения к строительству, для финансирования другого объекта.

В силу обязательственно-правового характера отношений по долевому строительству нежилой недвижимости заключение застройщиком нескольких договоров на строительство одного и того же помещения может формально и не относиться к «двойной продаже», как это квалифицировалось бы при продаже готового помещения, но на практике может привести к тому, что застройщик, аккумулировав значительные средства от большого количества инвесторов, не выполнит свои обязательства и на одно и то же помещение будет претендовать несколько инвесторов. Следует обратить внимание на то, что государственная регистрация ни договоров долевого строительства нежилой недвижимости, ни инвесторов законодательством не предусмотрена, их учет ведется застройщиком самостоятельно, что делает невозможным для потенциального инвестора проверку добросовестности застройщика, исключение «двойной продажи» помещения.

Ситуация осложняется невозможностью для дольщика получить достоверную информацию о хозяйственной деятельности застройщика, в том числе о количестве заключенных им договоров долевого строительства, целевом либо нецелевом использовании средств, поэтому часты обращения в правоохранительные органы, прокуратуру, Мингорисполком, которые вынуждены либо заниматься частным делом дольщика, либо отказывать в обращении. В ходе проверок хозяйственной деятельности застройщика выявить и доказать нецелевое использование средств дольщиков, отсутствие должного учета договоров и поступающих по ним денежных средств может быть проблематично.

Законодательство не содержит ответа на вопрос: признавать ли использование денежных средств, которые получены застройщиком от участников долевого строительства на создание (строительство) одного объекта, на строительство другого объекта нецелевым.

С одной стороны, привлечение инвестиций одновременно на создание нескольких объектов увеличивает финансовые возможности застройщика, ускоряет и удешевляет процесс строительства.

С другой стороны, такая практика характерна и для компаний-пирамид, которые в итоге не выполняют свои обязанности перед дольщиками, выводят активы через лжепредпринимательские структуры, объявляют себя банкротами. К тому же результату может прийти и добросовестный застройщик, неверно оценивший свои возможности.

Поступающие на расчетный счет средства дольщиков перечисляются другим организациям, помещаются на депозит, используются застройщиком в собственных интересах. Часто крупные компании-застройщики осуществляют строительство одновременно нескольких объектов и используют деньги дольщиков для финансирования другого объекта, где финансирования не хватает.

Такие ситуации возможны и с использованием договора займа, и при лжебанкротстве, использовании лжепредпринимательских структур и в других случаях. Однако давать оценку воли должностных лиц организации-застройщика, как правило, приходится после совершения таких сделок и вернуть средства дольщиков достаточно сложно.

Отсутствие спецсчета для перечисления средств инвестора, обязательного для строительства жилых домов, и поступление денежных средств инвестора на расчетный счет застройщика делает фактически невозможным контроль за их целевым использованием.

Банковский кодекс Беларуси не обязывает банки осуществлять контроль за целевым использованием денежных средств дольщиков. Однако Национальный банк Беларуси рекомендовал банкам обращать внимание на явные и очевидные случаи нецелевого использования застройщиками денежных средств дольщиков. Соответствующее письмо было направлено в банки на основании информации Госконтроля по результатам проверки организаций, осуществляющих долевое строительство коммерческой недвижимости, в ходе которых были установлены факты грубого нарушения законодательства.

Если застройщик желает вести раздельный учет средств дольщиков и контролировать их целевое использование путем их размещения на отдельном счете, он вправе открыть для этих целей текущий (расчетный) банковский счет для зачисления на него денежных средств дольщиков. Но открытие таких счетов является не обязанностью, а правом застройщика коммерческой недвижимости и на практике не осуществляется, поскольку осложняет деятельность застройщика.

Приходится признать, что для инвестора, инвестирующего денежные средства в долевое строительство объектов недвижимости, не относящихся-

ся к жилищному фонду, достаточных правовых гарантий не предусмотрено. Отсутствие специального законодательства о долевом строительстве и, в частности, запрета финансировать строительство нескольких объектов за счет средств дольщиков ухудшает их правовое положение и делает непрозрачной сферу коммерческой недвижимости в целом.

Бытует мнение, что такие гарантии должны быть предусмотрены договором о долевом строительстве, а их отсутствие является риском инвестора, свидетельствует о его недостаточной правовой грамотности. Однако согласиться с таким мнением нельзя. Для эффективной защиты прав инвестора при долевом строительстве объектов недвижимости, не относящихся к жилищному фонду, необходимо сочетание как публично-правового, так и частноправового регулирования.

Для обеспечения соблюдения застройщиком своих обязанностей следует разработать специальное законодательство в данной сфере, где предусмотреть государственную регистрацию договоров долевого строительства нежилкой недвижимости, проведение проверок деятельности застройщика, по результатам которых застройщик может быть привлечен к ответственности вплоть до приостановления его деятельности или ликвидации. Следует также конкретизировать виды расходов, оплата которых является целевым использованием средств инвестора путем создания закрытого перечня.

УДК 343.4

Г.А. Салаев

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Национальные интересы Республики Беларусь основываются на национальном достоянии и ценностях народа Беларуси, обеспечиваются возможностями экономики, политической и военной организации государства, духовно-нравственным и интеллектуальным потенциалом белорусского общества.

В Послании Президента Республики Беларусь к белорусскому народу и Национальному собранию от 21 апреля 2017 г. отмечается:

«В мировой экономике все больше укрепляется принцип национального протекционизма – каждый сам за себя. Этакий экономический национализм. Это усложняет продвижение нашей продукции. К примеру,

Европа, хоть и пошла с нами на некоторое сближение, по-прежнему не дает хода ряду белорусских изделий. Рынки стран так называемой «дальней дуги» давно поделены, и влезть туда труднее...

На сегодняшний день наша жизненная необходимость – это наращивание экспорта и привлечение инвестиций».

Важнейшим условием реализации национальных интересов в этой области является переход экономики на модель устойчивого развития с определенным уровнем государственного регулирования экономических процессов, гарантирующего устойчивое функционирование и развитие многоукладной экономики и обеспечивающего сбалансированное решение социально-экономических задач, проблем сохранения окружающей среды в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколений.

Формирование экономической модели каждой страны идет в напряженной борьбе за контроль над институтами государственной власти между представителями транснационального и национального капиталов, мировой олигархией и национальной элитой. У них разные интересы и ценности, различные инструменты воздействия на экономику.

Исходя из характеристики опасностей и состояния угроз определяются структурные элементы системы противодействия, обеспечивающие национальную экономическую безопасность.

В настоящее время остается дискуссионным само понятие «экономическая безопасность». До недавнего времени доминировало традиционное понимание, согласно которому экономическая безопасность рассматривалась как одна из характеристик глобального военно-стратегического противостояния социализма и империализма. Разновидностью традиционного подхода стало понимание экономической безопасности как способности выживания экономики в случае природных бедствий или техногенных катастроф. На Западе под этим термином понимается обеспечение живучести национальной экономики в условиях мировых экономических кризисов. Ряд ученых, сторонников рыночной модели, полагают, что использование понятия «экономическая безопасность» в условиях нормального развития не имеет смысла, поскольку наличие всякого рода опасностей является одним из необходимых условий рыночных отношений. Видимо, поэтому в западной литературе термин «экономическая безопасность» непопулярен, считается понятием неопределенным. Здесь есть рациональное зерно, но только зерно.

Сегодня экономическую безопасность следует рассматривать в качестве важнейшей характеристики экономической системы, которая определяет способность реализации национально-государственных интере-

сов, устойчивую дееспособность хозяйствующих субъектов, достойные условия жизнедеятельности населения, устранение возникающих угроз их достижению.

При определении характеристик угроз экономической безопасности следует исходить из возможности, доступности качественной оценки и количественного представления о нанесенном вреде, ущербе, потерях. В результате для слабых и сильных хозяйствующих субъектов, государственных и частных появляются ориентиры в хозяйственной деятельности, поскольку динамизм присущ экономике в принципе.

В условиях экономического кризиса крайне важно ориентироваться на критические параметры угроз, такие их размеры, достижение которых предопределяют разрушительные процессы в экономике. Критическая величина экономических показателей прежде всего свидетельствует о необходимости оперативного вмешательства органов управления и правового обеспечения с целью изменения опасных тенденций.

Анализ показывает, что в настоящее время формирование благоприятной среды экономического развития страны нуждается в законодательной поддержке. Формы сотрудничества и возможные осложнения, система преференций и защита экономических интересов, обслуживание долга и гарантии государства должны логично и легитимно располагаться в пространстве правового поля хозяйственной деятельности.

В целях обеспечения эффективных мер стратегии экономической безопасности целесообразна система государственного воздействия на экономику, позволяющая осуществлять с наименьшими потерями регулирование и поддержание экономики страны на безопасном уровне. При этом должны быть четко определены границы и условия государственного вмешательства в экономику, в частности границы государственного сектора, обеспечено развитие эффективных методов государственного регулирования.

Государственная деятельность по обеспечению экономической безопасности включает выявление случаев, когда фактические или прогнозируемые параметры экономического развития отклоняются от пороговых значений экономической безопасности, и подготовку комплексных государственных мер по выходу из зоны опасности. Эта работа осуществляется в ходе подготовки прогнозов социально-экономического развития и бюджета Беларуси на каждый год и среднесрочную перспективу; организации работы по реализации комплекса мер по преодолению или недопущению возникновения угроз экономической безопасности; экспертизы принимаемых решений по финансовым и хозяйственным вопросам с позиции экономической безопасности.

В деятельности по обеспечению экономической безопасности в законодательной сфере целесообразно проведение своеобразной экспертизы подготавливаемых проектов правовых документов с учетом воздействия закрепляемых в них положений на уровень обеспечения экономической безопасности. Для этого необходимо осуществление приведенных ниже мероприятий.

Во-первых, производится оценка целесообразности принятия законопроекта по следующим критериям: соответствию норм предлагаемого законопроекта целям и задачам стратегии экономической безопасности (по параметрам, характеризующим устойчивость социально-экономической системы страны); соответствию норм предлагаемого законопроекта действующему законодательству, особенно его кодексным фрагментам; совместимости интересов субъектов хозяйственной деятельности и государства с точки зрения предлагаемого законопроекта (с учетом отраслевых, региональных, корпоративных и прочих аспектов) при безусловном приоритете общегосударственных интересов, предполагаемых государственной стратегией экономической безопасности Республики Беларусь.

Во-вторых, по результатам анализа законопроекта дается итоговая оценка возможных угроз экономической безопасности в случае его принятия и практической реализации. Оценка производится по следующей шкале: представляет значительную угрозу; не представляет значительной угрозы; экономически безопасен; угроза неопределенна. Первая оценка означает прежде всего, что законопроект требует дополнительного бюджетного финансирования в значительных объемах, причем обоснование в пользу такого финансирования признано неудовлетворительным. Другими основаниями для данной оценки могут быть прогнозируемые последствия, несущие непосредственные угрозы экономической безопасности страны (например, утрата прав собственности государства на стратегически важные хозяйственные объекты, усиление зависимости страны от импорта, углубление негативных явлений в высокотехнологичных отраслях промышленности и т. д.). Основанием второй оценки могут быть следующие критерии: законопроект не требует значительных сумм дополнительного бюджетного финансирования; имеется удовлетворительная аргументация в пользу значительного дополнительного бюджетного финансирования (указываются размеры предполагаемой будущей выгоды, источники дополнительного финансирования и т. п.). В то же время сохраняются элементы экономического риска. Третья оценка означает, что экономический риск практически отсутствует. Четвертой оценкой является недостаточная проработанность законопроекта, предполагающая более глубокое изучение возможных экономических последствий реализации законопроекта.

В-третьих, экспертизу законопроектов, затрагивающих интересы экономической безопасности страны, целесообразно проводить уже на первых этапах их прохождения через определенные структуры. Формулировка заключений осуществляется с привлечением специалистов из научно-исследовательских организаций.

Итак, учитывая сложность законодательного регулирования экономической жизни страны под углом зрения обеспечения необходимых мер экономической безопасности Республики Беларусь, целесообразно создать специальную структуру, основной задачей которой стали бы комплексный анализ законодательства в экономической сфере и формулировка обобщенных заключений об основных тенденциях развития экономики под воздействием всей совокупности принимаемых законов.

УДК 343.985

И.В. Сауткин

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ В РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

В современных условиях преступники пытаются максимально уменьшить вероятность оставления следов при совершении криминальных деяний. Это обстоятельство обуславливает необходимость применения при обнаружении и дальнейшем исследовании следов и вещественных доказательств новых технических средств и прогрессивных научных методов, последних достижений науки и техники, создание информационно-поисковых систем, содержащих в своей основе компьютеризированные базы данных об уголовных элементах, следах, орудиях и способах совершения общественно опасных деяний.

В процессе расследования преступлений нередко возникают вопросы, решение которых требует использования специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла. Специальными являются знания, приобретенные субъектом в процессе практической деятельности путем специальной подготовки или профессионального опыта, основанные на системе теоретических знаний в соответствующей области. Специальные знания в процессе расследования преступлений используются в двух формах – процессуальной и непроцессуальной. В данной статье рассматриваются лишь отдельные аспекты применения специальных экономических знаний в форме документальной проверки и экономической экспертизы.

В соответствии со ст. 103 УПК Республики Беларусь орган уголовного преследования вправе требовать назначение ревизий и проверок. Вступивший в силу с января 2010 г. Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 предусматривает назначение внеплановой проверки. Так, в соответствии с п. 5 названного Указа внеплановые проверки назначаются по поручению Президента Республики Беларусь; Комитетом государственного контроля (либо по его поручению) при наличии у него информации, свидетельствующей о лжепредпринимательстве или совершении финансовых операций с нарушением требований законодательства (незаконных финансовых операций) на сумму, превышающую 1 000 базовых величин; по поручению органов уголовного преследования по возбужденному уголовному делу, а также руководителей этих органов по находящимся в их производстве материалам, свидетельствующим о совершении коррупционных правонарушений и преступлений, легализации доходов, полученных незаконным путем, и финансировании террористической деятельности. Однако в настоящее время подготовлены изменения, которые могут существенно изменить порядок назначения внеплановой документальной проверки. Проверка контролирующим (надзорным) органом проверяемого субъекта по одному и тому же вопросу за один и тот же период, в том числе в ходе совместной проверки, не допускается, за исключением проверок, проводимых по поручениям Президента Республики Беларусь, премьер-министра Республики Беларусь, председателя Комитета государственного контроля, генерального прокурора, органов уголовного преследования по возбужденным уголовным делам.

В зависимости от результатов проверки составляется акт или справка. По общему правилу, если в ходе документальной проверки выявлены нарушения, составляется акт, который подписывается ревизором, руководителем проверяемого субъекта хозяйствования и главным бухгалтером. Акт должен отражать выявленные недостатки, нарушения законодательных и иных нормативных актов с указанием лиц, допустивших данные нарушения, размера причиненного материального вреда. Записи в акте должны быть подкреплены копиями документов или выписками из них (счетов, ведомостей, ордеров, чеков, нарядов и т. д.).

Документальная проверка, назначенная по уголовному делу, является способом собирания доказательств. В УПК Республики Беларусь в перечне источников доказательств отсутствует акт документальной проверки, однако он относится к иным источникам доказательств в том случае, если отвечает критериям оценки доказательств, а именно критериям относимости, допустимости, достаточности и достоверности.

Следующей формой использования экономических знаний является экономическая экспертиза. В соответствии с Законом Республики Бела-

реть «О Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь» организацией проведения экономических экспертиз занимается Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь. УПК Республики Беларусь не устанавливает обязательных случаев проведения экономической экспертизы, поэтому ее назначают тогда, когда предварительному расследованию необходимы специальные знания в области бухгалтерского учета, экономического анализа и контроля финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, регулируемых законодательством Республики Беларусь. Экономическая экспертиза является средством доказывания по уголовному делу. Она состоит в исследовании уже собранных по делу материалов, в первую очередь данных бухгалтерского учета и отчетности. С их помощью к уже собранным по делу материалам добавляются новые доказательства, для выявления которых требуется применение специальных знаний в области экономики и бухгалтерского учета. Характер и объем экспертного исследования определяются вопросами, которые следователь ставит на разрешение экспертов. Эксперты активно участвуют в процессе доказывания, их права и обязанности четко определены процессуальным законом. Объектами экономической экспертизы являются бухгалтерские и финансовые документы, в которых отражается финансово-хозяйственная деятельность субъектов предпринимательской деятельности (первичные учетные документы, сводные регистры бухгалтерского учета, формы бухгалтерской отчетности, инвентаризационные ведомости, договоры, сметы расходов, производственные и финансовые планы), а также иные материалы дела, в том числе документы, определяющие порядок проведения хозяйственных и финансовых операций, акты документальных проверок, различные справки, протоколы следственных действий и судебных заседаний, показания обвиняемых, свидетелей и потерпевших, заключения экспертов других специализаций.

Не следует назначать экономическую экспертизу, если для решения того или иного вопроса достаточно осмотреть и приобщить к делу какие-то бухгалтерские документы или допросить свидетеля, либо просто ознакомится с соответствующим нормативным документом, регулирующим интересующие вопросы. Необходимо обратить внимание на то, что есть ряд вопросов, которые решаются за рамками проведения экономической экспертизы, а именно восстановление бухгалтерского учета, проведение выездных встречных проверок, инвентаризаций имущества и расчетов, контрольных обмеров объемов выполненных работ, проведение документальных проверок субъектов хозяйствования, определения рыночной стоимости движимого и недвижимого имущества, установление обоснованности, правильности составления и реальности

выполнения бизнес-планов субъектов предпринимательской деятельности, систематизация и упорядочение бухгалтерских и финансовых документов, изъятых в ходе следственных действий. Все необходимые для исследования материалы представляются на экспертизу систематизированными и сгруппированными в хронологическом порядке, а материалы дела – пронумерованными и подшитыми. Однако на практике следователи не в полной мере соблюдают данные требования, направляют материалы не только не сгруппированными, но и не подшитыми. Это значительно усложняет работу эксперта, не позволяет ему в своем заключении сделать ссылки на конкретные документы, указывая их расположения в конкретных томах дела. По этой же причине экспертом затрачивается дополнительное время на изучение представленных материалов и проведение исследований.

Выбор той или иной формы использования специальных экономических знаний – процессуальное право лица, ведущего расследование. Однако необходимо правильно сформулировать вопросы, предоставить необходимые материалы для исследования. Для этого лицу, ведущему расследование, важно самому обладать достаточным уровнем экономических знаний, позволяющим определить выбор той или иной формы использования специальных знаний, а именно назначить документальную проверку, или достаточно провести инвентаризацию имущества и финансовых обязательств, привлечь специалиста-бухгалтера для оказания консультативной помощи или назначить экономическую экспертизу, грамотно сформулировать вопросы перед экспертом, а также представить для исследования только необходимые бухгалтерские документы, уметь квалифицированно оценить результаты документальной проверки и экономической экспертизы.

УДК 338

А.Г. Сачек

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ НАУЧНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ В АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Одним из важнейших направлений деятельности государства по обеспечению национальной безопасности в целом и экономической безопасности как ее неотъемлемой составляющей является обеспечение научно-технологической безопасности. Научно-технологическая

безопасность объединяет в себе две составляющие – образование и научную деятельность.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, снижение научно-технологического и образовательного потенциала до уровня, не способного обеспечить инновационное развитие, является одной из угроз национальной безопасности Республики Беларусь. В системе национальной безопасности любого государства основное место, как правило, отводится анализу внутренних и внешних угроз, а также выработке комплекса мер по их нивелированию. Вопросы качества образования и подготовки кадров в нашей стране принято относить к внутренним процессам, соответственно Концепцией определяется комплекс внутренних угроз, в той или иной степени связанных с образованием и подготовкой кадров.

Рассматривая непосредственно научно-технологическое обеспечение деятельности правоохранительных органов в сфере экономической безопасности, следует подчеркнуть, что основная работа в указанном направлении проводится в Академии МВД Республики Беларусь. Именно в рамках Академии МВД решаются вопросы по научному сопровождению деятельности сил обеспечения национальной (экономической) безопасности.

В рамках подготовки кадров для ведомств-заказчиков при осуществлении научной деятельности Академия МВД тесно сотрудничает с подразделениями МВД, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Особый статус Академия МВД как специальная научная организация, имеющая право на осуществление научного сопровождения деятельности правоохранительных органов, в том числе по обеспечению экономической безопасности, приобрела в 2012 г., после аккредитации в качестве научной организации.

Необходимо обратить внимание на несколько основных направлений деятельности в рамках научного сопровождения сил обеспечения экономической безопасности.

Первое направление – работа с перспективными кадрами. Данное направление, несмотря на свою сложность и многоэтапность, подтверждает свою эффективность и способствует стимулированию нестандартных подходов в сфере обеспечения национальных интересов Республики Беларусь. Начальным этапом выступает подбор одаренных курсантов и дальнейшая работа с ним. В Академии МВД осуществляется планомерная работа по

привлечению обучающихся к научно-исследовательской деятельности. Ключевым звеном ее организации в сфере обеспечения экономической безопасности выступает кафедра экономической безопасности.

Второй этап работы с перспективными кадрами состоит в научной подготовке сотрудников в рамках получения высшего образования II ступени (магистратура). На данном этапе работа ведется по двум векторам. Первый вектор предполагает подготовку магистрантов по специальности 1-24 80 01 «Юриспруденция». Как правило, по указанной специальности обучаются сотрудники, приобретшие навыки научно-исследовательской работы при получении высшего образования I ступени и желающие совершенствовать свои научные разработки. Особое внимание уделяется при подготовке рассматриваемой категории магистрантов вопросам национальной и экономической безопасности.

Однако научное обеспечение деятельности правоохранительных органов на рассматриваемом этапе заключается не только в теоретических исследованиях, но и в совершенствовании научных основ управления органами внутренних дел. С этой целью ведется подготовка в магистратуре в рамках получения высшего образования II ступени по специальности 1-93 81 03 «Управление кадрами и идеологической работой в органах внутренних дел». Спецификой данной специальности являются обучающиеся – руководящие кадры правоохранительных органов. Это позволяет донести современные научные разработки в сфере обеспечения экономической безопасности и противодействия правонарушениям непосредственно лицам руководящего состава.

Третий этап – подготовка кадров высшей научной квалификации. Академия МВД является ведущим учреждением высшего образования Республики Беларусь в данном направлении. Обучение на научно-педагогическом факультете может осуществляться в трех формах: очная адъюнктура, заочная адъюнктура и соискательство. При этом обучение на научно-педагогическом факультете за счет бюджетных средств проходят представители различных правоохранительных органов, включая Государственный пограничный комитет и Государственный таможенный комитет Республики Беларусь. Все темы диссертаций адъюнктов и соискателей предварительно согласовываются с соответствующими подразделениями МВД, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, другими организациями-заказчиками.

Планомерная работа по подготовке научных кадров позволяет сотрудникам Академии МВД демонстрировать высокие показатели научно-исследовательской деятельности.

Вторым важнейшим направлением в научном сопровождении деятельности по обеспечению экономической безопасности является научно-исследовательская деятельность по заказу органов, входящих в систему обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Из 219 выполненных в Академии МВД исследований в 2012–2016 гг. больше половины проводилось по заказу государственных органов.

Вопросы непосредственно обеспечения экономической безопасности нашли свое отражение в работах сотрудников кафедры экономической безопасности Академии МВД А.А. Вишневого, А.Г. Сачека, А.В. Дешука, О.С. Буйкевич, В.Н. Радомана.

Третье направление – деятельность в рамках государственных программ. В течение последних пяти лет обеспечивалось выполнение заданий трех государственных программ научных исследований: «История, культура, общество и государство», «Энергобезопасность, энергоэффективность и энергосбережение, атомная энергетика», «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества».

В рамках разработки научного сопровождения деятельности по обеспечению экономической безопасности особого внимания заслуживает выполнение сотрудниками кафедры экономической безопасности исследования «Правовое обеспечение противодействия угрозам экономической безопасности Республики Беларусь» по заданию 5.08 «Правовые и организационные механизмы воздействия на преступность и правонарушения в контексте защиты национальных интересов и иных приоритетов современной правоохранительной политики» государственной программы научных исследований на 2016–2020 гг. «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества».

Целью проводимого исследования является разработка теоретических положений правового обеспечения противодействия угрозам экономической безопасности Республики Беларусь и формулирование на их основе предложений по совершенствованию правовых норм, направленных на профилактику и предотвращение угроз, защиту интересов личности, общества и государства.

Четвертое направление – международное сотрудничество в сфере обеспечения экономической безопасности. В настоящее время ведется тесное сотрудничество по вопросам обеспечения экономической безопасности между Академией МВД Республики Беларусь и ВНИИ МВД России в рамках совместного научного исследования по теме «Информационно-аналитическое обеспечение противодействия криминализации различных видов экономической деятельности».

Необходимость координации деятельности сил обеспечения экономической безопасности в Республике Беларусь и Российской Федерации предопределила основные цели совместного исследования:

изучение правовых основ сотрудничества правоохранительных органов государств – участников ЕАЭС в сфере обеспечения экономической безопасности;

оценка текущего состояния информационно-аналитической деятельности в Республике Беларусь и Российской Федерации;

особенности информационно-аналитического обеспечения в сфере экономической безопасности;

раскрытие содержания и особенностей информационных ресурсов, используемых в противодействии криминализации различных видов экономической деятельности.

Таким образом, головной организацией в Республике Беларусь, осуществляющей научное сопровождение деятельности по обеспечению экономической безопасности, выступает Академия МВД, которая осуществляет деятельность по научному сопровождению обеспечения экономической безопасности, включающему в себя научную подготовку кадров, проведение инициативных исследований, исследований по заданиям МВД Республики Беларусь, других органов государственной власти и управления, заданиям государственных программ научных исследований, международным проектам.

УДК 343.985.7

Д.А. Свиридов

ЛИЧНОСТЬ ПРЕСТУПНИКА КАК ЭЛЕМЕНТ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ НЕЗАКОННОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Криминалистическая характеристика любого преступления имеет важное значение в теоретическом и практическом плане, так как в своей основе опирается на результаты изучения следственной и судебной практики. Успех борьбы с преступностью во многом зависит от развития криминалистики в целом и криминалистической методики как неотъемлемой ее части. Методические рекомендации, разработанные на основе практического опыта с учетом криминалистически значимых признаков преступлений и их закономерностей, должны отвечать потребностям практики. В ходе разработки общих положений криминалистической характеристики преступления в ее содержание включают различные

элементы, состав которых зависит от конкретного вида противоправных посягательств. Данные о личности преступника являются обязательным структурным элементом криминалистической характеристики любого противоправного деяния, в том числе и незаконной предпринимательской деятельности. Характерные черты личности преступника, находясь в тесной взаимосвязи с остальными элементами противоправной деятельности (способом и обстановкой совершения преступления, предметом преступного посягательства, объектами – носителями следов), оказывают непосредственное влияние на весь процесс противоправной деятельности.

Поведение лица, совершившего противоправное деяние, включает взаимосвязанные элементы – внешние (физические) и внутренние (психологические). К внешним факторам относятся образ жизни человека, социальная группа, в которую он входит, а также конкретная жизненная ситуация – жизненные обстоятельства, оказавшие влияния в настоящий момент. В состав внутренних входят осознание потребностей и восприятие обстоятельств, способствующих принятию решения об их удовлетворении противоправным способом, промежуточная и конечная цели, выбор средств и способов их достижения, идеальное (мысленное) моделирование поведения и последствий, отношение лица к своим действиям и их противоправному результату.

На выбор преступником конкретного способа совершения преступления влияют некоторые особенности его личности – образование, опыт работы, знание способов подделки документов, специфики ведения бухгалтерского учета, положений налогового законодательства, умение использовать его пробелы и т. д. В последующем выбранный способ, обусловленный целью и мотивом совершения преступления, предметом преступного посягательства и др., как правило, закрепляется данным лицом при совершении аналогичных противоправных деяний. Под этим подразумевается неоднократное совершение преступных действий по отработанной схеме. Данное положение вытекает из смысла понятия предпринимательской деятельности, закрепленного в Гражданском кодексе Республики Беларусь, в частности такого его аспекта, как систематичность получения прибыли.

Как показало изучение уголовных дел, более 65 % преступников имеют среднее специальное или высшее образование, из них около 50 % непосредственно участвовали в финансово-хозяйственной деятельности разного уровня (руководители, иные организаторы коммерческих структур, бухгалтеры и др.) либо имели опыт работы в коммерческих структурах в прошлом. В их числе находятся лица, владеющие инфор-

мацией о специфике деятельности кредитно-финансовых организаций, знающие недостатки их работы.

Круг лиц, вовлеченных в осуществление незаконной предпринимательской деятельности, достаточно широк. Прежде всего это организаторы и инициаторы противоправной деятельности, исполнители (продавцы, водители, бухгалтеры, изготовители продукции и т. д.). Каждая из этих групп имеет свою характеристику, сформированную с учетом результатов изучения судебной-следственной практики.

Инициаторами и организаторами незаконной предпринимательской деятельности в большинстве случаев являлись мужчины (в 89 % выявленных фактов), возраст которых в среднем составляет 31–50 лет. Около 14 % из них имели судимость как за незаконную предпринимательскую деятельность, так и за иные преступления (преимущественно имущественные). Данные лица проживали в районе совершения преступлений. Лишь незначительное их число прибыло с конкретной целью совершения преступления из иных районов. Это говорит о том, что преступники владеют информацией об экономической обстановке, конъюнктуре рынка, имеют обширные связи и т. п. Они отличаются определенным жизненным опытом, сформировавшимся мировоззрением, деловыми связями, хорошо знают порядок организации предпринимательской деятельности как в Беларуси, так и за рубежом, у них ярко проявляются потребности в высоком уровне материальной обеспеченности и стабильном финансовом положении. Данные качества определяют методы и формы осуществления незаконной предпринимательской деятельности, ее масштабы и иные криминалистически значимые особенности данного вида преступления. Так, в 57,6 % случаев незаконной предпринимательской деятельности лица, относящиеся к рассматриваемой категории, имели высшее образование и использовали способы, отличающиеся сложностью схем осуществления и маскировки такой деятельности. В 46,5 % случаев эти лица ранее принимали участие в финансово-хозяйственной деятельности, занимая различные должности. В 17,4 % фактов незаконной предпринимательской деятельности использовались связи как среди должностных лиц государственных органов, так и среди представителей коммерческих организаций. Умысел у таких лиц направлен на получение незаконного дохода не менее чем в особо крупном размере.

Исполнителями названных преступлений выступали преимущественно мужчины в возрасте от 18 лет и старше. Как правило, имеют среднее или среднее специальное образование, состоят в браке, более 50 % из них нигде не работают. Последние могут не знать о противоправности их деятельности.

В современных условиях субъекты, осуществляющие незаконную предпринимательскую деятельность, обладают приспособляемостью и свободным переключением на новые формы предпринимательской деятельности, владеют спецификой и конъюнктурой формирования рыночных отношений и совершают преступления с учетом постоянно изменяющейся обстановки. Нередко лица, занимающиеся незаконной предпринимательской деятельностью, состоят во взаимосвязи с работниками государственных органов и учреждений, финансово-кредитных организаций.

В большинстве случаев незаконная предпринимательская деятельность осуществляется единолично (более 60 % фактов), хотя не являются редкими случаи совершения данных противоправных деяний организованными группами. Для групп характерны небольшая численность (в среднем 5–8 человек), наличие организационной структуры, высокого уровня образования и профессионализма. Группы создаются на относительно короткие периоды времени (в среднем 6–9 месяцев). Руководители преступных групп, совершающих преступления в сфере экономики, нередко работают в легальных структурах.

На основе анализа уголовных дел, можно выделить некоторые элементы характеристики руководителя преступной группы, осуществляющей незаконную предпринимательскую деятельность: высокая степень преступной активности при управлении членами группы; наличие высшего или среднего специального образования (чаще всего экономического); обширные деловые связи как в государственных, так и в коммерческих структурах; сформированная установка на достижение цели; наличие необходимой финансовой базы для занятия предпринимательской деятельностью; обладание правом выбора средств и методов реализации незаконной предпринимательской деятельности в сочетании с высокой степенью и продуманностью схем маскировки противоправной деятельности; осуществление организации и контроля над группой с распределением функций каждого отдельно взятого члена преступной группы.

Таким образом, сведения о личности преступника являются элементом криминалистической характеристики незаконной предпринимательской деятельности. Анализ уголовных дел, возбужденных по фактам незаконной предпринимательской деятельности, позволил выявить личностные особенности лиц, осуществляющих такую незаконную деятельность. Их изучение в криминалистическом аспекте и разработка в последующем на этой основе практических рекомендаций, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расследо-

вания данного вида преступления, в существующих условиях являются потребностью практики. Знание личностных свойств субъектов преступной деятельности в сфере осуществления предпринимательства позволит выдвигать обоснованные версии о круге лиц, среди которых целесообразно вести поиск преступника, определять тактику проведения следственных действий, применения криминалистических приемов и осуществления комбинаций.

УДК 339.543(075.8)

Д.П. Семенюк

ВЛИЯНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕР, ПРИНЯТЫХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ, НА СОСТОЯНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ТАМОЖЕННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

На состояние современной таможенной преступности оказывают влияние различные экономические, политические, военные, социально-демографические и иные факторы. В настоящее время одним из таких факторов является введение Российской Федерацией специальных экономических мер в отношении отдельных категорий товаров, перемещаемых из стран, принявших решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившихся к такому решению.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 органам государственной власти запрещается либо ограничивается осуществление внешнеэкономических операций, предусматривающих ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций, посягающих на национальные интересы России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 по 31 декабря 2018 г. введен запрет на ввоз в Российскую Федерацию согласно утвержденному перечню сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн.

Федеральной таможенной службе предписано обеспечить контроль за выполнением указанных запретов.

В целях обеспечения экономической безопасности ЕАЭС Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и Федеральная таможенная служба России организовали взаимодействие по контролю за ввозом товаров из санкционного списка.

В настоящее время белорусскими таможенниками принимаются активные меры по недопущению незаконного ввоза в Российскую Федерацию товаров, в отношении которых введены специальные экономические меры, в том числе с использованием мобильных групп и оперативно-розыскных мероприятий.

Анализ правоприменительной практики и статистики показывает увеличение количества правонарушений, связанных с незаконным перемещением товаров из санкционного списка через таможенную границу, что вызвано желанием правонарушителей получить экономическую выгоду от реализации данных товаров на территории Российской Федерации.

По результатам принятых таможенными органами Республики Беларусь мер в 2016 г. выявлено 958 административных правонарушений, объектами которых являлись более 9 тыс. т товаров из санкционного списка. Сумма предметов правонарушений составила 96,4 млрд р.¹

Например, в декабре 2016 г. сотрудниками Витебской таможни вблизи российско-белорусского участка государственной границы выявлен факт перемещения в грузовом автомобиле, следовавшем в Российскую Федерацию, по недействительным товаросопроводительным документам яблок и томатов производства стран Европейского союза и Турции в количестве более 18,9 т. Общая стоимость изъятого товара составила 452,6 млн р.

В июне 2016 г. мобильными подразделениями Оперативной таможни при проведении специального мероприятия в Витебской области изъято более 111 т свежих яблок предварительной оценочной стоимостью более 1 млрд р. Фрукты ввозились в шести грузовых транспортных средствах из Беларуси в Россию без фитосанитарных сертификатов, которые в соответствии с решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 необходимы при перемещении данных товаров по таможенной территории ЕАЭС. Все фуры следовали по подложным документам в адрес государственного предприятия в Орше, с которым у отправителей, как выяснилось, никаких договорных отношений не существует. В связи с тем, что в действиях перевозчиков и отправителей товара усматриваются

¹ Статистические показатели и примеры правоприменительной практики приведены в соответствии с официальной информацией, размещенной на сайте Государственного таможенного комитета Республики Беларусь.

признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 12.17 КоАП Республики Беларусь, Оперативной таможней по выявленным фактам начат административный процесс.

Часто при перемещении товаров используются подложные документы с указанием ложных сведений о производителе, позволяющие их реализовать на территории ЕАЭС. В августе 2017 г. возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 228 УК Республики Беларусь в отношении граждан Республики Беларусь, которые, имея умысел на незаконное перемещение через таможенную границу ЕАЭС в крупном размере товаров, ограниченных к такому перемещению, организовали в феврале – марте 2017 г. в РПТО «Каменный Лог» Ошмянской таможни перемещение через таможенную границу ЕАЭС брюшков лосося мороженых общим весом нетто 40 т и общей стоимостью 91 553,80 р.

Таким образом, на специфику причинности современной таможенной преступности непосредственное влияние оказывает введение Российской Федерацией отдельных специальных экономических мер, ограничивающих поставки продовольственных и иных товаров, произведенных в странах Европейском союзе. Введение данных ограничительных мер повлекло количественное увеличение таможенных правонарушений, связанных с незаконным перемещением через таможенную границу товаров из санкционного списка. Мотивом совершения рассматриваемых правонарушений является корыстное желание обогатиться за счет таких поставок.

УДК 342.74

И.Г. Скороход

ФИЛОСОФСКАЯ И КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНОГО ИЖДИВЕНЧЕСТВА В КОНТЕКСТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Проблема социального иждивенчества (в народе – тунеядства) начала активно обсуждаться на государственном уровне в 2014 г., в результате чего был издан Декрет Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 3 «О предупреждении социального иждивенчества». В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, также отмечается, что одним из внутренних источников угроз национальной безопасности является распространение настроений социального иждивенчества.

Словарь русского языка С.И. Ожегова определяет слово «тунеядство» как жизнь человека на чужой счет, чужим трудом. В связи с этим возникает вопрос: может ли человек быть тунеядцем? Думается, что это искусственно созданное понятие, поскольку человек – существо деятельное, производящее.

Еще Ф. Энгельс в работе «Роль труда в процессе превращения обезьяны в человека» доказал, что труд сыграл решающую роль в возникновении человека. Сущность всего процесса возникновения человека Энгельс выразил тремя словами: «Труд создал человека». Мотивом же труда являлись первейшие физиологические потребности человека в пище, защите, размножении и т. д., которые мотивировали его к трудовой деятельности. Человека никто не обязывал трудиться, он это делал сам, осознавая и признавая труд как неизбежное условие своего личного и коллективного бытия.

По мере развития человеческого общества принципиальных изменений в данном положении вещей не произошло. Однако среди современных граждан активно культивируется политико-правовой дискурс из советского прошлого, отождествляющий труд и работу, что и послужило появлению когда-то забытых понятий «тунеядство» и «иждивенчество».

Феномен труда включает в себя философский, экономический, правовой и иные аспекты бытия человека. Прежде всего это свобода труда, воплощение в труде произведенного продукта (производительный труд), право на труд как возможность управлять своими способностями к труду. Труд предполагает постоянный поиск новых решений, прогрессивную постановку задач, самостоятельность и неповторимость движения к цели, осознанное, творческое начало.

Работа же всегда подневольна, какими бы яркими эпитетами и словесными формулировками ее не прикрывали, она угнетает сознание человека и подавляет в нем творческое начало. Ответственность за работу человек несет не перед присущим ему внутренним контролером – своей совестью, а перед внешним рычагом в виде норм права или общественного осуждения. Работа направлена на удовлетворение чисто прагматических материальных потребностей человека, в результате чего он попадает в своеобразную ловушку: работаю, чтобы жить, живу, чтобы есть, а чтобы есть надо работать.

Конституция Республики Беларусь (ст. 41) определяет труд как способ самоутверждения человека, раскрывает содержание права на труд через выбор профессии, рода занятий и работы. Выполнять работу (например, по приговору суда) гражданин обязан не потому, что так предписывает Конституция, а исходя из несвободы работы как антиволевой деятельности.

Реализуя право на труд, граждане участвуют в обеспечении экономической безопасности посредством выполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь. Одна из них закреплена в ст. 56 Основного Закона как обязанность граждан принимать участие в финансировании государственных расходов. При этом законодатель не указал прямо или косвенно это должно происходить, а лишь назвал виды платежей, перечень которых не является закрытым. Отсюда следует, что у граждан есть право выбора формы, способа, механизма реализации данной конституционной обязанности. Ведь необязательно быть всем индивидуальными предпринимателями, ремесленниками или состоять в трудовых отношениях с нанимателем и являться плательщиками налогов.

Фактически все участвуют в финансировании государственных расходов, покупая товар в магазинах, оплачивая различные услуги или работы. В каждом товаре, работе, услуге не только заложены те или иные виды налогов, но и по сути, они все из них состоят. И чем выше будет покупательская способность граждан, тем больше будет поступать доходов в казну государства, следовательно в большей степени будет обеспечена экономическая безопасность как состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз. Это аксиома, которая не требует дополнительных доказательств даже в виде декрета Главы государства.

Вместе с тем представляется уместным обратить внимание на заблуждение, унаследованное нами из советского подхода к социальной справедливости. Риторика о том, что без выполнения гражданином конституционной обязанности по финансированию государственных расходов он не может пользоваться конституционными правами и свободами, противоречит самой идее прав человека, к тому же атрибутивно подтвержденной Основным Законом страны. Конституционные права – это не своеобразная плата и не дар государства гражданину за выполнение им конституционных обязанностей. Конституционные обязанности и права не могут быть конкурентами, а тем более предметом рыночного торга: мол, заплати налоги, потом тебя примут в поликлинике. Обязанности и права – это объективно необходимый и постоянный признак демократического правового социального государства. Находясь в диалектическом единстве, они составляют конституционно-правовой статус личности.

В то же время звучат предложения «что при посещении учреждений здравоохранения гражданин должен будет предоставить карту и в зависимости от полученной информации об его участии в финанси-

ровании государственных расходов будет сделан вывод о бесплатном либо платном пользовании соответствующей услугой». Таким образом, гражданину предлагается купить у государства свои же права, которые и без того предоставлены ему Конституцией. Это напоминает Средние века, когда католическая церковь продавала индульгенции – грамоты об отпущении грехов, выдаваемые за особую плату церковью от имени папы римского.

Проблема социальной справедливости следует также из размера заявленной декретом суммы сбора – 20 базовых величин. Получается, что можно «тунеядствовать» целый год, поделившись с государством данной суммой. Тогда вполне обоснованно у некоторых граждан возникает вопрос: если социальное иждивенчество оценено в 20 базовых величин, а я заплатил за год в бюджет подоходного налога значительно больше, то кто вернет мне разницу? Далее следует второй вопрос: почему для целей декрета я как плательщик подоходного налога не считаюсь лицом, финансирующим государственные расходы, а только освобождаюсь от уплаты сбора? Притом, если я уплатил подоходного налога в размере менее 20 базовых величин, то уже сбор (не налог) подлежит взысканию в размере недоплаты. Представляется, что такой подход проводит разделение граждан на «трудящихся» и «паразитов», подобно Конституциям БССР 1919, 1927 и 1937 гг. О последствиях подобной классификации в последнее время сказано, написано и показано достаточно, чтобы понять весь ее трагизм.

В заключение обратимся к ст. 2 Конституции Республики Беларусь, где закреплён принцип взаимной ответственности государства и гражданина и который основан на первичности участия государства в его реализации. Вначале государство обязано создать условия гражданину для достойного развития личности и в первую очередь для реализации его права на труд, затем гражданин обязан добросовестно выполнять возложенные на него обязанности. Ведь вполне очевидна закономерность: чем благоприятнее условия труда человека, тем большим будет его участие в обеспечении экономической безопасности путем создания общественного продукта и уплаты налогов. Отсюда следует, что экономическая безопасность государства – это конституционный союз взаимоправообязанных субъектов – государства и гражданина. И чем прочнее будет такой союз, тем большим будет доверие его участников друг к другу, из чего будет следовать и социальная справедливость, и экономическая безопасность Республики Беларусь. В итоге гражданам не надо будет покупать индульгенции на социальное иждивенчество у государства лишь только потому, что они граждане своей страны.

**ПРАВО ОБЩЕГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ
ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства и ни при каких обстоятельствах не могут быть переданы в собственность физических лиц, иностранных государств и международных организаций. В то же время в Беларуси осуществляется активное использование указанных компонентов природной среды на условиях аренды. В аренду юридическим лицам, в том числе и иностранным, индивидуальным предпринимателям передаются земельные участки из земель различных категорий, водные объекты. Например, только в Полоцком районе выставлены на торги для предоставления в аренду охотничьи угодья, площадь которых составляет 7,9 тыс. га, из них лесные охотничьи угодья занимают 3 тыс. га, полевые – 3,8 тыс. га, водно-болотные – 1 тыс. га. В аренду передано также большое количество водных объектов на территории Республики Беларусь.

Передача в аренду природных объектов нередко сопровождается нарушением прав граждан на общее природопользование, закрепленных ст. 16 Закона Республики Беларусь 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП «Об охране окружающей среды», а также отраслевым природоресурсным законодательством. Пруд, водохранилище, которые арендатор оградил забором, незаконное взимание платы за доступ к водному объекту, купание и любительскую рыбную ловлю – подобные явления встречаются в Беларуси уже повсеместно.

Возмущение и протесты граждан и общественности вызвали планы гомельских властей передать в аренду участок реки Припять в несколько десятков километров, а также провести открытый конкурс на аренду участка реки Сож для организации там платной рыбалки. В этом же ряду можно привести пример, когда Брестский райисполком передал частному непрофильному предприятию «Белэлектростроймонтаж» в аренду на пять лет 10 км реки Мухавец и граждане были лишены не только права осуществлять любительское рыболовство, но и доступа к водному объекту. В результате в рамках общественной кампании по возвращению реки в общий доступ «Вернем Мухавец народу!» поставили более тысячи человек, которые впоследствии были отправлены в правительство.

Нарушения прав граждан на общее лесопользование возникают при передаче в аренду охотничьих угодий, если арендованный участок леса огораживается для строительства охотничьих вольеров. В результате нарушаются права жителей ряда сельских населенных пунктов, которые теряют возможность свободно посещать лес, водные объекты, которые там находятся, возможность пользоваться дорогами, проходящими через участки лесного фонда.

В то же время нужно отметить, что органы государственного управления в области охраны и использования вод в связи с подобными явлениями оперативно отреагировали и приняли меры для рационального использования рыболовных угодий. Так, 11 июля 2017 г. издан Указ Президента Республики Беларусь № 247, устанавливающий порядок передачи в аренду рыболовных угодий (озера, естественные водоемы) и земельных участков по согласованию с Главой государства. Для реализации права населения республики на бесплатное любительское рыболовство документом предусматривается не передавать в аренду участки водотоков (реки, ручьи, каналы). Указ позволит рационально использовать рыболовные угодья и земельные участки, необходимые для ведения рыболовного хозяйства, а также повысить эффективность использования прудов и обводненных карьеров. Однако в данном нормативном документе не нашли отражения вопросы возмещения вреда гражданам, причиненного нарушением их права общего природопользования.

Проблемные вопросы передачи в аренду охотничьих угодий, когда нарушаются права граждан на общее лесопользование, также ждут своего разрешения. В этой связи, по нашему мнению, нужно устранить некоторые противоречия, имеющиеся в природоресурсном законодательстве. Так, представляется, что исключение из видов лесопользования в Лесном кодексе Республики Беларусь 2015 г. такого вида лесопользования, как «пользование участками лесного фонда, отнесенными к охотничьим угодьям, для ведения охотничьего хозяйства», что было закреплено ст. 36 Лесного кодекса Республики Беларусь 2000 г. является не совсем оправданным и создает определенные проблемы в применении лесного законодательства.

Согласно ст. 44 Лесного кодекса Республики Беларусь «граждане имеют право свободно находиться на территории лесного фонда и без разрешительных документов бесплатно осуществлять для удовлетворения собственных нужд сбор дикорастущих ягод, грибов, плодов, орехов, лесной подстилки, опавших листьев, заготовку древесных соков, бересты и веток деревьев, дикорастущих растений...». Арендные участки леса нельзя оградить или установить запрет на сбор ягод и грибов. Только во время заготовки древесины могут быть установлены ограничения для граждан и находиться там не рекомендуется: это может быть не-

безопасно. Правомерны запреты на посещения леса в связи с пожароопасной ситуацией.

В то же время в Правилах ведения охотничьего хозяйства и охоты, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580, закреплено понятие «охотничий вольер» – огороженная часть территории, предназначенная для содержания, разведения и использования диких животных в неволе, в том числе путем проведения вольерной охоты. Речь фактически идет о территории из земель лесного фонда, которые, уже исходя уже из правил охоты, огораживать можно.

В этой связи корректировка положений Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты, касающихся создания охотничьих вольеров и проведения вольерной охоты, и закрепление нормы о недопустимости нарушения прав граждан на общее лесопользование при создании охотничьих вольеров сыграло бы положительную роль в обеспечении права граждан на общее лесопользование.

Обеспечению права граждан на общее лесопользование послужило бы дополнение ст.16 Закона Республики Беларусь 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП «Об охране окружающей среды» положением, что гражданам гарантируется не только право общего природопользования, но и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

УДК 349.2

Н.И. Тарасевич

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВОЙ СФЕРЕ В СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Согласно п. 4 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, экономическая безопасность – состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз. Обоснованной представляется позиция О.А. Родченковой, что одной из основных критериальных оценок экономической безопасности страны является социальная стабильность, отражающая способность государства реагировать и своевременно предотвращать возникающие в обществе конфликты, создавая реально действующие механизмы защиты населения.

Особую актуальность на современном этапе социально-экономического развития приобретают, как представляется, вопросы совершенствования законодательства в социально-трудовой сфере, в первую очередь в сфере социального партнерства, развитие системы которого оказывает позитивное влияние как на сохранение политической стабильности, так и на динамичное развитие экономической и социальной сфер. При этом в специальном внимании применительно к системе социального партнерства нуждается так называемая охранительная часть механизма социального партнерства, включающая в себя примирительно-посреднические процедуры разрешения коллективных трудовых споров.

Одной из процедур урегулирования коллективных трудовых споров, для которой свойственно сочетание признаков примирительной процедуры и третейского суда, является урегулирование указанных споров в трудовом арбитраже. Обращение к анализу норм Трудового кодекса Республики Беларусь, регламентирующих порядок урегулирования коллективных трудовых споров в трудовом арбитраже, позволяет обозначить отдельные направления дальнейшего совершенствования национального законодательства в данной сфере. Так, согласно части седьмой ст. 383 ТК решение трудового арбитража носит обязательный характер по коллективным трудовым спорам: 1) об исполнении коллективных договоров, соглашений; 2) в организациях, в которых законодательством установлены ограничения реализации права на забастовку (часть третья ст. 388 ТК); 3) если стороны коллективного трудового спора заключили соглашение об обязательности этого решения.

Отметим, что коллективные трудовые споры, перечисленные в части седьмой ст. 383 ТК, до издания Указа Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2013 г. № 168 «О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников», в соответствии с п. 6 которого был ликвидирован Республиканский трудовой арбитраж (РТА), а также Указа Президента Республики Беларусь от 23 июля 2013 г. № 320 «О некоторых вопросах урегулирования коллективных трудовых споров», нормами которого был регламентирован ряд вопросов, связанных с разрешением коллективных трудовых споров и внесением в дальнейшем соответствующих изменений и дополнений в ТК, обусловленных ликвидацией РТА, относились к исключительной компетенции указанного органа как постоянно действующего трудового арбитража. При этом согласно части второй ст. 385 ТК, действовавшей до внесения изменений и дополнений в ТК Законом Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 131-З, к исключительной компетенции РТА относились коллективные трудовые споры: 1) в объединениях, подчиненных Правительству

Республики Беларусь; 2) об исполнении коллективных договоров и соглашений; 3) в организациях, в которых законодательством установлены ограничения реализации права на забастовку; 4) возникающие при заключении, изменении или прекращении соглашений на республиканском и отраслевом уровнях.

При сопоставлении положений действующей редакции части седьмой ст. 383 ТК с положениями части второй ст. 385 ТК, действовавшими до внесения в указанный нормативный правовой акт изменений и дополнений, очевидно, что к исключительной компетенции РТА относятся коллективные трудовые споры в объединениях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, а также коллективные трудовые споры, возникающие при заключении, изменении или прекращении соглашений на республиканском и отраслевом уровнях. Однако решение РТА по указанным категориям коллективных трудовых споров приобретает для сторон обязательную силу только в том случае, если стороны заключили соглашение о выполнении этого решения. Соответственно с учетом такого рода подхода указанные категории коллективных трудовых споров подпадают под действие п. 3 части седьмой ст. 383 ТК, в связи с чем отдельно в перечне коллективных трудовых споров, решение по которым обязательно для сторон, не приводятся.

Вместе с тем представляется оправданной точка зрения А.В. Ясинской-Казаченко о необходимости отнесения рассматриваемых двух категорий коллективных трудовых споров к исключительной компетенции трудового арбитража, по которым принимаются обязательные решения. Полагаем, что коллективные трудовые споры, возникающие в объединениях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, а также коллективные трудовые споры, возникающие при заключении, изменении или прекращении соглашений на республиканском и отраслевом уровнях, следует относить к категории споров, проведение забастовки в целях разрешения которых может повлечь негативные последствия для национальной экономики, в связи с чем в законодательстве должны быть предусмотрены все возможные механизмы мирного урегулирования данных категорий споров. В связи с этим закрепление обязательности решения арбитража по указанным категориям коллективных трудовых споров представляется оправданным в целях защиты жизненных интересов общества.

Кроме того, в отношении отдельных категорий коллективных трудовых споров представляется актуальным изменение подхода в части порядка создания трудового арбитража. Так, применительно к такой категории коллективных трудовых споров, как споры в организациях, в которых законодательством установлены ограничения реализации права на забастовку, прослеживается недостаточно последовательная позиция

законодателя: решение трудового арбитража по данной категории споров согласно части седьмой ст. 383 ТК является обязательным, тогда как сам трудовой арбитраж создается по соглашению сторон (часть первая ст. 383 ТК). Более последовательным в данном случае представляется подход, содержащийся в нормах Трудового кодекса Российской Федерации, согласно части седьмой ст. 404 которого в случаях, когда в целях разрешения коллективного трудового спора не может быть проведена забастовка, создание трудового арбитража является обязательным и его решение имеет для сторон обязательную силу. Считаем оправданным введение так называемого принудительного арбитража по указанной категории коллективных трудовых споров. Данный подход, как справедливо отмечается в научной литературе, не противоречит и международным трудовым стандартам.

УДК 342.9

Т.В. Телятицкая

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАДЕРЖАНИЯ КАК ИНСТИТУТА ПРОЦЕССУАЛЬНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

Административное задержание как фактическое кратковременное ограничение свободы физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, является законодательно допустимой формой ограничения свободы в Республике Беларусь. Эта процедура установлена Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях.

В действующей редакции ПИКоАП установлено, что задержанное физическое лицо доставляется и содержится в месте, определенном органом, ведущим административный процесс, в то время как в предыдущей редакции ПИКоАП (по состоянию на 28 декабря 2009 г.) было точно указано, что задержанное лицо доставляется и содержится в органе, ведущем административный процесс. В последнем случае место содержания задержанного лица было однозначно установлено законодателем, что способствовало надлежащему правоприменению. Нынешняя редакция определения места содержания задержанного лица требует уточнения, поскольку орган, ведущий административный процесс, – собирательное понятие, которое обозначает как компетентный в области административной юрисдикции государственный орган, так и должностное лицо. Возникает вопрос: кем и в каком порядке должно определяться место

содержания задержанного лица? Этот вопрос также не урегулирован в Правилах содержания физического лица, в отношении которого применено административное задержание (устанавливающих лишь «порядок и условия содержания физического лица, в отношении которого применено административное задержание на срок свыше трех часов»).

Административное задержание как законодательно допустимая форма ограничения права человека на свободу и личную неприкосновенность имеет определенные цели, в том числе обеспечение исполнения административного взыскания в виде административного ареста или депортации. Представляется, что данную цель необходимо исключить из целей административного задержания, поскольку, во-первых, она не имеет самостоятельного процессуального значения (т. е. задержание не может применяться исключительно с целью обеспечения отдельного вида административного взыскания), во-вторых, исполнение административного взыскания может быть результатом (завершающей стадией) административного процесса, и, следовательно, вне всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств административного правонарушения обеспечение исполнения административного взыскания недопустимо, в противном случае это противоречит законодательно установленному принципу виновной ответственности. Тот факт, что в срок административного ареста засчитывается срок административного задержания физического лица, а также случаи продления срока административного задержания в связи с исполнением взыскания в виде административного ареста или депортации являются лишь особенностями порядка исполнения этих видов административных взысканий.

Административное задержание, равно как и другие меры административного принуждения, вправе осуществлять только должностные лица, обладающие государственно-властными полномочиями. Это существенно отличает административное (процессуальное) задержание от задержания, предусмотренного ст. 5.2 КоАП (задержание в общем порядке). А.Н. Крамник в рамках классификации видов административного задержания обозначает задержание в общем порядке термином «административное задержание», а административное задержание, предусмотренное ст. 8.1–8.5 ПИККоАП, – «процессуальным задержанием». Такая классификация представляется необоснованной, поскольку, во-первых, не соответствует логическому правилу классификации понятий (члены деления должны исключать друг друга, однако в предлагаемой А.Н. Крамником классификации объем разделяемого понятия совпадает с объемом одного из членов деления), во-вторых, подменяет законодательно закрепленное понятие «административное задержание» другим. Полагаем, что административное задержание может быть обо-

значено как «процессуальное задержание», что имеет тождественное содержание, а задержание, предусмотренное ст. 5.2 КоАП, – задержанием в общем порядке.

В соответствии со ст. 8.3 ПИКоАП административное задержание физического лица уполномочены осуществлять, в частности, должностные лица органов внутренних дел – при выявлении административных правонарушений, по делам о которых в соответствии с п. 1 ч. 1 и п. 5 и 8 ч. 2 ст. 3.30 ПИКоАП органы внутренних дел составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Таким образом, должностные лица органов внутренних дел уполномочены применять административное задержание в отношении физического лица, совершившего такое административное правонарушение, по которому они вправе составить протокол. В случае выявления иных административных правонарушений должностные лица органов внутренних дел вправе осуществлять административное задержание лишь тогда, когда имеется обращение к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях. Однако в ст. 23 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» установлено, что каждый сотрудник органов внутренних дел в случае выявления административного правонарушения обязан принять возможные меры по его пресечению и задержанию лица, его совершившего. В связи с этим отдельные ученые говорят о коллизии норм законодательства, регламентирующих полномочия должностных лиц органов внутренних дел в части административного задержания физических лиц. Представляется, что коллизия не имеет места. Закон «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» обязует сотрудника органов внутренних дел принять меры по задержанию лиц, совершивших любое административное правонарушение, а не применить административное задержание в отношении таких лиц. Это является существенным отличием, так как понятие «задержание» по объему шире, чем понятие «административное задержание».

Так, в случае выявления административных правонарушений, по делам о которых уполномоченные должностные лица органов внутренних дел составляют протоколы, эти лица применяют административное задержание в отношении правонарушителей, т. е. фактически ограничивают свободу физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, доставляя его в место, определенное органом

внутренних дел, для последующего содержания в этом месте с определенными целями, предусмотренными ПИКoАП. В случае выявления иных административных правонарушений, если имело место обращение должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, должностные лица органов внутренних дел также применяют административное задержание, доставляя при этом правонарушителя в место, определенное соответствующим органом, ведущим административный процесс, которое должно быть указано при обращении, для выполнения целей, предусмотренных ПИКoАП и преследуемых этим органом. В случае выявления административных правонарушений, по которым должностные лица органов внутренних дел не уполномочены составлять протоколы, и при отсутствии обращения к ним определенных в ПИКoАП должностных лиц сотрудники органов внутренних дел не вправе применять административное задержание в отношении правонарушителей. В такой ситуации сотрудники органов внутренних дел задерживают лицо в общем порядке, что регламентируется ст. 5.2 КоАП, причиняя тем самым вред правонарушителю с целью передачи его уполномоченным государственным органам и пресечения возможности совершения им новых правонарушений, когда это лицо «пытается или может скрыться» от суда или органа, ведущего административный процесс, «если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным». Впоследствии административное задержание в отношении этого правонарушителя вправе применить должностные лица органа, ведущего административный процесс по данному делу. Применение административного задержания сотрудниками органов внутренних дел при выявлении любых административных правонарушений при отсутствии обращения к ним определенных в ПИКoАП должностных лиц противоречило бы самой процедуре и целям административного задержания, порядку ведения административного процесса компетентными государственными органами.

Следует также акцентировать, что в соответствии со ст. 8.3 ПИКoАП должностные лица уполномочены («имеют право»), а не обязаны осуществлять административное задержание. С учетом этого случаи применения административного задержания не должны быть неотъемлемой частью деятельности должностных лиц органов, ведущих административный процесс.

ПИКoАП устанавливает, какие должностные лица уполномочены осуществлять административное задержание (ст. 8.3), однако не определяет, какие действия вправе осуществлять эти лица и осуществление каких действий недопустимо при кратковременном ограничении свободы правонарушителя, доставлении его в место, определенное органом,

ведущим административный процесс, и содержания в данном месте (ст. 8.2). Применение норм законодательства по аналогии (со ст. 5.2 КоАП) позволяет сделать вывод о том, что физическому лицу, совершившему административное правонарушение, при его задержании может быть причинен вред только в том случае, если иными средствами задержать такое лицо не представляется возможным. Однако необходимо законодательное закрепление такого положения и в ПИКОАП, являющемся единственным законом, устанавливающим порядок административного процесса на территории Республики Беларусь.

УДК 351.74 + 351.749

Е.А. Тимофеева

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ
В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ
И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ**

При анализе состояния взаимодействия органов внутренних дел и подразделений экономического контроля обращает на себя внимание тот факт, что оперативно-розыскные мероприятия, процессуальные действия проводятся в рамках одного ведомства. Межведомственные группы практически не создаются. Таким образом, не используются в полной мере организационные, процессуальные и информационные возможности компетентных подразделений, знания и навыки специалистов в различных сферах экономики, валютного законодательства и пр.

Вместе с тем данное взаимодействие нуждается в совершенствовании, так как возникает проблема координации деятельности органов государственного экономического контроля, относящихся к разным ветвям власти и находящихся в разном ведомственном подчинении. Поскольку государственный экономический контроль в основном осуществляется органами, подчиняющимися различным ведомствам, и на основании подзаконных нормативных правовых актах, действующих только для данной отрасли государственного управления и чаще всего несогласованных между собой, это приводит как к дублированию проверок, так и к отсутствию их систематичности, нерациональному распределению обязанностей и перекладыванию ответственности.

Проблема борьбы с экономическими преступлениями не может быть решена действиями какого-либо одного ведомства. Ее обеспече-

ние должно носить характер государственной политики и предусматривать комплекс мер политического, экономического, организационного и правового характера.

В этом смысле перед органами внутренних дел и подразделениями экономического контроля стоит целый комплекс задач, связанных с совершенствованием государственной стратегии и тактики борьбы с экономической преступностью, организационно-методической и правовой основы противодействия нарушениям законодательства, с поиском новых организационно-правовых форм организации взаимодействия в сфере борьбы с экономической преступностью.

Безусловно, каждый субъект деятельности решает свой круг задач, входящий в его компетенцию, однако существует целый ряд преступных проявлений, в борьбе с которыми без организации четкого взаимодействия добиться положительных результатов невозможно. В связи с этим необходимы комплексный подход и согласованность действий всех государственных органов. Для достижения нового качественного состояния организации взаимодействия нужно работать в совместном контакте, соблюдая все принципы управленческой и оперативно-служебной деятельности, добиваясь эффективного решения максимального числа возникающих проблем. Следовательно, необходимо наладить систему рационального использования сил и средств государственных органов в форме сотрудничества, реализации взаимно согласованных мер с сохранением самостоятельности и полноты ответственности каждого из них за выполнение возложенных функций.

Объективная необходимость организации взаимодействия обусловлена и тем, что при своеобразном разделении функций и разграничении объема работы по их реализации между различными органами, занимающимися вопросами борьбы с преступностью, не каждый из них имеет все необходимые для выполнения этих задач возможности, силы и средства.

Потребность в согласованности определяется еще и тем, что каждый государственный орган, действуя в интересах решения общей задачи, в то же время обладает относительной самостоятельностью, характерными свойствами, отличающимися от свойств, присущих другим взаимодействующим органам, поскольку выполняет поставленные задачи специфическими средствами и методами.

Вопросы совершенствования организации взаимодействия органов внутренних дел и подразделений экономического контроля требуют четкого законодательного урегулирования, и это положение должно воплотиться в качестве четкого определения основных направлений организации взаимодействия, его субъектов, принципов, форм и методов.

Анализ законодательных и подзаконных нормативных актов в данной сфере показывает, что правовыми нормами в той или иной мере урегулированы лишь некоторые стороны организаций взаимодействия – обозначены права и обязанности субъектов, цели, задачи, формы деятельности. Чаще всего эта деятельность осуществляется в силу сложившихся традиций, на основе взаимопомощи и взаимозаинтересованности, товарищеского сотрудничества и т. п., хотя важность формирования именно правовых ее основ общеизвестна.

Неэффективная, громоздкая ведомственная нормативная база, регулирующая сферу противодействия экономической преступности, нередко является причиной отсутствия согласованности между законодательными и подзаконными нормативными правовыми актами, иногда противоречащими друг другу. Механическое дублирование в ведомственных актах норм законодательства приводит к неоправданно раздутому объему ведомственной нормативной правовой базы.

Недостатки правового регулирования взаимодействия на законодательном уровне влекут за собой трудности организационно-тактического характера, которые отрицательно сказываются на практических результатах борьбы с экономической преступностью и характеризуются отсутствием единых подходов к организации, проведению и информационному обеспечению совместных мероприятий.

Отметим, что нормативный правовой документ, регламентирующий организацию взаимодействия органов внутренних дел и подразделений экономического контроля в целях противодействия экономической преступности по всем формам их взаимодействия в области обеспечения экономической безопасности государства, отсутствует.

Данные органы с учетом задач, закрепленных в нормативных правовых актах, регламентирующих их деятельность, призваны совместно решать такие вопросы в области обеспечения экономической безопасности государства, как контроль над внешнеэкономическими операциями, контроль над финансово-кредитной и налоговой сферой, контроль над добывающими и перерабатывающими отраслями, контроль над агропромышленным комплексом, контроль за обращением подакцизной продукции.

В целях осуществления комплексных мер по обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь в условиях ЕАЭС следовало бы разработать и утвердить совместную инструкцию по взаимодействию органов внутренних дел и субъектов экономического контроля в обозначенной сфере. В данном нормативном правовом акте необходимо прописать основное содержание межведомственного взаимодействия; дать четкое определение основных понятий, указать цели и задачи взаимодействующих органов; установить основные принципы взаимодействия;

закрепить формы, основания, методы, условия и направления согласованной деятельности каждого ведомства с учетом особенностей выполняемых им функций в системе правоохраны; определить возможность использования приданных сил и средств; разграничить компетенции.

Предложенные критерии, полностью соответствовали бы основным направлениям (формам) взаимодействия, в качестве которых выступают: совместное участие сотрудников органов внутренних дел и органов экономического контроля в проведении контрольных проверок; использование субъектом экономического контроля информации органов внутренних дел, полученной оперативным путем; реализацию органами внутренних дел информации субъектов экономического контроля о выявленном ими противоправном деянии.

Таким образом, можно констатировать, что в Республике Беларусь имеется определенная основа для эффективного взаимодействия органов внутренних дел и подразделений экономического контроля по вопросам обеспечения экономической безопасности государства. Вместе с тем дальнейшее совершенствование деятельности государственных органов по обозначенному направлению нуждается в программно-целевом подходе, который предполагает разработку целей и задач, как по отдельным отраслям, так и в экономике в целом; направлений, путей и средств решения поставленных задач, их нормативного, информационно-аналитического, организационного, методического, ресурсного обеспечения на определенный период времени. Эта работа должна осуществляться в едином комплексе с программированием экономического, социального и политического развития общества и государства.

УДК 331.105.44

Д.С. Уздякин

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УЧАСТИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время открытая и экспортно ориентированная белорусская экономика находится под воздействием резкого негативного изменения внешней экономической среды и условий торговли. Несмотря на глобальную экономическую конъюнктуру, сужение рынков основных торговых партнеров, в стране сохраняется экономическая и социальная стабильность, поддерживать которую возможно только путем формирования конкуренто-

способного на национальном и мировом рынках экологически безопасного производства пищевой и сельскохозяйственной продукции для насыщения внутреннего рынка страны и наращивания экспорта продовольствия. Одним из средств достижения данной цели является создание условий для эффективной работы агропромышленного комплекса (АПК) путем активного участия в деятельности субъектов хозяйствования АПК профсоюзных организаций Белорусского профессионального союза работников агропромышленного комплекса (далее – профсоюз работников АПК).

В соответствии с уставом основными задачами деятельности профсоюза работников АПК является защита трудовых, профессиональных, социально-экономических прав и законных интересов членов профсоюза, осуществление общественного контроля, содействие созданию здоровых и безопасных условий труда, обеспечение полной трудовой занятости работников, своевременная и справедливая оплата труда и в конечном счете повышение благосостояния и жизненного уровня членов профсоюза и членов их семей, достичь которого возможно только путем повышения эффективности деятельности каждого субъекта хозяйствования и АПК в целом.

С этой целью в 2016 г. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, профсоюз работников АПК и Республиканский агропромышленный союз заключили тарифное соглашение на 2016–2018 гг., на основании которого заключены местные соглашения и коллективные договоры в организациях АПК.

В рамках исполнения данных документов профсоюзными организациями профсоюза работников АПК постоянно проводится мониторинг соблюдения нанимателями законодательства о труде в части своевременности выплаты заработной платы, надлежащей оплаты сверхурочной работы и работы в ночное время, соблюдения порядка приема и увольнения работников, применения контрактной формы найма, предоставления трудовых отпусков, привлечения работников к работе во вредных и опасных условиях, обеспечения средствами индивидуальной защиты, создания здоровых и безопасных условий труда, что способствует снижению уровня производственного травматизма и, как следствие, предотвращению нецелевого расходования денежных средств.

Ежегодно самое активное участие профсоюзные организации всех уровней профсоюза работников АПК принимают в уборке урожая. Эти работы являются одними из самых ответственных и напряженных. Их организация и проведение требуют как от нанимателя, так и от профактива, принятия взвешенных решений, концентрации технических и людских ресурсов, применения эффективных мер морального и материального стимулирования работников, направленных на получение максимального

результата по производству сельскохозяйственной продукции. Непосредственно в период заготовки кормов первого и второго укосов, зернобобовых культур и уборки урожая зерновых культур профсоюзными организациями профсоюза работников АПК осуществлялся общественный контроль и оказывалась нанимателям посильная помощь по обеспечению безопасных условий труда и быта механизаторов, рабочих зерноочистительного и сушильного хозяйства; обеспечению механизаторов горячим питанием в полевых условиях, оборудованию мест кратковременного отдыха и мест для курения, перевозке работников к месту проведения уборочных работ; организации своевременного и качественного технического обслуживания уборочной техники и зерноочистительно-сушильных комплексов; обеспечению работников исправными инструментами и инвентарем, спецодеждой и средствами индивидуальной защиты, а сельскохозяйственной техники и объектов уборки урожая – первичными средствами пожаротушения; проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских освидетельствований водителей и механизаторов.

Активно профсоюзные организации профсоюза работников АПК участвуют в налаживании быта своих работников и членов их семей. С целью пропаганды здорового образа жизни под эгидой профсоюза работников АПК проводятся круглогодичные спартакиады. Каждое лето дети членов профсоюза работников АПК проходят оздоровление в детских оздоровительных лагерях, а на протяжении всего календарного года – в профсоюзных детских санаториях. Начиная с 2007 г. профсоюзными организациями ежегодно в августе проводятся мероприятия по подготовке детей из многодетных, неполных и малообеспеченных семей к новому учебному году. Не меньшее внимание профсоюзными организациями профсоюза работников АПК уделяется санаторно-курортному оздоровлению самих членов профессиональных союзов путем направления желающих в профсоюзные профилактории и санатории.

Таким образом, активная деятельность профсоюза работников АПК в различных сферах труда и быта способствует повышению эффективности деятельности АПК в целом, благодаря чему обеспечивает не только производственную, но и экономическую безопасность нашего государства.

Вместе с тем с целью снижения непроизводительных потерь и расходов профсоюзным организациям профсоюза работников АПК всех уровней совместно с нанимателями необходимо более активно включаться в работу по дальнейшему укреплению трудовой и производственной дисциплины, расширению ассортимента выпускаемой продукции, поиску новых рынков сбыта произведенной продукции, внедрению в производство прогрессивных методов и технологий.

О СОДЕРЖАНИИ МЕДИАТИВНОГО СОГЛАШЕНИЯ, ДОСТИГНУТОГО В ХОДЕ СУДЕБНОЙ МЕДИАЦИИ

Медиативное соглашение, достигнутое сторонами в ходе проведения судебной медиации, утверждается судом в порядке, установленном процессуальным законодательством для утверждения мирового соглашения (часть пятая ст. 157 ХПК Республики Беларусь, ст. 285¹ ГПК Республики Беларусь, п. 5 ст. 15 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 58-З «О медиации», п. 42 Правил проведения медиации, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2013 г. № 1150). В то же время в законодательстве не в полной мере решен вопрос о содержании медиативного соглашения, направляемого в суд для его утверждения в качестве мирового соглашения.

Положениями п. 1 ст. 15 Закона «О медиации» установлено, что медиативное соглашение должно содержать сведения о сторонах, медиаторе, предмете спора, а также о принятых сторонами обязательствах, направленных на урегулирование спора, и сроках их выполнения.

Полагаем, что, требуя включения в содержание медиативного соглашения указания о предмете спора, законодатель подразумевал необходимость указания на те конкретные вытекающие из спорного правоотношения материально-правовые требования, которые истец предъявляет к ответчику и относительно которых он обратился в суд. Таким образом, по смыслу п. 1 ст. 15 Закона «О медиации» в медиативном соглашении должны быть продублированы те требования, которые были включены истцом в содержание искового заявления на основании положений ст. 243 ГПК Республики Беларусь и ст. 159 ХПК Республики Беларусь. Обращает на себя внимание то обстоятельство, что в соответствии с положениями ст. 159 ХПК Республики Беларусь в исковом заявлении должны содержаться не просто требования истца, а «требования истца со ссылкой на акты законодательства». Норма с аналогичным содержанием в ГПК Республики Беларусь отсутствует, однако в теории гражданского процесса существует понятие «правовое основание иска», под которым понимается норма материального права, на которой основано требование истца. Как отмечает И.Н. Колядко, хотя ГПК Республики Беларусь и не обязывает лицо, обращающееся в суд, указывать правовое основание иска в самом исковом заявлении, «правовая квалификация требований истца в обязательном порядке производится истцом (в не-

обходимых случаях – с помощью суда) в ходе рассмотрения дела, так как наличие субъективного права или охраняемого законом интереса и их принадлежность истцу предопределяются соответствующей нормой материального права». В случае если спор передается для его урегулирования в процедуру медиации, суд уже не сможет оказать сторонам помощи в правовой квалификации требований истца и эта задача будет возложена на медиатора. В соответствии с положениями п. 2 ст. 15 Закона «О медиации» медиативное соглашение не должно противоречить требованиям законодательства и нарушать права третьих лиц, поэтому медиатор все-таки должен будет оценить правомерность заявленных истцом требований. Полагаем, что во избежание заключения медиативных соглашений, содержащих условия об удовлетворении требований истца, которые не имели под собой юридических оснований, в медиативном соглашении должны быть указаны не только сведения о предмете спора, но и ссылки на акты законодательства, которые подтверждают наличие у истца соответствующих требований.

Положениями п. 1 ст. 15 Закона «О медиации» предусмотрено, что медиативное соглашение должно содержать также сведения «о принятых сторонами обязательствах, направленных на урегулирование спора». В среде ученых, занимающихся анализом проблем медиации, не утихают споры о том, могут ли стороны судебной медиации вносить в медиативное соглашение любые согласованные ими условия, включая те, о которых они не предполагали, вступая в процедуру судебной медиации, т. е. могут ли стороны, формируя условия медиативного соглашения, выйти за рамки предмета спора. Учеными предлагаются различные варианты разрешения данного спора. Например, А.Н. Яковлева считает, что предметом медиативного соглашения может быть только предмет спора, в целях урегулирования которого проводилась процедура медиации. По мнению О.В. Дмитриева и А.А. Фуртак, «субъекты медиативного соглашения вправе изложить в своем соглашении такие условия, которые сочтут приемлемыми вне зависимости от предмета заявленных ранее требований». Некоторыми российскими учеными, в частности Д.Л. Давыденко, обосновывается даже необходимость включения в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации нормы следующего содержания: «Содержание мирового соглашения может не ограничиваться предметом спора. Мировым соглашением могут быть созданы, изменены или прекращены также и отношения, отличные от тех, которые составили предмет спора».

Интересную точку зрения по анализируемой проблеме высказал Президиум Высшего арбитражного суда РФ в постановлении от 30 октября

2012 г. № 8035/12, указав в нем, что наличие в мировом соглашении условий, выходящих за пределы рассматриваемого спора, не может являться основанием для отказа суда в утверждении такого соглашения. По мнению Президиума ВАС РФ, «...мировое соглашение, выступая в качестве процессуального средства защиты субъективных прав на основе добровольного урегулирования взаимных претензий и утверждения взаимных уступок, по своему существу является соглашением сторон, то есть сделкой, вследствие чего к нему помимо норм процессуального права подлежат применению нормы гражданского права о договорах, в том числе правила о свободе договора... В силу принципа свободы договора мировое соглашение может содержать любые не противоречащие закону или иным правовым актам условия».

Говоря о содержании медиативного соглашения, А.Н. Яковлева утверждает, что, «руководствуясь принципом диспозитивности, доминирующем в гражданских правоотношениях, и вытекающим из него принципом свободы договора, стороны могут предусмотреть в медиативном соглашении любые условия, не противоречащие законодательству... представляется разумным предоставление сторонам возможности включения в медиативное соглашение мер ответственности по первоначальным обязательствам, например, предусмотрение в его тексте выплаты неустойки или процентов за пользование денежными средствами». Такой подход, по мнению автора, является оправданным «в силу специфики медиативного соглашения, как средства, призванного обеспечить права и законные интересы обеих сторон: стороны выбирают наиболее приемлемые для себя условия в соответствии со сложившимися обстоятельствами».

Комментируя положения ст. 15 Закона «О медиации», В.С. Каменков и И.А. Бельская указывают, что в ходе медиации стороны могут прийти также к соглашению неправового характера, которое «не может рассматриваться как юридический документ, но выработанные условия могут иметь существенное значение для стороны в целях исчерпания конфликта, например условия о принесении извинений, либо выражение сожаления по поводу сложившейся ситуации, или любые другие важные для сторон условия».

В целом считаем, что нет оснований, препятствующих сторонам судебной медиации заключить медиативное соглашение на любых согласованных ими условиях. Однако при этом как стороны медиации, так и медиатор должны учитывать, что суд лишен возможности утвердить мировое соглашение, если его условия не будут соответствовать законодательству, будут нарушать чьи-либо права и охраняемые законом

интересы. Кроме того, при утверждении мирового соглашения суды не имеют права выходить за пределы заявленных требований (п. 13 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 29 июня 2016 г. № 3 «О примирении сторон при рассмотрении судами гражданских и экономических споров»).

В решении вопроса о формировании условий медиативного соглашения, подлежащего впоследствии утверждению в качестве мирового соглашения, следует согласиться с мнением А.А. Фуртак, что любые условия медиативного соглашения обязательно должны относиться к предмету спора. Включение же в содержание медиативного соглашения иных условий, не относящихся к предмету спора, «может быть расценено судом как злоупотребление правом... Во избежание злоупотреблений важно суметь ограничить условия медиативного соглашения, пусть и не заявленные при передаче спора в суд, но сопутствующие спорному правоотношению от условий, касающихся иных не связанных с изначальным спором взаимоотношений сторон».

УДК 338

А.В. Шавцова-Варфоломеева

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕАЭС

Важную роль во внешнеполитической и внутригосударственной сферах обеспечения экономической безопасности и содействия укреплению экономической системы играет участие Республики Беларусь в деятельности ЕАЭС.

Вопросам правового обеспечения деятельности ЕАЭС уделяется значительное внимание в научно-исследовательских работах ведущих ученых государств – участников ЕАЭС. Основным направлением исследований является выработка предложений по совершенствованию правовой основы функционирования ЕАЭС, его органов и учреждений. В частности, профессор Т.Я. Хабриева предлагает выделить следующие этапы формирования правовой системы ЕАЭС: первый этап – создание и кодификация правовой базы Союза; второй этап – создание действенных механизмов имплементации актов ЕАЭС; третий этап – более широкое включение в правовое пространство Союза граждан, предприятий и организаций входящих в его состав государств.

По мнению ряда ученых, право ЕАЭС состоит из двух частей: международного права Союза (ст. 1–97 Договора о Евразийском экономическом союзе) и международного интеграционного права.

Профессор К.А. Бекашев к числу источников права ЕАЭС относит: общие принципы права, общепризнанные принципы международного права, договор о ЕАЭС, договоры с другими организациями, обязательные решения органов ЕАЭС.

При этом не все источники права ЕАЭС имеют одинаковую юридическую силу. Многие авторы признают приоритет именно договора о ЕАЭС, как учредительного документа, который определяет не только задачи, цели и основные направления деятельности Союза, но и его правовые основы.

Так, если обратиться к договору о ЕАЭС как к источнику права, то в ст. 6 мы видим новую правовую категорию – «право Союза», что отражает международно-правовую природу данного межгосударственного объединения.

В соответствии с договором о ЕАЭС право Союза составляют названный договор, международные договоры в рамках Союза, международные договоры Союза с третьей стороной, решения и распоряжения Высшего евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий.

Безусловно, динамика развития нормотворчества ЕАЭС определена договором о ЕАЭС и подкреплена проектом основных направлений экономического развития членов ЕАЭС – документом рекомендательного характера, который является комплексной экономической программой по реализации интеграционного потенциала ЕАЭС до 2030 г. Однако отметим, что существует полемика относительно соотношения норм права ЕАЭС, в том числе самого договора о ЕАЭС и международных норм. Так, профессор А.С. Сибатян полагает, что понимание права ЕАЭС, содержащееся в договоре о ЕАЭС, выражает нормативистский подход. При разрешении коллизий между обязательствами государств по праву Всемирной торговой организации и по праву ЕАЭС превалируют нормы ВТО. В то же время согласно положениям договора о ЕАЭС международные договоры Союза с третьей стороной не должны противоречить основным целям, принципам и правилам функционирования Союза. В случае возникновения противоречий между международными договорами в рамках Союза и учредительным договором ЕАЭС приоритет имеет договор о ЕАЭС.

За Союзом также закреплена правотворческая компетенция, способная создавать интеграционные международно-правовые нормы, формирую-

щие новый интеграционный правопорядок. Однако необходимо признать тот факт, что правовая система ЕАЭС не обладает внутренним единством. Такое единство, по мнению многих исследователей, может быть основано на нормах конституционного права. Проект конституционного акта ЕАЭС до сих пор не принят. Согласно учредительным документам ЕАЭС деятельность Союза направлена в первую очередь на развитие экономических отношений государств – участников Союза, а о его трансформации в политическую организацию, в том числе путем принятия конституционного акта, пока говорить преждевременно. Полагаем, что отсутствие конституционного акта не должно препятствовать дальнейшему формированию системы права ЕАЭС, в том числе такую иерархию можно было бы установить путем развития положений самого договора.

Однако, поскольку в сфере экономического регулирования государства – участники ЕАЭС передали ряд полномочий на наднациональный уровень, на наш взгляд, становится актуальным вопрос о разрешении возможных коллизий между актами наднационального и национального уровней. При этом наднациональность следует понимать как способность издавать обязательные для государственных органов указания, но это допустимо только в той сфере, где государства сами на это согласились.

Однако, как отмечает профессор Г.А. Василевич, «при цивилизованных отношениях между государствами, создавшими соответствующее образование, приоритетным является „правило результата“, согласно которому государства обязаны создавать правовую ситуацию, совместимую с учредительным договором, добросовестно выполнять международные обязательства».

В этой связи целесообразно систему права ЕАЭС упорядочить. Так, в учредительных документах перечисляются органы ЕАЭС, принимающие нормативные правовые акты, но их иерархия не устанавливается. Более того, некоторые органы ЕАЭС принимают одинаковые виды актов, что означает одинаковую правовую природу, но не одинаковую юридическую силу таких актов.

Другим важным направлением правового упорядочения должно стать четкое определение предмета правового регулирования Союза и субъектов ЕАЭС. Отметим, что в рамках Союза нет разграничения предмета ведения между надгосударственными органами ЕАЭС и государственными органами государств-участников. Полагаем необходимым установить и разграничить исключительную компетенцию органов ЕАЭС и высших государственных органов государств-участников. Отсутствие четкой правовой регламентации данного вопроса всегда будет иметь неоднозначную трактовку: либо как возможность для надгосу-

дарственного правового регулирования со стороны Союза, либо как посягательство надгосударственных органов ЕАЭС на внутренний аспект суверенитета государств – участников ЕАЭС.

Следует обратить внимание, что в национальном законодательстве отсутствуют положения, которые четко регламентировали бы юридическую силу нормативных правовых актов ЕАЭС в соотношении с другими международными правовыми актами. На наш взгляд, целесообразно предусмотреть в законодательстве положение, которое определило бы место актов ЕАЭС в иерархии национальных нормативных правовых актов. Например, в белорусском законодательстве такое уточнение есть в отношении актов Союзного государства.

Сегодня роль наднациональных органов ЕАЭС, в частности Евразийской экономической комиссии или Экономического суда, усиливается, что обусловлено более высокой степенью экономической интеграции по сравнению с Таможенным союзом или Единым экономическим пространством. Полагаем, что повышению эффективности их деятельности могло бы способствовать установление более тесного взаимодействия с национальными органами и учреждениями по смежным вопросам компетенции, в том числе путем представления проектов актов органов ЕАЭС на предварительное рассмотрение – экспертизу, проведение совместных научно-практических мероприятий, сравнительный мониторинг правоприменительной практики государствами-участниками в сферах совместного ведения, анализ судебной практики Верховных судов и Конституционных судов.

Совершенствование правовой системы ЕАЭС и правотворческого процесса его органов должно способствовать более четкому, согласованному взаимодействию с органами государств-участников, особенно учитывая многоплановый характер сотрудничества и углубления интеграции. Так, основными перспективными направлениями участия Республики Беларусь в евразийской интеграции являются: повышение устойчивости экономики; рост объема инвестиций; расширение внешнеэкономических связей с учетом национальных интересов; формирование общего рынка, единой таможенной политики и, как следствие, развитие «отечественного бизнеса» в рамках страны, что позволит повысить уровень благосостояния населения; создание единых рынков нефти, нефтепродуктов, газа и электроэнергии, что даст возможность обеспечить свои экономические интересы в рамках развития интеграционных отношений.

Для Республики Беларусь участие в евразийской интеграции представляется весьма мотивированным. Республика Беларусь в рамках ЕАЭС нацелена на тесное сотрудничество и определяет для себя ряд перспектив, которые должны обеспечить стабильное развитие экономики страны и укрепление ее позиций на международной арене.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В СИСТЕМЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Предупреждение и раскрытие экономических преступлений является комплексной проблемой, решение которой возможно посредством предварительного теоретического осмысления совокупности факторов, складывающихся в сфере хозяйственной деятельности и порождающих экономическую преступность.

Анализ научных работ, посвященных данной теме, позволяет сделать вывод, что экономическую преступность следует рассматривать как систему корыстных преступлений, совершенных в сфере экономики субъектами экономической деятельности, посягающими на собственную и другие интересы лиц, вовлеченных в эту сферу.

Отличительными признаками экономической преступности являются в первую очередь принадлежность субъекта к процессу хозяйственной деятельности и корыстный характер противоправного деяния.

Следует также отметить, что цель экономической преступности мало чем отличается от легитимной экономической деятельности. Она состоит в извлечении прибыли, получении экономической и материальной выгоды. Но при совершении экономических преступлений выгода достигается посредством осуществления экономической деятельности незаконными методами. В свою очередь, осуществление экономической деятельности с использованием незаконных методов может быть как легальным, так и нелегальным.

Легальная деятельность может содержать противоправные деяния, такие как утаивание от налогообложения доходов, полученных в результате предпринимательства; нелегальная деятельность – запрещенная законом деятельность (например, незаконное предпринимательство, торговля оружием).

Соответственно, к категории экономической преступности относится лишь та экономическая деятельность, которая осуществляется с использованием незаконных методов извлечения доходов либо с утаиванием доходов от налогообложения. Совершение экономических преступлений, как правило, связано с осуществлением актов незаконного присвоения экономических благ.

Немаловажным, по нашему мнению, является то обстоятельство, что темпы роста экономической преступности опережают динамику ее нейтрализации, т. е. преступность обладает высоким уровнем динамич-

ности, латентности, способностью быстро трансформироваться, адаптироваться к новым условиям и правилам хозяйствования и т. д.

К основным признакам экономической преступности можно отнести: совершение преступлений непосредственно в процессе экономической деятельности;

совершение преступлений субъектами, имеющими отношение к данной экономической деятельности;

использование криминальных методов присвоения экономических благ в официальной рыночной среде;

специфичность и множественность объектов посягательств;

массовость и типичность преступлений;

латентность преступных деяний;

корыстный характер преступлений;

индифферентное отношение основной массы населения к экономической преступности и т. д.

Анализ данных признаков позволяет определить систему асоциальных экономических явлений. Данная система, по нашему мнению, может быть условно разделена на две подсистемы.

Первая подсистема состоит из легальных предпринимательских структур, официально функционирующих в государственной системе хозяйствования. В ней легальными криминализированными предпринимательскими структурами применяются наряду с законными противозаконные методы получения прибыли и присвоения экономических благ, а экономические преступления совершаются в рамках и под прикрытием законной предпринимательской деятельности.

Вторая подсистема представляет собой монопольную сферу деятельности криминальных структур. Она не может реально существовать в легальной хозяйственной системе и относится только к криминальной экономике. По содержанию – это преступная экономическая деятельность, по форме – нелегальная, по последствиям – социально-деструктивная, паразитирующая, в основном, на человеческих пороках (наркобизнес, порнобизнес, бизнес на проституции, подпольной торговле оружием, радиоактивными материалами и т. д.).

Таким образом, экономическую преступность можно определить как особый вид экономических отношений рыночного характера, выраженных в криминальной форме. Данный вид преступности тесно связан с бизнесом и предпринимательством, приносит обществу значительные материальные и иные потери. Кроме того, экономическая преступность способна в отличие от многих других видов преступлений дестабили-

зировать базисные основания социально-экономической системы государства, нарушить либо нейтрализовать действие ключевых рыночных экономических законов, привести к серьезным дисфункциям социальных институтов.

УДК 349.42(476)

И.Н. Яхновец

ДЕДОЛЛАРИЗАЦИЯ В БЕЛАРУСИ: ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ ДОГОВОРЫ

В Республике Беларусь в качестве национальной валюты выступает белорусский рубль, однако следует отметить, что в стране сложился высокий уровень долларизации. Это касается, в частности, использования иностранной валюты и как средства накопления, и как средства платежей. А.В. Тонконогов отмечает, что привязка экономики к доллару США позволяет манипулировать экономикой государства извне, с чем нельзя не согласиться. Данному вопросу уделяется значительное внимание не только учеными, но и практиками во всем мире. Например, еще в 2011 г. на саммите стран БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР), обсуждались вопросы международных финансов и торговли, взаимное экономическое сотрудничество между различными странами с использованием национальных валют, постепенный отказ от евро и доллара США в расчетах между странами, что предусматривает процесс укрепления национальных валют. Следует подчеркнуть, что с 2015 г. некоторые договоренности начали осуществляться в связи с реализацией инициатив, связанных с учреждением биржевого альянса БРИКС по совместному сотрудничеству фондовых бирж. Изложенное позволяет сделать вывод, что зарубежные страны стремятся к дедолларизации и укреплению национальной валюты, что способствует экономической безопасности страны.

Национальный банк Республики Беларусь проводит большую работу по дедолларизации национальной экономики. Подобная попытка предпринималась в 2009 г., когда государственными органами была поставлена задача в течение трех лет снизить потребность населения в иностранной валюте и осуществлять расчеты в стране только в белорусских рублях. Для реализации поставленной цели Национальный банк Республики Беларусь существенно ограничил выдачу новых лицензий на право осуществления расчетов в наличной иностранной валюте, а также приостановил выдачу кредитов в иностранной валюте физиче-

ским лицам. Однако процесс дедолларизации не был успешен, а валютная привязка в гражданских договорах сохранилась.

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466, предусмотрено, что к концу 2018 г. в Беларуси должно быть исключено использование иностранной валюты в расчетах, а также при формировании цен, ставок пошлин и иных платежей. Также запланировано снижение процентов по кредитам в белорусских рублях, что повысит их доступность для граждан.

В настоящее время законодательством предусмотрена возможность финансового выражения обязательств между резидентами в иностранной валюте. В частности, ст. 298 Гражданского кодекса и ст. 11 Банковского кодекса Республики Беларусь закреплено, что в денежном обязательстве может быть предусмотрено, что оно подлежит оплате в белорусских рублях в сумме, эквивалентной определенной сумме в иностранной валюте или в условных денежных единицах. Эти нормы позволяют обезопасить стороны договора от девальвации белорусского рубля и потерь на разнице в курсах валют. По нашему мнению, использование валютных привязок в гражданско-правовых договорах экономически обоснованно. Особенно это прослеживается в договорах покупки белорусским продавцом импортных товаров. Белорусский импортер приобретает товары у нерезидента-поставщика за валюту, но продает их на территории Беларуси за белорусские рубли. При заключении договоров сроки приобретения импортных товаров и их реализации не совпадают. Следовательно, без возможности предусмотреть в договоре привязку стоимости товаров к валюте белорусский импортер несет риск убытков при изменении курса белорусского рубля. И как итог конечная цена продукции для населения может значительно вырасти, так как белорусский продавец будет вынужден закладывать все возможные валютные риски в отпускную цену.

Представляется, что отказ от привязки к иностранной валюте возможен в гражданско-правовых договорах между резидентами Беларуси, но ее целесообразно оставить в строго определенных сделках с нерезидентами. Таким образом, процесс дедолларизации длителен и возможен в первую очередь только при укреплении национальной валюты и повышении доверия к ней населения.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Авраменко Алексей Иванович – профессор кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат экономических наук, доцент.

Антонова Ольга Александровна – заведующая кафедрой гражданско-правовых дисциплин факультета права УО «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент.

Арпентьева Мариям Равильевна – профессор кафедры психологии развития и образования ФГБОВО «Калужский государственный университет имени К.Э. Циолковского», доктор психологических наук, доцент.

Бараболя Алексей Петрович – начальник Ленинского отдела (г. Могилева) Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Балухтин Михаил Анатольевич – старший преподаватель кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Берестень Владимир Ильич – профессор специальной кафедры № 3 ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь», доктор юридических наук, профессор.

Блинков Иван Игоревич – курсант 4-го курса факультета милиции УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Бобкова Ирина Николаевна – профессор кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат экономических наук, профессор.

Боровая Елена Владимировна – доцент кафедры гражданского и трудового права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Буйкевич Ольга Степановна – доцент кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Вишневский Александр Алексеевич – начальник кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Воронов Александр Вячеславович – заместитель начальника управления по борьбе с экономической преступностью криминальной милиции УВД Витебского облисполкома.

Гальцов Вячеслав Станиславович – доцент кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Генералов Эдуард Владимирович – аспирант кафедры аналитической экономики и эконометрики экономического факультета Белорусского государственного университета.

Гоев Александр Владимирович – доцент кафедры гражданского и трудового права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат сельскохозяйственных наук.

Горелова Ирина Валерьевна – доцент кафедры учета, анализа и аудита Волгоградского института управления – филиала ФГБОВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», кандидат экономических наук, доцент.

Греченков Аркадий Анатольевич – профессор кафедры гражданского и трудового права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Григоревич Василий Леонидович – доцент кафедры криминалистики юридического факультета Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент.

Григорьева Елена Николаевна – доцент кафедры экономики предпринимательства и права факультета переподготовки «Консалторгцентр» Института повышения квалификации и переподготовки экономических кадров УО «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент.

Губич Михаил Валерьевич – старший преподаватель кафедры правовой информатики УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук.

Дешук Александр Владимирович – доцент кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук.

Дорошкевич Наталья Михайловна – доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита в отраслях народного хозяйства учетно-экономического факультета УО «Белорусский государственный экономический университет», кандидат экономических наук, доцент.

Дударчик Ярослав Юрьевич – адъюнкт научно-педагогического факультета УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Ермоленко Евгения Валерьевна – доцент кафедры гражданского и трудового права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Ефременко Елена Михайловна – заведующая кафедрой гражданского и трудового права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Зорина Татьяна Геннадьевна – ведущий научный сотрудник Института энергетики НАН Беларуси, доктор экономических наук, доцент.

Капитанова Анастасия Александровна – преподаватель-методист отдела контроля качества образовательного процесса учебно-методического управления УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», магистр юридических наук.

Карпенко Андрей Владимирович – доцент кафедры управления персоналом и экономики труда факультета международного туризма Запорожского национального технического университета.

Кашевский Вячеслав Александрович – профессор кафедры уголовного права и криминологии УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Князькова Вероника Святославовна – преподаватель кафедры менеджмента инженерно-экономического факультета УО «Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники».

Ковган Жанна Ивановна – адъюнкт научно-педагогического факультета УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Козлова Анастасия Артуровна – младший научный сотрудник отдела исследований в области государственного строительства и международного права Института правовых исследований НППУ «Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь».

Колбасин Дмитрий Ануфриевич – профессор кафедры гражданского и трудового права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, профессор.

Коновалов Владислав Михайлович – доцент кафедры мировой и национальной экономики факультета экономики и управления УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации», кандидат экономических наук, доцент.

Кравцова Марина Александровна – доцент кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук.

Кучинский Олег Анатольевич – научный сотрудник центра научно-методического сопровождения АИС «Резерв» Научно-исследовательского института теории и практики государственного управления Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Лагун Дмитрий Геннадьевич – начальник отдела по борьбе с экономическими преступлениями криминальной милиции Октябрьского РОВД г. Витебска.

Маклак Егор Валерьевич – старший инженер группы охраны труда и безопасности ГААСУ «Авиация» Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь».

Маркова Оксана Валентиновна – заместитель начальника кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Мисаревич Наталия Валентиновна – заведующая кафедрой специальных юридических дисциплин Гродненского филиала ЧУО «БИП – Институт правоведения», кандидат юридических наук, доцент.

Пантюк Юлия Сергеевна – старший инспектор отдела контроля и анализа таможенной стоимости Минской центральной таможни.

Паращенко Виктор Владимирович – доцент кафедры гражданского и трудового права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Пашкев Михаил Александрович – заместитель начальника кафедры гражданского и трудового права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Пашкева Ольга Витальевна – старший инспектор отдела кадров УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Пацкевич Людмила Петровна – доцент кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат экономических наук, доцент.

Платоненко Елена Ивановна – заведующая кафедрой финансов и бухгалтерского учета факультета экономики и управления УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы», кандидат экономических наук, доцент.

Полякова Ирина Анатольевна – старший преподаватель кафедры экономической теории и истории УО «Витебская государственная академия ветеринарной медицины».

Примаченко Игорь Анатольевич – заместитель начальника курса факультета милиции УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Радоман Виталий Николаевич – доцент кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Рак Владимир Александрович – научный сотрудник Института энергетики НАН Беларуси.

Русак Ирина Николаевна – доцент кафедры национальной экономики и государственного управления факультета менеджмента УО «Белорусский государственный экономический университет», кандидат экономических наук.

Рутман Елена Яковлевна – старший преподаватель кафедры гражданских и уголовно-правовых дисциплин факультета экономики и права УО «Барановичский государственный университет».

Рылач Юлия Николаевна – курсант 4-го курса факультета милиции УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Савина Инга Викторовна – профессор кафедры гражданского и трудового права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Салаев Гюль Азатханович – адвокат Минской городской коллегии адвокатов, кандидат юридических наук.

Сальникова Алла Викторовна – старший преподаватель кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Сапогин Александр Никитович – профессор кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Сауткин Иван Владимирович – преподаватель кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Сачек Александр Григорьевич – доцент кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Свиридов Дмитрий Александрович – старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики УО «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Семенюк Дмитрий Петрович – доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета милиции УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Скороход Игорь Георгиевич – ассистент кафедры теории и истории права факультета права УО «Белорусский государственный экономический университет».

Стельмах Василий Иванович – доцент кафедры экономической безопасности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Тарасевич Наталья Иосифовна – доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин факультета права УО «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент.

Телятицкая Татьяна Валерьевна – заведующая кафедрой международного экономического права факультета права УО «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент.

Тимофеева Елена Андреевна – старший оперуполномоченный отдела по борьбе с экономическими преступлениями криминальной милиции Московского РУВД г. Минска.

Тихоненко Сергей Михайлович – старший преподаватель кафедры корпоративных финансов экономического факультета Белорусского государственного университета.

Ткачев Виталий Александрович – научный сотрудник Института энергетики НАН Беларуси.

Уздякин Дмитрий Степанович – аспирант кафедры теории и истории права факультета права УО «Белорусский государственный экономический университет», магистр юридических наук.

Халецкая Татьяна Михайловна – доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин факультета права УО «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент.

Харевич Дмитрий Людвинович – доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности факультета милиции УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Цыпарков Николай Григорьевич – доцент кафедры международного экономического права факультета права УО «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент.

Шацкова-Варфоломеева Алла Васильевна – доцент кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент.

Шериунович Евгения Святославовна – научный сотрудник Института энергетики НАН Беларуси.

Шорец Татьяна Викторовна – старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита гуманитарно-экономического факультета УО «Белорусский государственный университет транспорта».

Яскевич Александр Васильевич – проректор УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» по научной работе, кандидат юридических наук, доцент.

Яхновец Ирина Николаевна – доцент кафедры гражданского и трудового права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

<i>Авраменко А.И.</i> Деолларизация как условие устойчивого развития национальной экономики	3
<i>Авраменко А.И., Бобкова И.Н.</i> Динамично развивающаяся экономика – основа экономической безопасности государства	7
<i>Авраменко А.И., Пацкевич Л.П.</i> Формирование инвестиционного климата в Республике Беларусь как условие обеспечения экономической безопасности	11
<i>Арпентьева М.Р.</i> Коррупция и экономика	15
<i>Балухтин М.А.</i> Отдельные аспекты применения специальных бухгалтерских знаний в деятельности правоохранительных органов	18
<i>Балухтин М.А., Блинков И.И.</i> Проблемные вопросы определения экономической несостоятельности индивидуальных предпринимателей	22
<i>Бобкова И.Н.</i> Противодействие экономическим преступлениям на мировом рынке товаров и в сфере оказания информационных услуг как фактор обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь	24
<i>Бобкова И.Н., Пацкевич Л.П.</i> Неэффективная занятость и безработица как факторы угрозы экономической безопасности государства	29
<i>Генералов Э.В.</i> Связь экономической безопасности Республики Беларусь с выпуском конкурентоспособной продукции предприятиями автопрома	31
<i>Григорьева Е.Н.</i> Национальная стратегия устойчивого развития Беларуси в контексте осуществления зеленой экономики	35
<i>Дорошкевич Н.М.</i> Учет и его роль в обеспечении безопасного функционирования субъекта хозяйствования	37
<i>Зорина Т.Г., Рак В.А., Ткачев В.А., Шериунович Е.С.</i> Влияние изменения структуры электропроизводства на энергобезопасность Республики Беларусь	40
<i>Карпенко А.В.</i> Трансфер технологий в формировании экономической безопасности национальной экономики	43
<i>Князькова В.С.</i> Национальная безопасность Республики Беларусь: аспект образования в сфере информационно-коммуникационных технологий	47
<i>Кучинский О.А.</i> Влияние возобновляемой энергетики на экономическую безопасность Республики Беларусь	51
<i>Лагун Д.Г.</i> Контроллинг как эффективный и перспективный инструмент управления сельскохозяйственной организацией	55
<i>Пантюк Ю.С.</i> Методика оценки эффективности применения системы управления рисками в таможенном контроле (авторская разработка)	58

<i>Пацкевич Л.П.</i> Развитие человеческого потенциала в контексте устойчивого развития Республики Беларусь	61
<i>Полякова И.А.</i> Образовательная составляющая экономической безопасности	64
<i>Русак И.Н.</i> Концепция региональной экономической безопасности в Республике Беларусь	67
<i>Сапогин А.Н.</i> Сущность и содержание экономической экологии	70
<i>Тихоненко С.М.</i> Экономическая безопасность Республики Беларусь в условиях интеграции фондовых рынков	71
<i>Харевич Д.Л.</i> Некоторые экономические закономерности осуществления эффективной государственной политики противодействия незаконному обороту наркотиков	75
<i>Цыпарков Н.Г.</i> Критерии достоверности бухгалтерского документа	78
<i>Шорец Т.В.</i> Бюджетирование и его роль в обеспечении экономической безопасности на железнодорожном транспорте	80

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

<i>Антонова О.А.</i> Возмещение морального вреда в уголовном процессе в Республике Беларусь как средство обеспечения личной безопасности	83
<i>Бараболя А.П.</i> Проблемные аспекты в деятельности подразделений охраны органов внутренних дел при заключении договоров	87
<i>Берестень В.И.</i> Криптовалюты как фактор угроз национальным экономическим интересам	91
<i>Боровая Е.В.</i> Отцовский отпуск и экономическая безопасность семьи	93
<i>Буйкевич О.С.</i> Гражданско-правовые средства обеспечения безопасности	96
<i>Вишневикий А.А.</i> Реализация правоохранительными органами функций по обеспечению экономической безопасности государства	99
<i>Гальцов В.С., Платоненко Е.И.</i> Теоретико-правовые основы профилактики органами внутренних дел экономических правонарушений	102
<i>Гоев А.В.</i> Организационно-правовые аспекты противодействия незаконной предпринимательской деятельности	105
<i>Горелова И.В.</i> Региональные стратегии как условие обеспечения территориальной безопасности	108
<i>Греченков А.А.</i> Совершенствование законодательства о материальной ответственности работников – фактор обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь	114
<i>Григоревич В.Л.</i> Некоторые особенности расследования служебного подлога	118
<i>Губич М.В.</i> Проблемные аспекты создания и внедрения автоматизированных систем управления деятельностью органов внутренних дел	122
<i>Дешук А.В.</i> Приоритетные направления обеспечения финансовой безопасности государства	125

<i>Дударчик Я.Ю.</i> Мошенничество в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности как криминальная угроза экономической безопасности Республики Беларусь	128
<i>Ермоленко Е.В.</i> Институт защиты гражданских прав и законных интересов субъектов хозяйствования как внутренний фактор обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь	131
<i>Ефременко Е.М.</i> Недискриминация участников гражданского оборота как условие реализации принципа верховенства права	133
<i>Капитанова А.А.</i> Некоторые проблемные аспекты реализации преимущественного права акционера в закрытом акционерном обществе	135
<i>Кашиевский В.А., Сальникова А.В.</i> О понятии «официальный документ»	139
<i>Ковган Ж.И.</i> Преступления в сфере экономики: группы корреляционных зависимостей	141
<i>Козлова А.А.</i> Основные тенденции развития ЕАЭС после принятия Таможенного кодекса ЕАЭС	145
<i>Колбасин Д.А.</i> О возможном доказывании обоснования правомерности профессионального риска в контексте обеспечения личной безопасности	148
<i>Коновалов В.М.</i> Конкурентоспособность и экономическая безопасность	151
<i>Кравцова М.А.</i> Роль сферы услуг как важнейшей составляющей экономического роста в Республике Беларусь	155
<i>Кравцова М.А., Рылач Ю.Н.</i> Противодействие правонарушениям в сфере оборота подакцизных товаров в контексте обеспечения экономической безопасности	157
<i>Маклак Е.В.</i> Роль авиации Министерства по чрезвычайным ситуациям в системе обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь ..	159
<i>Маркова О.В.</i> Направления противодействия отмыванию преступных доходов и вывозу их за границу	162
<i>Мисаревич Н.В.</i> Правовая природа экономической безопасности как элемента государственной политики	165
<i>Паращенко В.В.</i> Некоторые теоретико-правовые проблемы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь при осуществлении иностранных инвестиций	168
<i>Пашикев М.А., Пашикева О.В.</i> Организационные мероприятия по выявлению и раскрытию преступлений в сфере занятости	171
<i>Примаченко И.А.</i> Правовое обеспечение охраны окружающей среды как составляющей безопасности государства	174
<i>Радоман В.Н., Воронов А.В.</i> Противодействие коррупционным проявлениям при осуществлении государственных закупок	177
<i>Рутман Е.Я.</i> Институт суррогатного материнства как средство обеспечения демографической безопасности	182
<i>Савина И.В.</i> О защите прав инвестора в строительстве	185
<i>Салаев Г.А.</i> Актуальные вопросы правового обеспечения экономической безопасности в современных условиях	188

<i>Сауткин И.В.</i> Использование специальных экономических знаний в расследовании преступлений: теоретико-правовые аспекты	192
<i>Сачек А.Г.</i> Основные этапы научного сопровождения в Академии МВД Республики Беларусь деятельности по обеспечению экономической безопасности	195
<i>Свиридов Д.А.</i> Личность преступника как элемент криминалистической характеристики незаконной предпринимательской деятельности	199
<i>Семенюк Д.П.</i> Влияние отдельных специальных экономических мер, принятых Российской Федерацией, на состояние современной таможенной преступности	203
<i>Скорород И.Г.</i> Философская и конституционно-правовая оценка социального иждивенчества в контексте экономической безопасности	205
<i>Стельмах В.И.</i> Право общего природопользования и проблемные вопросы его реализации в Республике Беларусь	209
<i>Тарасевич Н.И.</i> Правовое регулирование отношений в социально-трудовой сфере в стратегии экономической безопасности	211
<i>Телятицкая Т.В.</i> Некоторые проблемы административного задержания как института процессуально-исполнительного права	214
<i>Тимофеева Е.А.</i> Проблемы правового обеспечения взаимодействия органов внутренних дел и подразделений экономического контроля в сфере борьбы с экономической преступностью и пути их преодоления	218
<i>Уздякин Д.С.</i> Организационно-правовые аспекты участия профессиональных союзов в обеспечении экономической безопасности Республики Беларусь	221
<i>Халецкая Т.М.</i> О содержании медиативного соглашения, достигнутого в ходе судебной медиации	224
<i>Шавцова-Варфоломеева А.В.</i> Некоторые аспекты совершенствования правового обеспечения деятельности ЕАЭС	227
<i>Яскевич А.В.</i> Экономическая преступность в системе хозяйственной деятельности	231
<i>Яхновец И.Н.</i> Дедолларизация в Беларуси: влияние на гражданско-правовые договоры	233
Сведения об авторах	235

Научное издание

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Тезисы докладов
республиканской
научно-практической конференции
(Минск, 19 декабря 2017 г.)

Подписано в печать 07.12.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆.
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 14,18. Уч.-изд. л. 14,28.
Тираж 50 экз. Заказ 362.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.
Пр-т Машерова, 6, 220005, Минск.